



**Kecskemét Megyei Jogú Város  
Alpolgármestere**

**BESZÁMOLÓ**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése**

**2016. február 18-án  
tartandó ülésére**

**Tárgy: Képviselői interpelláció és az arra adott válasz a szociális támogatások elvonása ügyében**

**Az előterjesztést készítette:**

Ladics Monika irodavezető – Humánszolgáltatási Iroda  
Csonka Imre osztályvezető – Társadalompolitikai Osztály  
Bodóczky Judit irodavezető – Hatósági Iroda  
Mészárosné Juhász Sarolta csoportvezető – Szociálpolitikai Osztály

**Kezelési megjegyzés:** Határozat-tervezet

**Döntési változatok száma:** 1

**Melléletek:**

**Véleményezésre megkapta:**

**Egyéb szervezet, külső szakértő:**

**Megtárgyalta:**

**Törvényességi észrevételem nincs:**

**Dr. Határ Mária  
jegyző**

**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS**  
**ALPOLGÁRMESTERE**

---

Ügyszám: 5936-2/2016.

**B E S Z Á M O L Ó**  
**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének**  
**2016. február 18-i ülésére**

**Tárgy: Képviselői interpelláció és az arra adott válasz a szociális támogatások elvonása ügyében**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Falusi Norbert képviselő úr – a jelen beszámoló mellékletét képező – a szociális támogatások elvonása ügyében 2016. február 9. napján interpellációt nyújtott be, melyről az alábbiak szerint tájékoztatom a Közgyűlést.

Az elmúlt év február 19-én döntött a közgyűlés a szociális támogatásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról, mivel a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. március 1-jén hatályba lépett rendelkezései a támogatási rendszert teljesen átalakították.

Az Szt. módosításával az Országgyűlés elsődleges célja az volt, hogy megújítsa a rászorulóknak a támogatási rendszerét. E módosítások további célja az volt, hogy az új szociális támogatási rendszer igazságosabb és átláthatóbb legyen, emellett elejét vegye a korábban gyakran tapasztalt, segélyekkel való visszaéléseknek és azok kapjanak támogatást, akik valóban rászorulnak.

Az állam által biztosított támogatási formákon túl a rászorultsági alapú szociális támogatás biztosítása maradt az önkormányzatok feladata. Ez széles körű szabályozási lehetőséget biztosított az önkormányzatok számára, biztosítva annak lehetőségét, hogy a rászorultsági szintek a helyi viszonyok alapján kerüljenek meghatározásra.

Az Szt.-ben az állami szabályozási hatáskörben nyújtott és az önkormányzatok segélyezéssel kapcsolatos feladatai elválasztásra kerültek. Az Szt. 2015. március 1-jétől csak a kötelező ellátásokra vonatkozó szabályokat tartalmazza. E körbe tartozik az időskorúak járadéka, a foglalkoztatást helyettesítő támogatás, az egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás, az alanyi jogon nyújtott ápolási díj, az alanyi és normatív közgyógyellátás, valamint az egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság. E támogatások közül az időskorúak járadéka, az alanyi jogon nyújtott ápolási díj, az alanyi és normatív közgyógyellátás, valamint az egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság már 2013. január 1-je óta a járási hivatalok hatáskörébe tartozott, majd ezekhez csatlakozott a foglalkoztatást helyettesítő támogatás, valamint az egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás (ez a támogatás váltotta fel a korábbi rendszeres szociális segélyt), így ezeket a támogatásokat az önkormányzat a helyi rendeletében nem szabályozhatta.

**Az Szt.-ből a kötelező segélyek közül kikerült a lakásfenntartási támogatás és az adósságkezelési szolgáltatás.** Az Szt. módosításának hatálybalépésekor már megállapított ellátásokat a módosítás hatálybalépése előtti szabályok szerint továbbra is nyújtotta az önkormányzat, azonban 2015. január 1-jét követően lakásfenntartási támogatás már csak 2015. február 28-ig volt megállapítható. Természetesen a 2014-ben egy évre megállapított lakásfenntartási támogatások és a 2015. február 28-ig megállapított adósságkezelési szolgáltatások még kifizetésre kerültek 2015-ben, ezek kifizetése után viszont már csak a helyi szabályok szerinti támogatási formákat állapíthattuk meg. A kifutó két támogatási formát azok teljes megszűnéséig az állam még a 2014. évi szinten finanszírozta.

A kötelező segélyek körén kívül további ellátások nyújtásáról és a jogosultsági feltételekről az önkormányzat szabadon dönthetett. Az Szt. az önkormányzatok által biztosítandó segélyek tekintetében annyit írt elő, hogy az önkormányzat a helyi viszonyokhoz mérten, a krízishelyzetben levő személyek számára, illetve a helyi szociális problémák kezelésére települési támogatást nyújt. A települési támogatás egyes típusait és jogosultsági feltételeit az önkormányzat rendeletében állapíthatta meg.

A méltányossági ápolási díjra, a méltányossági közgyógyellátásra, a lakásfenntartási támogatásra, az adósságkezelési szolgáltatásra, valamint az önkormányzati segélyre vonatkozó szabályozást az Szt. 2015. március 1-jétől már nem tartalmazta, mivel ezen ellátások megszüntetésre kerültek.

Az Szt. március 1-jétől hatályos 45. § (1) bekezdése a települési támogatás vonatkozásában az alábbiakat határozta meg:

*„45. § (1) A képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján települési támogatást nyújt. Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen*

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,*
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,*
- c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,*
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.”*

A megalkotott önkormányzati rendeletbe az Szt. által kiemelt támogatási lehetőségek mindegyike bekerült, az Szt. adta lehetőségeket kihasználva a korábbi ellátások megfelelő alternatíváit beépítettük, igazítva azt az elmúlt években tapasztalt ellátotti igényekhez, továbbá orvosolva az eljárások során jelentkező problémákat. A korábbi Szt. szerinti ellátásokat felváltó, rendszeres jelleggel nyújtandó települési támogatások jogosultsági feltételei túlnyomó részben nem változtak, de a javasolt változások a rászorultság elbírálási stratégiáját érintették. Minden rendszeres támogatás esetében alkalmazásra került, hogy nem csak a családtagok, hanem a lakásban, háztartásban élő összes személy jövedelmét figyelembe vesszük a támogatás elbírálásakor, így ez jelentősen csökkentette a segélyekkel való visszaélés lehetőségét.

Ahogy a fentiekben kifejtésre került, rendeletünkben mindegyik korábbi, Szt. szerinti támogatási forma megjelent települési támogatásként. Mindez azt is jelenti, hogy az állam önkormányzati rászorultsági alapú segélyezésből történő kivonulását követően nem a költségek drasztikus csökkentése, hanem az igazságos segélyezési rendszer bevezetése volt a célunk.

A képviselő úr által említett lakhatási támogatás elnevezéssel már nem létezik ellátási forma. A települési támogatás egyik típusa a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez megállapítható települési támogatás, és ez a támogatási forma volt hivatott kiváltani az Szt.-ben 2015. február 28-ig hatályos, és egyébként megszűnő normatív lakásfenntartási támogatást.

Az új támogatásra való jogosultságot a háztartáshoz tartozó személyek jövedelmi viszonyai és vagyoni helyzete határozzák meg. A korábbi, egyénenként eltérő havi összegek helyett minden rászorulóknak egységesen havi 3000 Ft kerül megállapításra lakhatást segítő települési támogatásként. További változás volt, hogy a támogatásra való jogosultság alapja nem az egy fogyasztási egységre, hanem az egy főre jutó jövedelem, amely a korábbiakhoz képest kedvezőbb a kérelmezők számára.

A rendszer átalakítása elérte azt a célt, hogy helyi szinten a leginkább rászorulóknak részesüljenek a támogatásokban.

Amennyiben a támogatást valamely közüzemi díjra kérik, a korábbiakhoz hasonlóan a havi támogatás a szolgáltatóhoz kerül átutalásra. A tüzelőanyag költségeihez nyújtott támogatási összeget – mivel az a rászoruló személy kezéhez folyósítandó – egy összegben kapja meg az arra jogosult személy. Annak érdekében viszont, hogy ez megfelelő módon kerüljön felhasználásra, utólagos elszámolási kötelezettség előírására került sor.

Képviselő úr kérdéseire a fentiek alapján az alábbi válaszok adhatók.

### **Hány kecskeméti családot érint az a kormányzati döntés, hogy 265 millió forinttal kevesebb szociális pénzbeli juttatás kerül kifizetésre 2016-ban az érintettek között:**

Az állam nem csökkentette a szociális támogatásokra fordítandó hozzájárulás összegét, hanem azt a járási hivatalokhoz folyósítja, mivel a normatív jellegű támogatások megállapítása már nem az önkormányzatok feladata. Ezért is csökkent az önkormányzat szociális ellátásokra fordított kiadása, mivel az elmúlt évben még az átalakuló támogatások közül a normatív lakásfenntartási támogatást és az adósságkezelési támogatást az állam kifutó rendszerben finanszírozta.

### **Milyen módon pótoljuk a kieső összeget és milyen eszközökkel segítünk azoknak, akik lakhatási nehézségekkel küzdenek, és már nem részesülnek támogatásban:**

A lakásfenntartással kapcsolatban felmerült költségek egy része a hatósági eljárásban megállapított települési támogatás útján támogatható, ugyanakkor természetesen felmerülhet olyan eset, amikor a helyi rendelet szerinti jövedelemkategória alapján nem állapítható meg támogatás, de segítségre van szüksége az egyénnek vagy a családnak. Ez esetben lehetőség van a Városi Szociális Közalapítványtól történő segítségkérésre. Az alapítvány 2015-ben 23 millió forint támogatásban részesült, amely elsősorban tűzifa támogatásra és a lakásrezsivel összefüggő hátralékok támogatására fordítódott. A Városi Szociális Közalapítvány kuratóriumának 2015-ben 8 ülése volt, melyen 985 kérelmet bírált el. A legnagyobb szabású támogatás a tűzifa adományozás, melynek keretében 453 kérelmezőt támogattak, e mellett egyéb támogatásban 241 rászoruló részesült. Az alapítvány a hagyományos karácsonyi csomagozást is megszervezte, amelynek keretében gyermekeknek 300 db csomagot, idős rászorultaknak 100 db csomagot osztott ki. Az alapítvány fő szervezője volt a város négy helyszínén megrendezett adventi ünnepi ebédnek, melynek során közel 1.000 fő rászorult személynek osztottak meleg ételt. A közalapítvány pénzügyi támogatását 2016-ban megerősítettük, így idén már 32 millió forint használható fel a rászorultak támogatására. Az

előző adatsor és a 2016-ra megnövelt támogatási összeg bizonyíték arra, hogy a rászorulókat nem hagyja magára az önkormányzat és minden eszközzel igyekszik támogatni azokat, akik lakhatási nehézségekkel küzdenek.

### **Miért csökkent közel 1000 fővel a lakhatási támogatásban részesülők száma:**

A 2015. február 28-án hatályos Szt. 38. § (8) bekezdése értelmében a normatív lakásfenntartási támogatást egy évre kellett megállapítani.

Az Szt. 134/C. § (1) bekezdése szerint a 2015. január 1-jén lakásfenntartási támogatás megállapítása iránt folyamatban lévő, valamint a 2014. december 31-ét követően lakásfenntartási támogatás megállapítása iránt benyújtott kérelem alapján indult ügyekben a lakásfenntartási támogatást – a 38. § (8) bekezdésben foglaltaktól eltérően – legfeljebb a 2015. február 28-áig terjedő időtartamra kell megállapítani.

2014. december hónapban beadott támogatásokat 2015. november 30-ig lehetett megállapítani, 2015. március 1-től új megállapításra pedig már nem került sor.

2015. február hónapban 1.704 fő részesült normatív lakásfenntartási támogatásban. A megállapított ellátások utalása kifutó rendszerben történt, így számuk az év során fokozatosan csökkent, 2015. novemberi jogosultságok december hónapban kerültek utalásra 278 fő részére.

2015. március 1-jei jogszabályváltozások kapcsán a lakosság körében elterjedt egy olyan tévhit, miszerint megszűntek a szociális támogatások. 2015. április hónaptól folyamatosan írásban tájékoztattuk a megszűnt jogosultságú ügyfeleket az új támogatás lehetőségéről és feltételeiről.

2015. március 1-től a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez települési támogatás megállapítása iránt fordulhattak kérelemmel az ügyfelek. 2015. márciusban 104 fő részére állapítottunk meg támogatást. A lakhatáshoz kapcsolódó települési támogatásban részesülők száma folyamatosan nő. 2015. december hónapban 1.205 fő részére, 2016. február hónapban már 1.459 fő részére utaltunk támogatást.

### **Milyen módosításokat kívánunk foganatosítani a Helyi Esélyegyenlőségi Programban a leszakadó társadalmi rétegek megsegítésére:**

A Helyi Esélyegyenlőségi Programot (a továbbiakban: HEP) 2015-ben vizsgálta felül a közgyűlés. Ebben az alapdokumentumban külön fejezet foglalkozik a mélyszegénységben élőkkel, illetve külön tartalmazza a program azokat az intézkedéseket, amelyeket a jövőben meg kívánunk valósítani helyi és uniós források felhasználásával. A mélyszegénységben élők és a romák esélyegyenlőségének biztosítása terén megvalósítandó intézkedésként fogalmaztuk meg egy komplex képzési és szociális földprogram kidolgozását és megvalósítását a mélyszegénységben élő és/vagy roma emberek igényeinek és életkörülményeinek figyelembe vételével. A vállalt komplex képzési program oly módon teljesült, hogy a „Mezeiváros és Ürgés integrált szociális jellegű városrehabilitációja” című projekt során került sor arra a képzési tevékenységre, amelynek keretében 45 alacsony iskolai végzettségű, munkaerő-piaci szempontból halmozottan hátrányos helyzetű ember szerzett végzettséget. A szintén vállalt szociális földprogram kidolgozása megkezdődött, kijelölésre került az a földterület, amelyen az önkormányzat a programot meg kívánja valósítani. A szociális földprogram teljes kidolgozása és a megvalósítás megkezdése 2017. december 31-ig megtörténik, amennyiben az érintett célcsoportot képviselő szervezetek részéről erre igény és együttműködési szándék mutatkozik. Ugyancsak a mélyszegénységben élő és roma embereket érintette a Helyi

Esélyegyenlőségi Program Intézkedési Tervének az a tervezett beavatkozása, amelynek eredményeképpen az önkormányzat vállalta egy, a szegregált területeket érintő komplex városrehabilitációs program végrehajtását. A vállalt program megvalósult a „Mezeiváros és Ürgés integrált szociális jellegű városrehabilitációja” című projekt befejezésével. A jövőben újabb lehetőségek kínálóznak a leszakadással veszélyeztetett városi területen élők közösségi és társadalmi integrációjának elősegítésére, nevezetesen a TOP-6.9.1-15. és a TOP-6.7.1-15. pályázatok. Örömteli, hogy az eddig megjelent pályázatok mindegyike szorosan illeszkedik a HEP-ben megfogalmazott célokhoz. A HEP teljes komplexitásában vizsgálja a problémát, illetve javaslatokat fogalmaz meg a probléma megoldására, ezért a program módosítására csak a következő felülvizsgálatkor, tehát 2018-ban kerül sor.

Kecskemét, 2016. február 15.

**Mák Kornél**  
**alpolgármester**

## **HATÁROZAT-TERVEZET**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése**

**/2016. (II.18.) határozata**

**Képviselői interpelláció és az arra adott válasz a szociális támogatások elvonása ügyében**

A közgyűlés Mák Kornél alpolgármester 5936-2/2016. számú beszámolójában foglaltakat elfogadta.