



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2015. június 25-én
tartandó ülésére**

Tárgy:A köztisztaságról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (IV. 24.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztést készítette: Mérnöki Iroda Öveges László irodavezető
Városüzemeltetési Osztály dr. Orbán Csaba osztályvezető

Kezelési megjegyzés: rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1.

Melléletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta: Csongrád Megyei Kormányhivatal

Egyéb szervezet, külső szakértő: Kecskeméti Városgazdasági Kft.

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság .../2015.(VI. 23.) JÜB számú határozat
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság .../2015.(VI. 23.) VVB számú határozat

Törvényességi észrevételelem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE**

Ügyiratszám: 20550-2/2015.

**ELŐTERJESZTÉS
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2015. június 25-én tartandó ülésére**

Tárgy: A köztisztaságról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (IV. 24.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. és 19. pontjai alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat a környezet-egészségügy, és ezen belül a köztisztaság, a települési környezet tisztaságának biztosítása, valamint a hulladékgazdálkodás.

A hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatok keretszabályait a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) állapítja meg. A Ht. felhatalmazása alapján a közgyűlés 2014. április 24-én megalkotta a köztisztaságról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (IV. 24.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: önkormányzati rendelet).

2015. január 1. napján lépett hatályba a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet), melynek egyes rendelkezései 2015. július 1., más rendelkezései pedig 2016. január 1. napjával lépnek hatályba. A Korm. rendelet a Ht. rendelkezéseire mértén részletesebben szabályozza a közszolgáltatás végzésének rendjét, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás területén úgy a közszolgáltató, mint az ingatlanhasználó kötelezettségeit, és így az önkormányzati rendelettel párhuzamos szabályozás alakult ki több részletszabály tekintetében.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-a szerint a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű; jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes, így az önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 253/2012. (IX.20.) KH. számú határozata alapján az önkormányzat és a Kecskeméti Városgazdasági Nonprofit Kft. (továbbiakban: Közszolgáltató) között létrejött szerződésre tekintettel, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat 2012. szeptember 24-től kezdődően 5 év határozott időtartamra nevezett vállalkozás látja el.

A Közszolgáltató az elmúlt időszak tapasztalatai alapján ugyancsak tett javaslatot az önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek módosítására, pontosítására. A Közszolgáltató által javasolt, indokolt módosításokat a rendelet-tervezet szintén tartalmazza.

A Korm. rendelet 2016. január 1. napjával hatályba lépő módosításainak az önkormányzati rendeletben történő átvezetésével egyidejűleg javasolom megteremteni annak a lehetőségét, hogy az ingatlanokon a fák, bokrok és egyéb fás szárú növények gondozása, metszése során összegyűlő, a gyűjtésre szolgáló zsákba méreténél fogva nehezen elhelyezhető hulladékok elszállítása is biztosítva legyen. Ezeket a hulladékokat, amennyiben az ingatlanhasználó azokat kötegelve gyűjti, és helyezi ki, évente két alkalommal – egyszer tavasszal és egyszer ősszel – a közszolgáltató szállítsa el.

Figyelemmel a fentiekre javasolom, hogy a Tisztelt Közgyűlés a rendelet-tervezet elfogadásával módosítsa az önkormányzati rendeletet.

Részletes indokolás

A rendelet-tervezet bevezető része a rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazást és a feladatkört, valamint a véleményezésre való utalást tartalmazza.

A rendelet-tervezet 1. §-ához

A Ht. 39. § (5) bekezdése lehetőséget biztosít a települési önkormányzat részére arra, hogy a közszolgáltató hulladékgazdálkodási tevékenységéről és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló kormányrendeletben meghatározottakon túl a települési hulladék további anyagfajta vagy hulladéktípus szerinti elkülönített gyűjtését rendeletben szabályozza.

A Korm. rendelet 2016. január 1. napjával történő hatályba lépéssel rögzíti, hogy a zöldhulladékot, amennyiben azt elkülönítetten gyűjtik, és a gyűjtéshez a közszolgáltató edényt nem biztosít, biológiailag lebomló hulladékgyűjtő zsákban kell gyűjteni.

A fenti rendelkezésekre is tekintettel a rendelet-tervezet 1. §-a módosítja az önkormányzati rendelet 27. § (4) bekezdését, és a korábbi, a gyűjtésre szolgáló zsákra vonatkozó rendelkezés helyett, az erre rendszeresített zsákban el nem helyezhető zöldhulladék gyűjtésének módját szabályozza. Egyidejűleg egy új, (6) bekezdésben rögzíti az így összegyűjtött hulladék elszállításának a rendjét azzal, hogy a szállítás időpontjának meghatározására pedig – a lomhulladékhoz hasonlóan – felhatalmazást biztosít a közgyűlés városüzemeltetési ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottsága részére.

A Közszolgáltató tett javaslatot arra, hogy az önkormányzati rendeletben a közszolgáltatás szüneteltetésével kapcsolatos rendelkezés határozza meg a szüneteltetés legkisebb, és legnagyobb időtartamának mértékét. A rendelet-tervezet 1. §-a ennek megfelelően módosítja az önkormányzati rendelet 37. § (2) bekezdését, és a Közszolgáltató javaslatára a szüneteltetés legkisebb időtartamát egy hónapban, legnagyobb időtartamát egy évben jelöli meg.

A szüneteltetés időtartamának lejárta esetén az ingatlanhasználó – amennyiben az önkormányzati rendelet 37. § (1) bekezdésében foglalt feltételek továbbra is fennállnak – a szüneteltetést újra kérheti.

A rendelet-tervezet 2. §-ához

Az önkormányzati rendelet a közszolgáltatás után a díjfizetési kötelezettséget lakásonként határozza meg.

A társasházi, szövetkezeti, vagy többlakásos ingatlanok esetében az egyéb célra használt lakásokra is figyelemmel a díjfizetési kötelezettség alapját képező rendeltetési egységek megjelölésére – ugyancsak az egységes szóhasználat érdekében – javaslom a Ht. által is használt társasházi, szövetkezeti, vagy többlakásos ingatlant alkotó albetét kifejezés bevezetését. A rendelet-tervezet 2. §-a az (1) bekezdésben az önkormányzati rendelet ennek érdekében szükséges módosításait tartalmazza.

A Korm. rendelet az értelmező rendelkezések körében a 2. § (1) bekezdés 4. pontjában meghatározza az elkülönített gyűjtéshez kapcsolódóan a zöldhulladék fogalmát. A rendelet-tervezet 2. §-a a (2) bekezdésben a kerti bio hulladék kifejezés helyett a zöldhulladék kifejezést tartalmazza.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

A rendelet-tervezet 2. § (1) bekezdéséhez már leírtak szerint a Korm. rendelet az értelmező rendelkezések körében a 2. § (1) bekezdés 4. pontjában meghatározza az elkülönített gyűjtéshez kapcsolódóan a zöldhulladék fogalmát. A rendelet-tervezet 3. §-a a kifejezések egységes használata érdekében az önkormányzati rendelet értelmező rendelkezései közül a kerti bio hulladéokra vonatkozó értelmező rendelkezést hatályon kívül helyezi.

A Korm. rendelet 9. § (3) bekezdése szerint a közszolgáltató a vegyes hulladékot a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló miniszteri rendeletben meghatározott gyakorisággal szállítja el. A gyakoriságot a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002. (IV. 10.) EüM rendelet 5. § (2) bekezdése rögzíti, mely rendelkezés szerint a bomló szerves anyagot tartalmazó hulladékot az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdésének 1. és 2. pontja szerinti nagyvárosias és kisvárosias lakóterületen hetente legalább kétszer, egyéb lakóterületen hetente legalább egyszer, illetőleg szükség szerint nagyobb gyakorisággal el kell szállítani. Erre figyelemmel a rendelet-tervezet 3. §-a az önkormányzati rendelet 25. § (1) bekezdését hatályon kívül helyezi.

Ugyancsak hatályon kívül helyezi az önkormányzati rendelet 27. § (1) bekezdését, mivel a Korm. rendelet a 9. § (4) bekezdésében rögzíti, hogy a közszolgáltató az ingatlanhasználótól házhoz menő gyűjtési rendszerben szállítja el legalább a műanyag-, fém-, papír- és vegyes hulladékot.

A rendelet-tervezet 4. §-ához

A rendelet-tervezet 4. §-a hatályba léptető rendelkezést tartalmaz összhangban a Korm. rendelet hatályba lépésével.

Az előterjesztést véleményezés céljából megkapta a Csongrád Megyei Kormányhivatal, továbbá a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint a Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság.

A Jat. 17. § (1) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet alkotása során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a szabályozás várható következményeit. A vizsgálat eredményéről a mellékelt „Hatásvizsgálati lap” nyújt tájékoztatást.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2015. június 1.

Dr. Szeberényi Gyula Tamás
alpolgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a köztisztaságról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (IV. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2015. (... ..) önkormányzati rendelet tervezetéhez

1. Társadalmi hatások

A hatályos rendelet módosítása megkönnyíti az ingatlanhasználóknak a zöldhulladék egyes összetevőinek a gyűjtését.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A hatályos rendelet módosítása a korábbi szabályozáshoz viszonyítva az önkormányzatnak jelentős költségnövekedéssel nem jár, a jogosultak körének kibővülése csekély mértékű többletköltséget eredményez.

3. Környezeti következmények

A hatályos rendelet módosítása a pontosabb szabályozás révén a környezeti következmények kedvezőbben alakulnak.

4. Egészségügyi következmények

A hatályos rendelet módosítása a korábbi szabályozáshoz viszonyítva egészségügyi következményt nem eredményez.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A hatályos rendelet módosítása a korábbi szabályozáshoz viszonyítva az adminisztratív terheket nem növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A hatályos rendelet módosítása a jogszabály megalkotására felhatalmazást biztosító, magasabb szintű jogszabályok változása miatt szükséges.

A hatályos rendelet módosítása megteremti a törvényi és egyéb magasabb szintű szabályozással az összhangot, a pontosabb, és helyenként részletesebb szabályok megkönnyítik annak alkalmazását.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Rendelet-tervezet

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2015. (... ..) önkormányzati rendelete
a köztisztaságról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló
9/2014. (IV. 24.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Csongrád Megyei Kormányhivatal, továbbá Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 6.4.11. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a köztisztaságról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (IV. 24.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) 27. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A (3) bekezdés szerinti zsákokban méreténél fogva nem elhelyezhető, fás szárú növények metszéséből keletkező hulladékot, legfeljebb 1 m hosszra összevágva, kévébe kötegelve kell gyűjteni.”

- (2) A Rendelet 27. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A közszolgáltató a házhoz menő gyűjtési rendszer keretében az elkülönítetten gyűjtött, a (4) bekezdésben foglaltak szerinti hulladékot évente két alkalommal a közgyűlés városüzemeltetési ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottsága által előzetesen meghatározott időpontokban szállítja el.”

- (3) A Rendelet 37. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A szüneteltetés időtartama legalább egy hónap, de legfeljebb egy év lehet, amely – amennyiben annak a feltételei fennállnak – a kérelemnek a közszolgáltató részére történő benyújtását követő hónap 1. napjától kezdődik.
Egy év elteltét követően az ingatlanhasználó a szüneteltetést újra kérheti.”

2. §

- (1) A Rendelet 25. § (5) bekezdésében a „lakásonként” szövegrész helyébe a „társasházi, szövetkezeti, vagy többlakásos ingatlant alkotó albetétenként” szöveg, a „lakások” szövegrész helyébe a „társasházi, szövetkezeti, vagy többlakásos ingatlant alkotó albetétek” szöveg, a Rendelet 35. § (1) bekezdésében a „lakásonként” szövegrész helyébe az „ingatlanonként, társasházi, szövetkezeti, vagy többlakásos ingatlan esetén az ingatlant alkotó albetétenként” szöveg, a Rendelet 35. § (2) bekezdésében a „lakásonként” szövegrész helyébe az „ingatlanonként, társasházi, szövetkezeti, vagy többlakásos ingatlan esetén az ingatlant alkotó albetétenként” szöveg lép.
- (2) A Rendelet 8. § (2) bekezdésében a „kerti bio” szövegrész helyébe a „zöld” szöveg lép.

3. §

Hatályát veszti a Rendelet 1. § 1. pontja, a Rendelet 25. § (1) bekezdése, a Rendelet 27. § (1) bekezdése és a Rendelet 27. § (3) bekezdésében a „8.§ (2) bekezdés a)-c) pontjaiban foglalt” szövegrész.

4. §

- (1) Ez a rendelet a (2) bekezdésben foglalt kivétellel 2015. július 1. napján lép hatályba.
 - (2) Az 1. § (1) bekezdés és az 1. § (2) bekezdés 2016. január 1. napján lép hatályba.
 - (3) Ez a rendelet 2016. január 2. napján hatályát veszti.
-