



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2015. november 25-én
tartandó ülésére**

**Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata – mint ajánlatkérő –
közbeszerzéseiről szóló szabályzatának hatályon kívül helyezése és új közbeszerzési
szabályzat elfogadása**

Az előterjesztést készítette: Finta Zita irodavezető
Városstratégiai Iroda
Balogh Zoltán osztályvezető
Pályázatkezelési és Közbeszerzési Osztály

Kezelési megjegyzés: HATÁROZAT-TERVEZET

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: -

Véleményezésre megkapta: -

Egyéb szervezet, külső szakértő: -

Megtárgyalta:
Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság .../2015. (XI. 24.) VPB. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
Jegyző



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

Iktatószám: 31596-1/2015.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2015. november 25-én tartandó ülésére**

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata – mint ajánlatkérő – közbeszerzéseiről szóló szabályzatának hatályon kívül helyezése és új közbeszerzési szabályzat elfogadása

Tisztelt Közgyűlés!

Az európai uniós jogalkotó 2014. február 26. napján **három új, a közbeszerzésekre vonatkozó irányelvet** fogadott el:

- az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU irányelve (2014. február 26.) a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről [klasszikus ajánlatkérők beszerzéseit szabályozó irányelv]
- az Európai Parlament és a Tanács 2014/25/EU irányelve (2014. február 26.) a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai szolgáltatási ágazatban működő ajánlatkérők beszerzéseiről és a 2004/17/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről [közszolgáltatók beszerzéseit szabályozó irányelv]
- az Európai Parlament és a Tanács 2014/23/EU irányelve (2014. február 26.) a koncessziós szerződésekről [koncessziós irányelv]

Az európai uniós közbeszerzési jogi keretrendszer 2014. évi megújításának következményeként 2015. szeptember 22-i ülésnapján fogadta el az Országgyűlés **a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényt** (a továbbiakban: új Kbt.). Az új Kbt. előterjesztői – miniszteri – indokolása a következőképpen fogalmaz: „[...] az új közbeszerzési törvény előkészítését – a Kormány által elfogadott koncepciónak megfelelően – a következő jogpolitikai célok határozták meg: a közbeszerzések átláthatóságának garantálása, az eljárások egyszerűsítése, gyorsítása, a vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése, a társadalmilag és gazdaságilag legmegfelelőbb beszerzési eredmény elérése, a kis- és közepes vállalkozások sikeres szereplésének, és a közbeszerzésekben a szélesebb körű verseny előmozdítása.” Hasonlóan a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvényhez (a továbbiakban: korábbi Kbt.), a központi jogalkotó a többlépcsős hatálybaléptetés mellett döntött. Az új közbeszerzési szabályozás többségében 2015. november 1. napján lépett hatályba, két kivétellel: a központosított közbeszerzési eljárások elektronikus alapú bevezetését előíró rendelkezések 2016. november 1. napján lépnek hatályba, továbbá – ennek kiterjesztéseként – a közbeszerzési eljárások és a koncessziós beszerzési eljárások Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett elektronikus lebonyolítását általános jelleggel előíró jogszabályhelyek 2017. február 1. napján lépnek hatályba.

Az új Kbt.-vel kialakított törvényi szabályozás alapján **szükségessé vált** Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének 21/2012. (II. 16.) KH. sz. határozatának mellékleteként elfogadott, és 2012. március 1. napján hatályba lépett **önkormányzati közbeszerzési szabályzatnak a felülvizsgálata**.

Célszerűnek mutatkozik, hogy **önkormányzatunk** az új Kbt. rendelkezéseire tekintettel, **hasonlóan az eddigiekhez, egy önálló közbeszerzési szabályzat keretében szabályozza a közbeszerzési eljárásainak lebonyolítási rendjét, melynek keretében – a korábbi szabályozásban foglaltakhoz viszonyítva – leginkább technikai jellegű újraszabályozási igény merült fel az egyéb tartalmi módosítások mellett.**

Az új közbeszerzési jogi környezetnek megfelelően elkészített önkormányzati közbeszerzési szabályzatunk tervezete a jelen előterjesztés határozat-tervezetének a *mellékletét* képezi.

Indokolt röviden bemutatni azon legfontosabb új Kbt.-beli rendelkezéseket, melyek az önkormányzati közbeszerzési szabályzatban foglaltakat alapvetően meghatározzák.

Ami a **koncepcionális kereteket** illeti, az új Kbt. tárgyi hatálya – az irányelvi rendelkezésekre figyelemmel – **kiegészül az építési koncesszióval és a szolgáltatási koncesszióval**, melyeket a törvényi szabályozás közbeszerzésnek minősít.

Az új Kbt. Második Része rögzíti, hogy **közbeszerzési eljárás lehet nyílt eljárás, meghívásos eljárás, innovációs partnerség, tárgyalásos eljárás, versenypárbeszéd, hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás**. Látható, hogy az új Kbt. új eljárásként bevezeti az ún. innovációs partnerséget, mint külön közbeszerzési eljárásfajtát. Az innovációs partnerség olyan sajátos közbeszerzési eljárás, amelynek célja egy innovatív termék, szolgáltatás vagy építési beruházás kifejlesztése, és az ennek eredményeként létrejövő áruk, szolgáltatások vagy építési beruházások ezt követő beszerzése. Hangsúlyozandó azonban, hogy az önkormányzatunk, mint ajánlatkérő esetében ezen új eljárási típus irrelevanciája vélelmezhető.

Az új Kbt. **részletszabályozásai** tekintetében mindenekelőtt kiemelendő a **becsült érték fogalmának változása**, mely tényező alapjaiban határozza meg az adott beszerzés megvalósítására irányadó eljárásrendet. Az új szabályozás értelmében a közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált teljes nettó ellenszolgáltatást kell érteni. Látható tehát, hogy az új Kbt. szakít a korábbi Kbt. azon előírásával, mely szerint a becsült érték megállapítása szempontjából a legmagasabb összegű teljes ellenszolgáltatás az irányadó. Hangsúlyozandó azonban, hogy a Közbeszerzési Hatóság az ajánlatkérők téves jogértelmezéseinek elkerülése érdekében a becsült érték meghatározásának egyes objektív módszereiről, illetve ezen módszerek megválasztásának szempontjairól útmutatót ad ki a jövőben.

Az új Kbt. **kibővíti az összeférhetlenség fogalmát további esetkörökkel**. Az ajánlatkérő által az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont személlyel vagy szervezettel összefüggésben külön kiemeli a szervezet vezető tisztségviselő, felügyelőbizottság tagját, továbbá annak tulajdonosát, és ezen személyek közeli hozzátartozóját is. Továbbá tételesen nevesít főbb állami vezető beosztásokat (pl. köztársasági elnök, miniszterelnök, miniszterelnök-helyettes stb.) is, miszerint a tulajdonukban vagy a hozzátartozójuk tulajdonában álló szervezet is összeférhetetlen lehet egy adott közbeszerzési eljárásban. A bírói gyakorlat eredményeképpen született ítéletek alapján került beemelésre az új Kbt.-be az, hogy a kizárást megelőzően az ajánlatkérő – hiánypótlás vagy felvilágosítás kérés útján – köteles biztosítani annak lehetőségét, hogy az érintett gazdasági szereplő

bizonyítsa, hogy a közbeszerzési eljárás előkészítésében való részvétele az esélyegyenlőséget és a verseny tisztaságát nem sérti, vagy az összeférhetlenségi helyzetet más módon elhárítsa.

Az új Kbt. **külön alcímet iktat be a közbeszerzési eljárás előkészítésének tárgyában**, aminek központi eleme az, hogy – a becsült érték megfelelő meghatározása nyomán – ezen eljárási cselekmények által az ajánlatkérőnek biztosítania kell azt, hogy a gazdasági szereplők képesek legyenek műszakilag megfelelő, fizikailag megvalósítható és gazdasági szempontból reális ajánlatot tenni. Ennek céljából az új Kbt. konkrét módszerek előírásával, mint lehetőségekkel (pl. a beszerzés tárgyára vonatkozó indikatív ajánlatok bekérése, a beszerzés tárgyára vonatkozó, arra szakosodott szervezetek által végzett piackutatás, igazságügyi szakértő igénybe vétele, szakmai kamarák által ajánlott díjszabások) segíti az ajánlatkérőket. Nagyon fontos újítás, hogy a közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel előzetes piaci konzultációt folytathat.

Új szabályozási elem az új Kbt.-ben az is, hogy **az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívásban meghatározhatja azt, hogy az ajánlat egy, több vagy minden rész tekintetében benyújtható-e. Az ajánlatkérő korlátozhatja továbbá azt is, hogy ugyanazon ajánlattevő legfeljebb meghatározott számú részben lehet az eljárás nyertese** – akkor is, ha ajánlatot több vagy minden rész tekintetében is be lehet nyújtani –, ha az egy ajánlattevő által elnyerhető részek maximális számát az eljárást megindító felhívásban megjelölte.

Az új Kbt. a **kizáró okok közé beemeli azt az esetet, amikor az ajánlatkérő bizonyítani tudja, hogy az adott eljárásban az érintett ajánlattevő megkísérelte jogtalanul befolyásolni az ajánlatkérő döntéshozatali folyamatát, vagy olyan bizalmas információt kísérelt megszerezni, amely jogtalan előnyt biztosítana számára a közbeszerzési eljárásban**, vagy korábbi közbeszerzési, esetleg koncessziós beszerzési eljárásból ebből az okból kizárták, és a kizárás tekintetében jogorvoslatra nem került sor az érintett közbeszerzési eljárás lezárulásától számított három évig. A központi jogalkotó beemeli továbbá az **ún. egységes európai közbeszerzési dokumentumba foglalt nyilatkozat megtételének lehetőségét** is. További lényeges elem, hogy a **kizáró okokra vonatkozó igazolásokat csak a legkedvezőbb ajánlattevőknek** (valamint az értékelési sorrendben azt követő meghatározott számú következő legkedvezőbb ajánlattevőknek – ha megjelölésre került) **kell benyújtani**.

Az uniós közbeszerzési jogban német és osztrák kezdeményezés alapján kimunkált **ún. self-cleaning (öntisztázás) jogintézményét** a központi jogalkotó az új Kbt. nyomán átülteti a nemzeti jogunkba. Bizonyos kizáró okok fennállása ellenére az öntisztázás alapján az ajánlattevő a részvételre jelentkező, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő nem zárható ki a közbeszerzési eljárásból, amennyiben a Közbeszerzési Hatóság (avagy bírósági felülvizsgálata esetén a bíróság) jogerős határozata kimondta, hogy az érintett gazdasági szereplő az ajánlat vagy részvételi jelentkezés benyújtását megelőzően olyan intézkedéseket hozott, amelyek a kizáró ok fennállásának ellenére kellőképpen igazolják a megbízhatóságát. Hangsúlyozandó, hogy a sikeres öntisztázás eredményét kötelezően el kell fogadnia az ajánlatkérőnek.

A korábbi Kbt. értelmében az ajánlatkérő köteles volt egy gazdasági-pénzügyi és egy műszaki-szakmai alkalmassági követelményt előírni a közbeszerzési eljárásban. Ezt az előírást azonban felülírja az új Kbt., hiszen **kivételesen indokolt esetben a beszerzés egyedi jellege esetén, illetve hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás esetén a műszaki-szakmai alkalmasság előírásától eltekinthet az ajánlatkérő**. A referenciák tekintetében törvényben rögzített a **legfeljebb 75 %-os értékhatár, melyet a becsült értékhez viszonyítottan kell értelmezni**.

Új irányelvi alapokon az új Kbt. azt célozza, hogy a közbeszerzések során az ajánlatkérőknek a minőségi kiválasztás elsődlegességére kell áttérnie. A nyertes ajánlattevő kiválasztása, vagyis az **értékelési módszer háromféleképpen történhet**. Egyrészt a **legalacsonyabb ár módszerével**. Másrészt a **legalacsonyabb költség módszerével**, amelyet az ajánlatkérő által meghatározott költséghatékonysági módszer alkalmazásával kell kiszámítani. Harmadrészt a **legjobb ár-érték arányt megjelenítő olyan – különösen minőségi, környezetvédelmi, szociális – szempontok**, amelyek között az ár vagy költség is szerepel.

Fontos felhívni a figyelmet arra is, hogy az egyes eljárásfajtáknál módosultak az ajánlattételi határidők. **Nyílt eljárásnál** az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított **35 napnál rövidebb idő nem határozható meg** (kivéve, ha a közbeszerzési eljárásban az ajánlatok elektronikus úton is benyújthatóak, akkor 30 nap). **A meghívásos eljárásban a részvételi határidőt az ajánlatkérő nem határozhatja meg** a részvételi felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának vagy a közvetlen részvételi felhívás megküldésének napjától számított **30 napnál rövidebb időtartamban**.

Utalni kell arra is, hogy az új Kbt. továbbra is a megfelelő szakértelemmel rendelkező tagokból álló bírálóbizottság feladatkörébe telepíti az ajánlatok elbírálását és értékelését. E tekintetben azonban fontos változás, hogy **a bírálóbizottsági tagoknak nem kötelező bírálati lapot készíteni**, ez csak lehetőség.

A közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötött szerződésekkel kapcsolatos rendelkezések körében emelendő ki, hogy a **szerződéskötési moratórium** szabályai is módosulnak, beépül egy **új 5 napos határidő**, valamint további – **a szerződéskötési moratórium alóli – kivételi elemek** kerültek beépítésre az új Kbt.-be. Utalunk arra, hogy a **szerződésmódosítás eseteit** is lényegesen módosította az új Kbt. a korábbi Kbt. szabályozásához képest.

Az új Kbt.-ben foglalt – összesen 25 darab – felhatalmazó rendelkezés alapján látható, hogy a központi jogalkotó számos részletszabályt rendeleti úton kíván szabályozni. Ezen végrehajtási rendeletek egy része már hatályba lépett, azonban azok többségében még kidolgozás alatt állnak. Aláhúzendő, hogy ezen jogszabályokban foglaltak figyelembe vétele – a hatályba lépésüket követően – alapvető fontosságú az önkormányzati közbeszerzési szabályzat esetleges jövőbeli módosításának megtétele érdekében.

A jelenleg hatályos önkormányzati közbeszerzési szabályzatot tehát hatályon kívül kell helyoznünk az új önkormányzati közbeszerzési szabályzat egyidejű hatálybaléptetésével. Önkormányzatunk a 2015. november 1. napját követően – az új közbeszerzési szabályzat hatálybalépésig – megindításra kerülő közbeszerzési eljárásai tekintetében az új Kbt. 27. § (1) bekezdése alapján egyedi felelősségi (eljárási) rendet alkalmaz. Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos önkormányzati közbeszerzési szabályzat alapjául szolgáló korábbi Kbt. 2015. november 1. napjára hatályát veszítette, ezért válik szükségessé az új közbeszerzési szabályzat elfogadásáig tartó átmeneti időszakban az új Kbt. 27. § (1) bekezdésében foglalt egyedi felelősségi (eljárási) rend alkalmazása az önkormányzati közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódóan.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és döntését a határozat-tervezetben foglaltak szerint meghozni szíveskedjen.

Kecskemét, 2015. november 5.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

.../2015. (XI. 25.) határozata

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata – mint ajánlatkérő – közbeszerzéseiről szóló szabályzatának hatályon kívül helyezése és új közbeszerzési szabályzat elfogadása

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester 31596-1/2015. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

A közgyűlés úgy dönt, hogy a 2012. március 1. napján hatályba lépett 21/2012. (II. 16.) KH. sz. határozat mellékletét képező Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat – mint ajánlatkérő – közbeszerzéseiről szóló szabályzatát hatályon kívül helyezi, és 2015. november 30. napján történő hatálybalépéssel új közbeszerzési szabályzatot fogad el jelen határozat mellékletét képező tartalommal.

Határidő: azonnal

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester