



**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Esélyteremtési Bizottság**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2015. március 26-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról, azok igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztést készítette: Ladics Monika irodavezető – Humánszolgáltatási Iroda
Csonka Imre osztályvezető – Társadalompolitikai Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek:

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság

.....(III.24.) JÜB sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

**Dr. Határ Mária
jegyző**

Bizottság még nem tárgyalta

KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSE
ESÉLYTEREMTÉSI BIZOTTSÁG

Ügyszám: 7515-3/2015.
Ügyintéző: Csonka Imre

ELŐTERJESZTÉS
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2015. március 26-i ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról, azok igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelet módosítása

BEVEZETŐ

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokat, azok igénybevételének szabályait, a fizetendő térítési díjakat, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztal működését a 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Szer.) szabályozza.

Az elmúlt évben az önkormányzat által, valamint az ellátási szerződések útján nyújtott személyes gondoskodást nyújtó ellátásokban változások történtek, amelyek a Szer. egyes rendelkezéseinek pontosítását igénylik. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 2015. január 1-jén hatályba lépett, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját érintő módosítások szintén érintik a Szer. rendelkezéseit, mivel a Szocvtv. 115. § (1) bekezdése értelmében a fenntartónak az intézményi térítési díjat a tárgyév április 1. napjáig kell megállapítania. Pontosítani szükséges továbbá a Szer. mellékletében a helyi szociálpolitikai kerekasztal ülésein részt vevő szervezetek és személyek körét.

A fentiekre tekintettel az Esélyteremtési Bizottság a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. mellékletének 1.2.1. pontjában foglalt feladatkörében előkészítette a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról, azok igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló rendelet módosítását, amelyet az alábbi indoklással terjeszt a közgyűlés elé:

A RENDELET-TERVEZET ÁLTALÁNOS INDOKLÁSA

A Szocvtv. 92. § (2) bekezdése értelmében a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza többek között az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit, valamint a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) hasonlóan szabályozza az önkormányzat rendeleti szabályozással kapcsolatos kötelezettségeit, amelyről a Gyvt. 29. § (2) bekezdése rendelkezik.

1. Az ellátások formáit érintő megállapítások

A személyes gondoskodások formáit érintően egy jelentősebb változás történt: az önkormányzat 2015. január 1-jétől tíz éves időtartamra ellátási szerződést kötött a Főplébániai Karitás Alapítvánnyal szenvedélybetegek és pszichiátriai betegek nappali és közösségi ellátására, valamint szenvedélybetegek alacsonyküszöbű ellátására. Ennek megfelelően a Szer. érintett szakaszaiban a Főplébániai Karitás Alapítvány által ellátási szerződéssel biztosított szolgáltatásokat meg kell jeleníteni.

További változás a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat érintően, hogy kihasználatlanság miatt az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága (a továbbiakban: ESZII) alapító okiratából 2015. január 1-jétől kikerült a házi gyermekfelügyelet ellátás. Az ezzel kapcsolatos rendeleti szabályokat, közte az ellátásra vonatkozó intézményi térítési díjat, hatályon kívül kell helyezni.

2. Az intézményi térítési díjakkal kapcsolatos megállapítások

Az intézményi térítési díjak megállapításával kapcsolatos rendelkezések tekintetében a Szocvtv. és a Gyvt. szabályozása nincs összhangban egymással. A Szocvtv. szerint az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget, az intézményi térítési díjat pedig a fenntartónak tárgyév április 1-jéig kell megállapítania. Az intézményi térítési díj évente egy alkalommal korrigálható.

A Gyvt. esetében – tehát a gyermekjóléti ellátásokat érintően – az intézményi térítési díj a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A gyermekjóléti ellátásoknál a szolgáltatási önköltség és az állami támogatás különbözetét kell április 1-jéig megállapítani, viszont a törvény nem szab határidőt az intézményi térítési díj meghatározására.

(Magyarázat: intézményi térítési díj a fenntartó által meghatározott maximális díj; személyi térítési díj az ellátott havi jövedelme és az ellátási típus alapján ténylegesen fizetendő díj, amelyet az ellátás igénybevétele alapján az intézmény számláz ki az ellátottnak).

A fenti eltéréstől függetlenül, a Szocvtv. rendelkezéseit figyelembe véve április 1-jéig kell dönteni az intézményi térítési díjakról, amennyiben a díjakban változás történik.

Az ESZII a Szocvtv. és a Gyvt. rendelkezései alapján a szolgáltatási önköltséget mindegyik ellátási forma esetében kiszámította, illetve a bölcsődei ellátás esetében meghatározta a szolgáltatási önköltség és az állami támogatás különbözetét. A szolgáltatási önköltség összegét ellátásonként az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Az ESZII főigazgató főorvosának javaslatát, valamint az ellátási szükségletek alakulását és az ellátotti kör lehetőségeit figyelembe véve a jelenlegi intézményi térítési díjak emelését nem tartjuk indokoltnak.

A Szocvtv. 2015. január 1-jétől hatályos rendelkezései tartalmazzák a tartós bentlakásos intézmények tekintetében a *belépési hozzájárulás* fogalmát is. A fenntartó meghatározhatja azokat a férőhelyeket, amelyek betöltése esetén belépési hozzájárulást kell fizetni, a hozzájárulás legmagasabb összege nyolcmillió forint lehet. A belépési hozzájárulást az ellátást igénylő vagy a belépési hozzájárulás megfizetését vállaló személy fizeti meg. A belépési hozzájárulást a fenntartónak a szociális intézmények működtetésére, fejlesztésére

kell fordítania. Ugyanakkor a Szocvtv. azt is meghatározza, hogy ellátási kötelezettség fennállása esetén az ellátás nem tagadható meg a belépési hozzájárulás megfizetésére nem képes igénylőktől. Mivel az idősek otthonaiba elhelyezésre várakozó, gondozási szükséglettel rendelkező személyek száma 143 fő, az esélyegyenlőség elvét követve a belépési hozzájárulás bevezetését – az ESZII főigazgató főorvosának javaslatát is figyelembe véve – nem javasoljuk, az elhelyezést továbbra is a jelentkezés sorrendje és az elhelyezésre várakozó személy állapotának súlyossága határozza meg.

3. A helyi szociálpolitikai kerekasztalra vonatkozó szabályok

A Szocvtv. 58/B. § (2) bekezdése szerint a helyi szociálpolitikai kerekasztal tagjai az önkormányzat területén szociális intézményeket működtető fenntartók képviselői, továbbá a helyi rendeletben meghatározott szervezetek képviselői. 2015-ben válik aktuálissá a szociális szolgáltatástervezési koncepció felülvizsgálata, amelynek megtárgyalása és véleményezése a szociálpolitikai kerekasztal elsődleges feladata. A kerekasztal - Szocvtv.-ben meghatározott kötelező körön túli - tagsága a Szer. mellékletében pontosításra kerül.

A RENDELET-TERVEZET RÉSZLETES INDOKLÁSA

Az 1.§-hoz

E szakasz rendelkezik a személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatások újraszabályozásáról. Az alapszolgáltatások közé bekerült a közösségi ellátás, amelynek formái a következő szakaszban kerülnek felsorolásra.

A 2. §-hoz

A szakasz a Szer. 5/A. alcímmel történő kiegészítésére tesz javaslatot. Ebben meghatározásra kerülnek a közösségi ellátások formái, amelyek sorrendben:

- a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás,
- a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás és
- a szenvedélybeteg részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás.

A kiegészítés tartalmazza, hogy ezeket az ellátásokat a Főplébániai Karitás Alapítvány biztosítja.

A 3. §-hoz

A szakasz a Szer. 7. §-ának újraszabályozását tartalmazza, itt kerülnek felsorolásra a nappali ellátást nyújtó intézmények típusai. Az újraszabályozott szakasz már tartalmazza a Főplébániai Karitás Alapítvány által biztosított szenvedélybetegek, valamint pszichiátriai betegek részére biztosított nappali ellátási formákat.

A 4. §-hoz

Az érintett szakasz újraszabályozására a házi gyermekfelügyeleti ellátás megszűnése miatt van szükség.

Az 5. §-hoz

A szakasz a Gyvt. rendelkezéseinek megfelelő pontosítást tartalmaz.

A 6. §-hoz

A szakasz a Szer. 1. mellékletének újraszabályozását tartalmazza. Az új 1. melléklet a korábbiakat pontosítva meghatározza azokat a szervezeteket és személyeket, amelyek az Szocvtv.-ben meghatározott fenntartókon túl a helyi szociálpolitikai kerekasztal tagjai.

A 7. §-hoz

A szakasz hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

A 8. §-hoz

A szakasz hatályba léptető rendelkezést tartalmaz, a hatályba lépés időpontja 2015. április 1.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2015. március 2.

Engert Jakabné
bizottsági elnök

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

*a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról,
azok igénybevételeiről, a fizetendő térítési díjakról, valamint
a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelet
módosításához*

1. Társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen társadalmi hatása nincs.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági hatása nincs.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre és egészségre gyakorolt hatása nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét a helyi ellátórendszer változásai indokolják. A jogalkotás elmaradása esetén az önkormányzati rendelet a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezéseinek nem felelne meg.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
..../2015. (.....) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról, azok
igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról, valamint a helyi szociálpolitikai
kerekasztalról szóló
15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés a) pontjában és (2) bekezdésében, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 1.2.1 pontja alapján az Esélyteremtési Bizottság, valamint Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontja alapján a Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

- 1. §** Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról, azok igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szer.) 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Szociális alapszolgáltatások

- a) az étkeztetés,*
- b) a házi segítségnyújtás,*
- c) a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,*
- d) a családsegítés,*
- e) a támogató szolgáltatás,*
- f) a közösségi ellátások,*
- g) az utcai szociális munka és*
- h) a nappali ellátás.”*

- 2. §** A Szer. III. fejezete a következő 5/A. alcímmel egészül ki:

„5/A. Közösségi ellátások

11/A. § (1) Közösségi ellátások

- a) a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás,*
- b) a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás és*
- c) a szenvedélybeteg részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás.*

(2) Az (1) bekezdés szerinti ellátásokat ellátási szerződés útján a Főplébániai Karitás Alapítvány biztosítja.”

3. § A Szer. 7. alcíme helyébe a következő alcím lép:

„7. Nappali ellátás

13. § (1) Nappali ellátást nyújtó intézmények

- a) az idősek nappali ellátását biztosító intézmények,*
- b) a fogyatékos személyek nappali ellátását biztosító intézmény,*
- c) a pszichiátriai betegek nappali ellátását biztosító intézmény,*
- d) a szenvedélybetegek nappali ellátását biztosító intézmény és*
- e) a hajléktalanok ellátását biztosító nappali melegedő.*

(2) Az (1) bekezdés a)-b) pontja szerinti ellátásokat az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.

(3) Az (1) bekezdés c)-d) pontja szerinti ellátásokat ellátási szerződés útján a Főplébániai Karitás Alapítvány biztosítja.

(4) Az (1) bekezdés e) pontja szerinti ellátást ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.”

4. § A Szer 17. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A gyermekek napközbeni ellátását biztosító szolgáltatás a bölcsődei ellátás.

(2) A bölcsődei ellátást az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.”

5. § A Szer 29. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendeletben szabályozott ellátásokért – az Szt.115/A. §-ában és a Gyvt. 149. §-ában meghatározott ellátások kivételével –, valamint a Gyvt. 151. § (1) bekezdése szerinti gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni.”

6. § A Szer. 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

7. § Hatályát veszti a Szer. 4. §-ában az „és gyermekvédelmi szakellátásokat” szövegrész, és a Szer. 2. melléklet 4.3. pontja.

8. § Ez a rendelet 2015. április 1-jén lép hatályba, és 2015. április 2-án hatályát veszti.

1. melléklet a .../2015. (III.26.) önkormányzati rendelethez

1. melléklet a 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelethez

A 28. § (2) bekezdés b)-c) pontja szerinti szervezetek, személyek

1. A 28. § (2) bekezdés b) pontja szerinti szervezetek:

- 1.1. Római Katolikus Főplébánia
- 1.2. Kecskeméti Református Egyházközség
- 1.3. Kecskeméti Evangélikus Egyházközség
- 1.4. Ölelő Kéz Ápolási és Hospice Alapítvány
- 1.5. Nyugdíjasok Klubjainak Megyei Jogú Városi Szövetsége
- 1.6. Városi Civil Kerekasztal

2. A 28. § (2) bekezdés c) pontja szerinti személyek:

- 2.1. Kecskemét Megyei Jogú Város polgármestere
- 2.2. Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése szociális ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottságának elnöke
- 2.3. Az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága főigazgató főorvosa
- 2.4. A Polgármesteri Hivatal pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokért felelős szervezeti egységének vezetője
- 2.5. A Polgármesteri Hivatal társadalompolitikáért felelős szervezeti egységének vezetője