

BÁCS-KISKUN MEGYE
01. SZÁMÚ ORSZÁGGYÜLÉSI EGYÉNI VÁLASZTÓKERÜLET
VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁGA
6000 Kecskemét, Kossuth tér 1.
e-mail: valasztasiroda@kecskemet.hu, fax: 76/481-457

5346-20/2018.

48/2018. (III.26.) BKM 01. sz. OEVB. határozat
KIFOGÁS ELBÍRÁLÁSA

A Bács-Kiskun Megyei 01. számú Országgyűlési Egyéni Választókerület Választási Bizottsága (a továbbiakban: OEVB) a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 297. § (1) bekezdés b) pontjában foglalt felhatalmazás alapján eljárva dr. Horváth László ügyvéd által képviselt Gáspár Ferenc magánszemély részéről benyújtott kifogásnak helyt ad és megállapítja, hogy

a Reflex Szociális Szövetkezet (6090 Kunszentmiklós, Endrédy utca 2.) médiaszolgáltató megsértette a Ve. 2.§ (1) bekezdés e) pontjában foglalt jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás alapelvét azzal, hogy 2018. március 20. napján az általa üzemeltetett „7TV” televízió képűségében 15 óra 47 perckor, 15 óra 48 perckor és 15 óra 49 perckor Lejer Zoltánt, a Jobbik Magyarországért Mozgalom országgyűlési képviselő jelöltjét népszerűsítő politikai reklámokat rövid időközönként ismétlődően közölte.

Az OEVB a Reflex Szociális Szövetkezetet eltiltja a további jogsértéstől.

Az OEVB kötelezi a Reflex Szociális Szövetkezetet, hogy a határozat rendelkező részét a „7TV” televízióban a határozat közlésétől számított három napon belül, a jogsértő közléssel azonos napszakban és ahhoz hasonló módon tegye közzé.

E határozat ellen a központi névjegyzékben szereplő választópolgár, jelölt, jelölő szervezet, továbbá az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jogszabálysértésre hivatkozással a Nemzeti Választási Bizottsághoz címzett, de az OEVB-hez (6000. Kecskemét, Kossuth tér 1., fax: 76/481-457, e-mail: valasztasiroda@kecskemet.hu) személyesen, levélben, telefaxon, vagy elektronikus levélben benyújtandó illetékmentes fellebbezést nyújthat be. A fellebbezésnek a megtámadott határozat meghozatalától számított 3 napon belül, a határidő utolsó napján 16 óráig kell megérkezni e Választási Bizottsághoz, mely határidő jogvesztő.

Indokolás

[A kifogás tartalma]

Gáspár Ferenc meghatalmazással igazolt jogi képviselője útján 2018. március 23. napján kifogást nyújtott be az OEVB-hez, amelyben a Reflex Szociális Szövetkezet (6090 Kunszentmiklós, Endrédy utca 2.) médiaszolgáltató által üzemeltetett „7TV” elnevezésű televízió 2018. március 20-i műsorösszeállítását, valamint a hivatalos honlapján (<http://7tv.hu>) és a facebook közösségi oldalán (www.facebook.com/kistersegitelvizio7tv) kifejtett tevékenységét sérelmezte.

A beadványozó állítása szerint a televízió 2018. március 20. napján bemutatott műsorösszeállításában kizárólag Lejer Zoltán, a Jobbik Magyarországért Mozgalom jelölő szervezet országgyűlési képviselő jelöltjeként nyilvántartásba vett személy fórumáról számolt be, továbbá a jelölő szervezet Pörzse Sándor részvételével készített reklámját mutatta be, és aránytalanul rövid időközönként – a fenti napon 15 óra 47 perckor, 15 óra 48 perckor és 15 óra 49 perckor – Lejer Zoltán reklámját vetítette. A beadványozó állítása szerint a jogsértő helyzet folyamatosan 2018. március 21., 22. és 23. napján is fennállt.

Beadványozó állítása szerint továbbá a médiaszolgáltató által üzemeltetett televízió honlapján és facebook közösségi oldalán egyaránt kizárólag Lejer Zoltán jelölt politikai reklámja, illetve jelölő szervezetének fórumáról készült beszámoló és a jelölő szervezet reklámja érhető el. A beadványozó álláspontja szerint a médiaszolgáltató honlapja és közösségi oldala sajtóterméknek minősül, tekintettel arra, hogy az gazdasági szolgáltatást nyújt, szerkesztője szerkesztői felelősséget visel, van tájékoztatási és szórakoztatási célja, illetve a nyilvánosság számára hozzáférhető.

Beadványozó szerint a médiaszolgáltató eljárása jogszabálysértő, tekintettel arra, hogy az a választási eljárás alapelveit, továbbá a kampányra vonatkozó szabályokat sérti. Álláspontja szerint az alapul szolgáló esetre alkalmazni kell a Ve. 148.§ rendelkezéseit. E szakasz (2) bekezdése szerint, amennyiben sajtótermék politikai hirdetést kíván közzéadni, a választás kitűzését követő 5 munkanapon belül az Állami Számvevőszékhez eljuttatja hirdetési szolgáltatásainak árjegyzékét, amelyet az nyilvántartásba vesz, és honlapján közzétesz. Ugyanezen jogszabályhely (3) bekezdése alapján továbbá politikai hirdetést kizárólag olyan sajtótermék közzétehet, amelynek hirdetési árjegyzékét az Állami Számvevőszék nyilvántartásba vette.

Beadványozó álláspontja szerint továbbá a Jobbik Magyarországért Mozgalom jelöltjének politikai reklámja és hirdetése, továbbá a jelölő szervezet lakossági fórumának bemutatása sérti a választás tisztaságát és a jelöltek esélyegyenlőségét, továbbá úgy tett közzé politikai hirdetést a televízióhoz kapcsolódó internetes sajtótermékben, hogy az Állami Számvevőszék által közzétett nyilvántartásban a vállalkozás nem szerepel.

Beadványozó a kifogásához bizonyítékként csatolta a televízió műsoráról (képújságáról) készített képernyőképeket és a televízió facebook közösségi oldalának kinyomtatott képét, egyben a Ve. 151.§ (2) bekezdése alapján kérte, hogy az OEVB szerezzé be a televízió 2018. március 20. napján 15-17 óra közötti műsorösszeállítását.

A kifogásban foglaltakat összegezve a beadványozó kifejtette, hogy a Reflex Szociális Szövetkezet, mint médiaszolgáltató által üzemeltetett „7TV” elnevezésű televízió megsértette a Ve. 2.§ (1) bekezdés e) pontját, a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás alapelvét. Erre tekintettel beadványozó kérte, hogy az OEVB állapítsa meg a Reflex Szociális Szövetkezet jogsértését, és tiltsa el a további jogsértéstől.

[A Ve. és az egyéb alkalmazandó jogszabályok vonatkozó rendelkezései]

Ve. 2.§ (1) bekezdés

2. § (1) A választási eljárás szabályainak alkalmazása során érvényre kell juttatni a következő alapelveket:

- a) a választás tisztaságának megóvása,
- b) önkéntes részvétel a választási eljárásban,
- c) esélyegyenlőség a jelöltek és a jelölő szervezetek között,
- d) a fogyatékkal élő választópolgárok joggyakorlásának elősegítése,
- e) jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás,
- f) a választási eljárás nyilvánossága.

Ve. 146.§

„E fejezet alkalmazásában

a) politikai reklám a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.) 203. § 55. pontjában meghatározott politikai reklám, azzal az eltéréssel, hogy a párt, politikai mozgalom és kormány alatt jelölő szervezetet és független jelöltet kell érteni.

b) politikai hirdetés az ellenérték fejében közzétett, valamely jelölő szervezet vagy független jelölt népszerűsítését szolgáló vagy támogatására ösztönző, illetve azok nevét, célját, tevékenységét, jelszavát, emblémáját népszerűsítő, sajtótermékben közzétett médiatartalom vagy filmszínházban közzétett audiovizuális tartalom.”

Ve. 147.§ (1) és (5) bekezdés

„(1) A médiaszolgáltató egyenlő feltételek mellett - különös tekintettel a politikai reklámok számára, megjelenési sorrendjére, időtartamára és az adásba kerülés időpontjára - teheti közzé a jelöltet, illetve listát állító jelölő szervezetek és a független jelöltek politikai reklámjait. Közös jelölt, illetve közös lista esetén a jelölő szervezetek együttesen jogosultak a politikai reklám megrendelésére.”

„(5) A politikai reklám közzétételére egyebekben az Mttv. rendelkezéseit kell alkalmazni.”

Ve. 151.§ (2) bekezdés

„A kifogásban a kérelmező megjelöli, vagy lehetőség szerint csatolja a törvénysértés bizonyítékául szolgáló műsorszámot vagy médiatartalmat. A megjelölt műsorszámot az (1) bekezdés szerint illetékes választási bizottság - amennyiben szükséges és a kérelmező nem csatolta - hivatalból szerzi be.”

Ve. 152.§ (1) bekezdés

„Ha a választási bizottság a kifogásnak helyt ad, a 218. § (2) bekezdése a)-c) pontjában foglalt jogkövetkezmények alkalmazásán túl kötelezi a médiatartalom-szolgáltatót, hogy határozata rendelkező részét

a) napilap és internetes sajtótermék, valamint lekérhető médiaszolgáltatás esetében a határozat közlésétől számított három napon belül, a jogsértő közléshez hasonló módon,

b) más időszaki lap esetében a legközelebbi számban, a jogsértő közléshez hasonló módon,

c) lineáris médiaszolgáltatás esetében a határozat közlésétől számított három napon belül, a jogsértő közléssel azonos napszakban és ahhoz hasonló módon tegye közzé.”

A médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.) 32.§ (3) bekezdés

„Választási kampányidőszakban a választási eljárásról szóló törvény szabályai szerint lehet politikai reklámot médiaszolgáltatásban közzétenni. Választási kampányidőszakon kívül politikai reklám kizárólag már elrendelt népszavazással összefüggésben közölhető. A politikai reklám tartalmáért a médiaszolgáltató nem felel. Amennyiben a politikai reklám közzétételére irányuló igény megfelel a választási eljárásról szóló törvényben foglaltaknak, úgy mérlegelés nélkül köteles közzétenni azt.”

Mttv. 203.§ 55. pont

„Politikai reklám: valamely párt, politikai mozgalom vagy a kormány népszerűsítését szolgáló vagy támogatására ösztönző, illetve azok nevét, célját, tevékenységét, jelszavát, emblémáját népszerűsítő, a reklámhoz hasonló módon megjelenő, illetve közzétett műsorszám.”

A sajtószabadságról és a médiatartalmak alapvető szabályairól szóló 2011. évi CIV. törvény (a továbbiakban: Smtv.) 4.§ (2) bekezdés

„A sajtószabadság kiterjed az államtól, valamint bármely szervezettől és érdekcsoporttól való függetlenségre is.”

[Az OEVB által elfogadott tényállás és bizonyítékok]

A Reflex Szociális Szövetkezet médiaszolgáltató által üzemeltetett „7TV” elnevezésű televízió a Magyar Média és Hírközlési hatóság (a továbbiakban: NMHH) honlapján (www.nmhh.hu) elérhető adatok szerint helyi lineáris audiovizuális médiaszolgáltatás, amely a médiaszolgáltatás jellegét tekintve kereskedelmi csatornaként üzemel. A médiaszolgáltatás vételkörzete Kunszentmiklós, Kunpeszér, Kunadacs, Szabadszállás, Újsolt, Dunaegyháza, Dunavecse, Apostag, Szalkszentmárton, Tass és Solt települések területére terjed ki. A vételkörzettel érintett települések közül Kunszentmiklós, Kunpeszér, Kunadacs, Szabadszállás és Tass a Bács-Kiskun Megyei 1. számú Országgyűlési Egyéni Választókerülethez tartozik.

A televízió a honlapján elérhető információk szerint az általános adásidejében minden nap 7-9 óra között műsorújságot, 9-11 óra között a „Körkép” című műsor ismétlését (általában az előző napi adás ismétlését, kivéve vasárnapot – akkor a

vallási műsort közvetítik – valamint hétfőt – akkor a szombat esti adást ismétlik), 11-19 óra között képűságot, 19-21 óra között a „Körkép” című műsort, 21-22 óra között képűságot közvetít.

Tekintettel arra, hogy a televízió nem minősül sem közszolgálatnak, sem országosan elérhető lineáris médiaszolgáltatásnak, így az érintett médiaszolgáltató tevékenységére vonatkozóan nem alkalmazhatóak a Ve. 147/A.§ - 147/F.§-ai, hanem csak az 146-147.§-ai.

A beadványozó által kinyomtatva csatolt képernyőképek alapján a televízió 2018. március 20. napján 15 óra 47 perckor, 15 óra 48 perckor és 15 óra 49 perckor rövid időközönként ismétlődően Lejer Zoltán országgyűlési képviselő jelöltet népszerűsítő a Ve. 146.§ a) pontja (Mttv. 203.§ 55. pont) szerinti politikai reklámot közölt. Az NMHH Médiatanácsa 1006/2013. (VI.12.) számú határozata alapján ugyanis képűság formájában is megjeleníthető a politikai reklám.

A televízió honlapja és facebook közösségi oldala nem szerepel az NMHH által a sajtótermékekről vezetett és a honlapján elérhető nyilvántartásban (https://sajtopub.nmhh.hu/sajto_kozzetetel/app/index.jsp). A nyilvántartás az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 97.§ (1) bekezdése alapján közhiteles. A televízió honlapja és facebook közösségi oldala a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény 203.§ 60. pontja alapján nem minősül sajtóterméknek. A televízió honlapja gyakorlatilag a facebook közösségi oldalon megosztott bejegyzéseket tartalmazza a „Híreink” menüpontban a honlapba beágyazva. A televízió honlapjáról egy kattintással elérhető a televízió facebook közösségi oldala.

Tekintettel arra, hogy a televízió honlapja és facebook közösségi oldala nem minősül sajtóterméknek, így az azokban megosztott, az érintett országgyűlési képviselő jelöltet népszerűsítő tartalmak – a beadványozó kifogásában foglaltakkal ellentétben – az OEVB álláspontja szerint a Ve. 146.§ b) pontja alapján nem minősülnek politikai hirdetésnek, valamint a médiaszolgáltató tevékenységére vonatkozóan nem alkalmazható a Ve. 148.§-a.

Az OEVB a kifogásban foglaltakra tekintettel megvizsgálta a televízió facebook közösségi oldalát és a következőket állapította meg. Az érintett facebook közösségi oldalon fellelhető a televízió megnevezése, emblémája, telefonszáma, honlapjának a címe. Az oldalon – a „Bejegyzések” menüpontban találhatóak továbbá a „7TV” által 2018. március 8-án, március 1-jén, valamint február 18-án megosztott, Lejer Zoltán jelöltet népszerűsítő tartalmak, valamint 2018. március 1-jén és február 18-án megosztott, a Jobbik Magyarországért Mozgalom jelölő szervezetet népszerűsítő tartalmak. A „7TV” más országgyűlési képviselő jelöltet vagy jelölő szervezetet népszerűsítő, vagy tevékenységét bemutató tartalmat nem osztott meg a kampányidőszakban. A televízió facebook közösségi oldalán a rendszeres és egyoldalú megosztásokra tekintettel dominánsan (gyakorlatilag kizárólagosan) vannak jelen az adott jelöltet és jelölő szervezet népszerűsítő tartalmak.

Ez az OEVB meglátása szerint a közösségi oldalra látogatókban azt a benyomást keltheti, hogy a televízió az adott jelöltet és jelölőszervezetet népszerűsíti, támogatja. Ezt az álláspontot erősíti az is, hogy a „7TV” a Ve. és az Mttv. szerinti

kötelezettségének keretein, azaz a médiaszolgáltatási tevékenységére vonatkozó jogszabályi kereteken kívül, a saját döntése alapján osztotta meg az adott jelöltet és jelölőszervezetet népszerűsítő tartalmakat. A sajtószabadság pedig az Smtv. 4.§ (2) bekezdése alapján időbeli korlátozás nélkül kiterjed bármely szervezettől vagy érdekcsoporttól való függetlenségre, amelynek a választási kampány időszakában is érvényesülnie kell.

A médiaszolgáltatóknak joga van a sajtószabadság keretében a közvélemény, illetve a választópolgárok pártatlan és széleskörű tájékoztatásra. Ezt a jogukat azonban jóhiszeműen és rendeltetésszerűen, bármely jelölőszervezettől, illetve annak támogatásától függetlenül gyakorolhatják.

A televízió facebook közösségi oldalán megosztott politikai tartalmakkal kapcsolatban az OEVB vizsgálta a kifogás elkésettségének kérdését is, és álláspontja szerint e vonatkozásban érvényesülnek a Ve. 208.§ (2) bekezdésében foglaltak. A beadványozó a kifogásában azonban nem jelöli meg kifejezetten az észlelés időpontját, arra csak a bizonyítékként csatolt, a televízió facebook oldaláról kinyomtatott kép tartalma alapján lehetne következtetni, mivel azon 2018. március 22-én megosztott tartalmak is szerepelnek. Erre tekintettel az OEVB a televízió facebook közösségi oldalán megosztott politikai tartalmak vonatkozásában a jogsértést megállapítani nem tudta, a beadványozó által benyújtott bizonyítékokat azonban a rendelkező részben foglalt döntésénél azok összességében értékelte.

Az OEVB álláspontja szerint a médiaszolgáltató tevékenységével összefüggésben nem állapítható meg a választási eljárás valamely konkrét szabályával kapcsolatos jogszabálysértés, hanem a televízió képűségében 2018. március 20-án 1 perces időközzel történő politikai reklámok közzétételével, - amely érvelést a televízió facebook közösségi oldalán a rendszeresen és egyoldalúan megosztott, az adott jelöltet és jelölőszervezetet népszerűsítő tartalmak megosztása is alátámaszt - a médiaszolgáltató közvetlenül a Ve. 2. § (1) bekezdés e) pontjában foglalt jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás alapelvét sértette meg. Az OEVB e körben hivatkozik a Legfelsőbb Bíróság által kialakított (Kvk.IV.37.468/2009/2.), jelenleg is irányadó következetes joggyakorlatra, mely szerint a választási eljárási alapelvei sérelemre – mint jogszabálysértésre – akkor alapozható határozat, ha nincs olyan tételes rendelkezés, amelyet a jogellenesnek minősített magatartás sért.

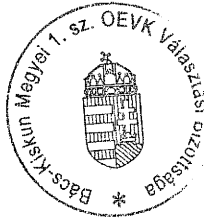
Tekintettel arra, hogy beadványozó a kifogásában arra vonatkozó állítást, adatot nem közölt, illetve bizonyítékot nem szolgáltatott, hogy más jelölt vagy jelölőszervezet politikai reklám közzététele iránti igényt terjesztett volna elő a médiaszolgáltatónál vagy a televíziónál, amelyet azok elutasítottak volna vagy nem a más jelölt vagy jelölőszervezet által kért időpontban közvetítettek volna, így az esélyegyenlőség sérelme nem volt vizsgálható. Erre tekintettel az OEVB mellőzte a Ve. 151.§ (2) bekezdés szerinti hivatalból történő bizonyítást. Az OEVB rámutat arra, hogy a Ve. 151.§ (2) bekezdése alapján a beadványozó által konkrétan megjelölt műsorszámot szerezheti be hivatalból az OEVB, amely körbe nem tartozik bele a konkrétan meg nem nevezett, meghatározott időszakban közvetített műsorszámok (képűség rolljai) összességére, műsorösszeállításra történő hivatkozás.

Tekintettel arra, hogy az OEVB a Ve. 2.§ (1) bekezdés e) pontja szerinti alapelv sérelmét megállapította, ezért a jogsértőt a további jogsértéstől eltiltotta, és a Ve.

152.§ (1) bekezdés c) pontja alapján a jogsértőt kötelezte, hogy a határozat rendelkező részét a televízió képűségében a határozat közlésétől számított három napon belül, a jogsértő közléssel azonos napszakban és ahhoz hasonló módon tegye közzé.

A jogorvoslat lehetőségéről, benyújtásának helyéről és határidejéről, valamint a jogorvoslat benyújtásának feltételeiről való tájékoztatás a Ve. 10. § (1) és (3) bekezdésein, 221. § (1) bekezdésén, 223. § (1) és (3) bekezdésein, 224. § (1)-(4) bekezdésein, 225. §-án és 297. § (2) bekezdés b) pontján alapul. Az illetékmentességről szóló tájékoztatás az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 33. § (2) bekezdés 1. pontján alapul.

Kecskemét, 2018. március 26.



dr. Karácsonyi Loránd György
elnök