



**Kecskemét Megyei Jogú Város  
Polgármestere**

**ELŐTERJESZTÉS**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése**

**2020. július 2. napján  
tartandó rendkívüli ülésére**

**Tárgy:** Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete módosítása

**Az előterjesztést készítette:** Dr. Svircevic-Bodnár Ágota osztályvezető  
Jogi Osztály

**Kezelési megjegyzés:** Rendelet-tervezet

**Döntési változatok száma:** 1

**Melléklet:** Hatásvizsgálati lap

**Véleményezésre megkapta:** -

**Egyéb szervezet, külső szakértő:** -

**Megtárgyalta:**

Jogi és Ügyrendi Bizottság

.../2020. (VI. 29.) JÜB. sz. határozat

**Törvényességi észrevételem nincs:**

  
Dr. Határ Mária  
jegyző



# Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

Iktatószám:2275-5/2020.

## ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése  
2020. július 2. napján tartandó rendkívüli ülésére**

**Tárgy:** Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete módosítása

**Tisztelt Közgyűlés!**

### Általános Indokolás

1.) A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. §-ával az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki. A veszélyhelyzet a közgyűlés és az önkormányzat működését jelentős mértékben befolyásolta. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján ugyanis veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. Az előbbiekkkel összefüggésben a veszélyhelyzet ideje alatt – április, május és június hónapokban – nem kerülhetett sor közgyűlési ülés, valamint 2020. I. félévében közmeghallgatás tartására.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 6. §-ában foglaltak alapján a közgyűlés – január, július és augusztus hónapok kivételével – havonta egy alkalommal, lehetőség szerint minden hónap utolsó csütörtöki napján rendes ülést tart. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 44. §-a szerint a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Az SZMSZ 29. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés évente két alkalommal közmeghallgatást tart. Az Mőtv. 54. §-a alapján a képviselő-testület évente legalább egyszer előre meghirdetett közmeghallgatást tart.

A veszélyhelyzet rávilágított arra, hogy a közgyűlési ülések és a közmeghallgatás tartására vonatkozóan az SZMSZ rugalmatlan, az Mőtv-hez képest indokolatlanul szigorúbb rendelkezéseket tartalmaz, amely előre nem várt helyzetben ahhoz vezet, hogy a közgyűlés nem tudja betartani saját működésére vonatkozóan a maga által megállapított szabályokat. Erre tekintettel célszerűnek tűnik az Mőtv. 44. § és 54. §-ában rögzített rugalmasabb szabályozásnak megfelelően módosítani az SZMSZ-nek a közgyűlési ülések gyakoriságára és a közmeghallgatásra vonatkozó rendelkezéseit.

Az előbbiekkal összefüggésben lényeges kiemelni azt a körülményt, hogy a Tisztelt Közgyűlés maga dönt féléves munkatervéről, amelyben az SZMSZ 8. § (2) bekezdés b) pontja alapján konkrétan meghatározza a közgyűlési ülések időpontját.

A szabályozás aktualizálásával elérhető az önkormányzat rugalmasabb, akadálymentes és hatékonyabb működése, felkészülve az előre nem látható helyzetekre.

Mindezekon túlmenően a hatékonyabb működés elősegítésére, az önkormányzatot megillető elővásárlási jogról lemondó nyilatkozat kiadásával összefüggésben a polgármesterre átruházott feladat-és hatáskörök című 3. melléklet 1.81. ponttal történő kiegészítése vált szükségessé.

2.) Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése a 2020. február 13. napján megtartott ülésén döntött az SZMSZ módosításáról, ennek keretében egyebek mellett Kecskemét megyei jogú város minden egyéni választókerületében tanácsadó testületek létrehozásáról.

A közgyűlés az ülésen elhangzott módosító javaslatok megtárgyalását követően kialakított konszenzus alapján, a tanácsadó testületek tagságának összetételére vonatkozó szabályozás szövegét azzal a tartalommal fogadta el, hogy a tanácsadó testület megválasztott tagja az lehet, aki nagykorú és a kiírás szerint benyújtott jelentkezésben bemutatja az adott egyéni választókerületben kifejtett korábbi közösségi tevékenységét, valamint jövőbeli elképzeléseit.

Figyelembe véve, hogy az elfogadott jogszabálysöveg nem tartalmazza feltételként a tanácsadó testületek választott tagjai esetében azt, hogy az adott egyéni választókerületben lakóhellyel kell rendelkezniük, ezért az eredeti javaslat szerint elfogadott SZMSZ 69/A. § (7) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint a megválasztott tagok megbízásának megszűnése sem köthető a tanácsadó testület működési területén lévő lakóhelyük megszűnéséhez.

A fent hivatkozott jogszabályi rendelkezések megfelelő alkalmazása érdekében az SZMSZ 69/A. § (7) bekezdés e) pontjának hatályon kívül helyezéséről gondoskodnunk szükséges.

### **Részletes indokolás**

A rendelet-tervezet 1. - 2. §-aihoz:

Az Mőtv. 44. § -a határozza meg a képviselő-testület összehívásának éves gyakoriságára vonatkozó szabályokat, az Mőtv. 54. §-a pedig a közmeghallgatás esetében alkalmazandó előírásokat. A rendelet-tervezet a közelmúlt tapasztalatait is figyelembe véve, egy a jövőben esetlegesen bekövetkező nem várt helyzet esetére is biztosítja a közgyűlés magasabb szintű jogszabályoknak megfelelő működését.

A rendelet-tervezet 3. § -ához:

A polgármesterre átruházott feladat- és hatásköröknek, az önkormányzatot megillető elővásárlási jogról lemondó nyilatkozat kiadásával kapcsolatos kiegészítését az önkormányzati feladatok ellátásának egyszerűsítése, valamint az ingatlanokkal kapcsolatos polgári jogi ügyletekkel összefüggésben induló és folyamatban lévő ingatlanügyi eljárások zavartalanságának biztosítása indokolja.

A rendelet-tervezet 4. § -ához:

A szakasz hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-tervezet 5. §-ához:

A szakasz hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálatot végez a szabályozás várható hatásainak felmérése érdekében, mely az előterjesztés mellékletét képezi.

Az előterjesztést a Jogi és Ügyrendi Bizottság előzetesen véleményezésre megkapta.

A Korm. rendelet alapján veszélyhelyzetben alkalmazni kellett a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdésében foglaltakat, melynek értelmében veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolta, képviselő-testületi ülések megtartására nem volt lehetőség.

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló törvényre tekintettel a rendkívüli jogrend időszaka véget ért.

A veszélyhelyzet időszaka alatt felhalmozódott, közgyűlési hatáskörbe tartozó ügyekben való döntés jelenleg már halaszhatatlanná vált, vagy annak a soron következő 2020. szeptemberi rendes ülés keretében történő tárgyalása már határidőn túli lenne, ezért kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az SZMSZ 7.§ (2) bekezdése alapján rendkívüli ülés keretében tárgyalja meg a jelen előterjesztést, és a tárgybeli önkormányzati rendeletet a rendelet-tervezet szerint megalkotni szíveskedjen.

**Kecskemét, 2020. június 19.**

**Szemereyné Pataki Klaudia**  
polgármester  
1.



## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerve-i Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendele-t módosítása**

### **1. Társadalmi hatások**

a) A közgyűlési ülések gyakoriságára és a közmeghallgatásra vonatkozó helyi szabályoknak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 44. § és 54. §-aiban foglalt rugalmas rendelkezéseknek megfelelő módosítása lehetővé teszi azt, hogy a közgyűlés működésére vonatkozó helyi szabályok betarthatóak legyenek esetlegesen a jövőben felmerülő nem várt helyzetekben is.

b) A tanácsadó testületek létrehozása az önkormányzat mindenkor hatályos költségvetési rendeletében választókerületi keret céljára biztosított forrás hatékonyabb, a demokratikus alapértékek szélesebb körű érvényesítése érdekében az adott egyéni választókerületben lakóknak a döntés előkészítés folyamatába való bevonásával történő felhasználását segíti elő. Annak érdekében, hogy a szabályozás ellássa a megalkotásának alapjául megfogalmazott célokat, az ellentmondás-mentesség és koherencia követelményeinek való megfelelés, konkrétan a rendelkezések összhangjának megteremtése érdekében az önkormányzati rendelet technikai jellegű módosításáról feltétlenül gondoskodni szükséges.

### **2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása nincs.

### **3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

### **4. Egészségügyi követelmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

### **5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A módosító rendelkezések az adminisztratív terheket csekély mértékben csökkentik, a hatályon kívül helyező rendelkezés végrehajtása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

### **6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

a) A módosító rendelkezések megalkotását a veszélyhelyzettel összefüggő tapasztalatok teszik szükségessé, amelynek elmaradása a közgyűlés és az önkormányzat helyi szabályoknak is megfelelő működését nehezíthetné meg egy esetlegesen a jövőben bekövetkező nem várt helyzetben.

b) A hatályon kívül helyező rendelkezés megalkotásával az önkormányzati rendelet szabályai összhangjának megteremtése valósul meg, melynek hiányában egy ellentmondásos, alkalmazhatatlan rendelkezés maradna hatályban.

### **7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

### **8. Indokolás közzététele**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján az indokolás közzététele szükséges.

### **9. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek**

A rendelet európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

## **RENDELET -TERVEZET**

### **Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2020. (.....) önkormányzati rendelete**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendeletének módosításáról**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,  
az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,  
Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 2. mellékletének 4.4.3. pontja alapján a Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

#### **1. §**

Az SZMSZ 6. §-a helyébe a következő 6. § lép:

**6. §** A Közgyűlés az Mötv. 44. §-ában meghatározottak szerint évente legalább hat, lehetőség szerint a hónap utolsó csütörtöki napján 9.00 órától rendes ülést tart, ebédszünet biztosításával. A Közgyűlés az ülésein kétóránként szünetet tarthat.

#### **2. §**

Az SZMSZ 29. § (1) bekezdése helyébe a következő 29. § (1) bekezdés lép:

**29. § (1)** A Közgyűlés évente az Mötv. 54. §-ában meghatározottak szerint legalább egy alkalommal közmeghallgatást tart, amelyen a helyi lakosság és a helyben érdekelt szervezetek képviselői a helyi közügyeket érintő kérdést és javaslatot tehetnek.

#### **3. §**

Az SZMSZ 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

#### **4. §**

Hatályát veszti az SZMSZ 69/A. § (7) bekezdés e) pontja.

#### **5. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**1. melléklet a .../2020. (VII.2.) önkormányzati rendelethez**

Az SZMSZ 3. melléklete a következő 1.81. ponttal egészül ki:

[A polgármester:]

1.81. Ingatlanok esetében értékhatártól függetlenül dönt az önkormányzatot megillető elővásárlási jogról lemondó nyilatkozat kiadásáról.