



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2014. december 18-án
tartandó ülésére**

Tárgy: Autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Az előterjesztést készítette: Beruházási és Városüzemeltetési Osztály
dr. Orbán Csaba osztályvezető

Kezelési megjegyzés: határozat-tervezet
(a mellékletek kizárólag elektronikusan kerülnek megküldésre)

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: - Közszolgáltatási szerződés tervezet
- Közlekedési szolgáltató által kidolgozott díjjavaslat

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő: Kunság Volán Zrt.

Megtárgyalta:

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
Városüzemeltetési Bizottság

.../2014.(XII. 15.) VPB sz. hat.

.../2014.(XII. 16.) VüB sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

Ügyiratszám: 21346-18/2014.

ELŐTERJESZTÉS Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének 2014. december 18-án tartandó ülésére

Tárgy: Autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

A menetrend szerinti személyszállítás a város lakosságának mindennapi életvitelét jelentősen befolyásoló közszolgáltatás. Alapvető társadalmi, gazdasági, közlekedéspolitikai és környezetvédelmi érdekek fűződnek ahhoz, hogy mindenkor a legmagasabb színvonalú közösségi közlekedés, és ennek egyik elemeként az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás álljon az utazóközönség rendelkezésére.

Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén jelenleg az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítást a 2012. december 18-án kötött Közszolgáltatási szerződés alapján 2013. január 1-től a hatályos jogszabályok szerinti pályázat alapján kiválasztásra kerülő közszolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2014. december 31-ig tartó időszakra a Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt. végzi.

I. A Közszolgáltatás 2015. január 1-től történő ellátása érdekében pályázati eljárást folytattunk le, amelynek főbb állomásai a következők voltak:

- az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2013. október 14-én, 2013-138767 számon közleményt tettünk közzé arról, hogy 2014-ben pályázati eljárás indul a közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében.
- A Közgyűlés 168/2014. (VI. 12.) határozatában döntött az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltató kiválasztására pályázat kiírásáról, és jóváhagyta a pályázati felhívást.
- A Közgyűlés Városrendezési, Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottsága 2014. augusztus 27. napján megtartott rendkívüli ülésén

véleményezte a pályázati kiírás részletes tervezetét, melyet 79/2014.(VIII. 27.) VVKB. számú határozatában a pályázat lebonyolítására kiegészítésekkel alkalmasnak talált.

- Ezt követően megtörtént a pályázati felhívásnak a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Szem. törvény) 25. § (4) bekezdésében foglaltak szerinti meghirdetése.
A felhívás a honlapon túl megjelent a Magyar Hírlap és Népszabadság országos napilapokban, és közzé lett téve a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben.
- A rendelkezésre álló időtartam (60 nap) alatt a pályázati kiírást egy szervezet, a Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt. vásárolta meg, azonban a benyújtási határidőn belül pályázat nem érkezett.

A fentiekre tekintettel a pályázat érvényes volt, de eredménytelenül zárult.

- II. A Szem. törvény 24. § (4) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint az ellátásért felelős a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK (2007. október 23.) Európai Parlamenti és Tanácsi rendelet (továbbiakban: EK rendelet) 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízta meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közszolgáltatót, ha a pályázati vagy ajánlatkérésen alapuló eljárás megfelelő pályázat, illetve ajánlat hiányában eredménytelenül zárult.

A Szem. törvény 24. § (5) bekezdése szerint az előzőekben foglaltak szerinti közvetlen megbízás esetén a megbízás a közszolgáltatási szerződés megkötésére irányuló új eljárás lebonyolításához elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat.

A közszolgáltatási szerződésre vonatkozóan mind az EK rendelet, mind a Szem. törvény határoz meg kötelező tartalmi elemeket.

Az EK rendelet 4. cikk (1) és (2) bekezdése szerint a közszolgáltatási szerződésnek tartalmaznia kell:

[4. cikk **A közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok kötelező tartalma]**

„(1) A közszolgáltatási szerződéseknek és az általános szabályoknak:

- a.) egyértelműen meg kell határozniuk a közszolgáltató által teljesítendő közszolgáltatási kötelezettségeket és az érintett földrajzi területeket;
- b) objektív és átlátható, a túlkompensációt elkerülő módon előre meg kell határozniuk
 - azon paramétereket, amelyeket ellentételezés esetén az ellentételezés kiszámításához alapul kell venni; és
 - a biztosított kizárólagos jogok természetét és mértékét.

Az 5. cikk (2), (4), (5) és (6) bekezdésének megfelelően odaítélt közszolgáltatási szerződések esetében ezeket a paramétereket úgy határozzák meg, hogy az ellentételezés egyetlen esetben sem haladja meg a közszolgáltatási kötelezettségek végrehajtása során felmerült költségekre és elért bevételre gyakorolt nettó pénzügyi hatás fedezéséhez szükséges összeget, figyelembe véve az ezzel kapcsolatosan a közszolgáltató által megtartott bevételeket, valamint egy ésszerű nyereséget;

- c) meg kell határozniuk a szolgáltatások nyújtásához kapcsolódó költségek megosztására vonatkozó szabályokat. Ezek a költségek különösen a személyzet, az energia, az infrastrukturális díjak, továbbá a személyszállítási szolgáltatások működtetéséhez szükséges, a közlekedési közszolgáltatásban használt járművek, gördülőállomány, valamint létesítmények karbantartása és javítása költségeit, továbbá az állandó költségeket és egy megfelelő tőkemegtérülést foglalhatnak magukban.
- (2) A közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok meghatározzák a menetjegyek eladásából származó bevételek megosztását, amelyeket a közszolgáltató megtarthat, visszafizethet az illetékes hatóság számára, vagy amelyek közöttük eloszthatók.”

Az EK rendelet 4. cikk (6) és (7) bekezdése szerint a közszolgáltatási szerződésnek tartalmaznia kell:

- [4. cikk **A közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok kötelező tartalma]**
- „(6) Amennyiben az illetékes hatóságok a nemzeti joggal összhangban előírják a közszolgáltatóknak, hogy azok feleljenek meg egyes minőségi előírásoknak, ezeket az előírásokat fel kell tüntetni a pályázati dokumentumokban és a közszolgáltatási szerződésekben.
- (7) A pályázati dokumentumoknak és a közszolgáltatási szerződéseknek átlátható módon kell tartalmazniuk, hogy bevonható-e alvállalkozó, és ha igen, milyen mértékben. Alvállalkozói jogviszony létrejötté esetén a személyszállítási közszolgáltatás igazgatásával és ellátásával e rendeletnek megfelelően megbízott szolgáltató köteles a személyszállítási közszolgáltatás nagy részét maga nyújtani. Egy közszolgáltatási szerződés, amely egyidejűleg rendelkezik a személyszállítási közszolgáltatás megtervezéséről, felépítéséről és működtetéséről, teljes alvállalkozói bevonást engedhet azon szolgáltatások működtetésére. A közszolgáltatási szerződés a nemzeti és közösségi joggal összhangban megállapítja az alvállalkozásra alkalmazandó feltételeket.”

Az EK rendeletben foglalt feltételeken túl a Szem. törvény 25. § (2) – (8) bekezdése határozza meg a közszolgáltatási szerződés kötelező tartalmi elemeit az alábbiak szerint:

- „25. § (2) A személyszállítási közszolgáltatási szerződés része a közszolgáltatási menetrend, amely elkülönülten tartalmazza az országos, a regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatásokat. Helyi személyszállítási szolgáltatás esetén a személyszállítási közszolgáltatási szerződés része a helyi közszolgáltatási menetrend. Ha az 1370/2007/EK rendelet vagy e törvény másként nem rendelkezik, a személyszállítási közszolgáltatási szerződésre a Ptk. szerződésekre vonatkozó általános szabályai az irányadók.
- (3) A szerződésnek - a (2) bekezdésben, és az 1370/2007/EK rendeletben meghatározottakon túl - tartalmaznia kell:
- a) a szolgáltató közszolgáltatási feladatait, esetleges közszolgáltatási kötelezettségeit és minden egyéb közszolgáltatási követelményt, a kiegészítő szolgáltatásokat,
 - b) a szolgáltatás nyújtásának mennyiségi és minőségi feltételeit,
 - c) az országos személyszállítási közszolgáltatásként végzett emelt komfortfokozatot nyújtó szolgáltatás esetén a szolgáltatást nyújtó járművel szemben támasztott - az utazási komfortot érintő - műszaki és technikai elvárásokat,
 - d) a közszolgáltatási feladatok ellátását biztosító személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek részleteit, szükséges pénzügyi biztosítékokat,

- e) az alvállalkozó bevonására vonatkozó kikötéseket, valamint az alvállalkozó szolgáltatására vonatkozó garanciális eszközöket,
 - f) a vasúti személyszállítási szolgáltatások esetén a személyszállítási szolgáltatás akadályoztatása esetén a személyszállítási közszolgáltatás biztosításával kapcsolatos feladatokat,
 - g) az igényvezérelt szolgáltatások alkalmazásának lehetőségét,
 - h) a jegy- és bérletrendszerrel, valamint az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat, valamint ösztönzőket,
 - i) a vagyoni eszközök tulajdonviszonyait, a szolgáltató birtokába adott vagy más módon rendelkezésére bocsátott eszközök használatára, karbantartására és visszaszolgáltatására vonatkozó szabályokat,
 - j) a személyszállítási közszolgáltatások díjait, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételeket, illetve ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményeket,
 - k) a közszolgáltatási tevékenységgel összefüggő szolgáltatói jogokat és kötelezettségeket, kiemelten a kizárólagos jogokra vonatkozó feltételeket,
 - l) az ellátásért felelős szolgáltatóval szembeni jogait és kötelezettségeit, ideértve az adatszolgáltatásra és az ellenőrzésre vonatkozó szabályokat,
 - m) a közszolgáltatási feladatok, illetve a közszolgáltatási kötelezettségek ellátásáért járó ellentételezés módját és mértékét, teljesítésének szabályait,
 - n) a szerződés módosításának, kiegészítésének feltételeit, figyelemmel az előre nem látható eseményekre is,
 - o) a szerződéses kötelezettségek megszegése esetére vonatkozó szankciókat, jogkövetkezményeket - így különösen a kötbérfizetési kötelezettséget -, valamint a szerződés felmondásának feltételeit, az esetleges jogviták rendezésének módját,
 - p) a közszolgáltatás megkezdésének időpontját és a szerződés érvényességi időtartamát, továbbá
 - q) az 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (5) bekezdésében foglaltak bekövetkezése esetén a közszolgáltatási tevékenységhez kapcsolódó, a szolgáltató által alkalmazott munkavállalókat, illetve azok szerződéses jogait.
- (4) A szerződésben szabályozni kell a szolgáltatónak a szerződés teljesítésével kapcsolatos - legalább évenkénti - adatszolgáltatási kötelezettségét, amely lehetővé teszi az ellátásért felelős számára a szolgáltató közszolgáltatási tevékenységének, a közszolgáltatási követelmények teljesítésének megítélését. A szolgáltató - az üzleti titokra vonatkozó előírások betartásával - tájékoztatja az ellátásért felelőst, ha más közszolgáltatási szerződés alapján is végez szolgáltatást vagy más nemzetközi, külön célú menetrend szerinti, különjáratú - személyszállítási szolgáltatást is ellát.
- (5) A szerződésben a szolgáltató kötelezhető a szolgáltatási területét érintő utazási igények alakulásának folyamatos figyelemmel kísérésére és a menetrend módosításának kezdeményezésére, szolgáltatásainak az igények változásához való igazítása érdekében.
- (6) A közszolgáltatási menetrendben feltüntetett járatokkal utazni kívánók tekintetében a szolgáltatót - a személyszállítási feltételekről szóló jogszabály előírásai szerint - szerződéskötési kötelezettség terheli.
- (7) Amennyiben a közszolgáltatási szerződés a szolgáltatónak kizárólagos jogot biztosít valamely területen, a beleegyezése nélkül csak a 29. § (3) bekezdésében foglaltak alapján, valamint abban az esetben korlátozható, ha arról a szerződés kifejezetten rendelkezik. A szerződés csak az abban foglalt esetekben és feltételekkel mondható fel. A szerződésben rögzített közszolgáltatási tevékenység gyakorlásának joga más, az e törvényben meghatározott feltételeknek megfelelő személyre - kivételesen indokolt esetben - az ellátásért felelős hozzájárulásával ruházható át.

- (8) A személyszállítási közszolgáltatások teljesítésébe – az 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (7) bekezdés 3. mondatában meghatározott feltételek teljesülésének kivételével – a szolgáltató a közszolgáltatási szerződésben meghatározott mértékben, de legfeljebb 49%-ban vonhat be alvállalkozót. Alvállalkozóként kizárólag csak a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő közlekedési szolgáltató vonható be.”

Az eredménytelen pályázatra tekintettel egyeztetés kezdődött a Kunság Volán Zrt.-vel, mint jelenlegi Közlekedési szolgáltatóval (továbbiakban: Közlekedési szolgáltató) a Szem. törvény 24. § (4) bekezdése szerinti közvetlen megbízás, és erre vonatkozó közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében.

Az egyeztetés célja a kiírt pályázatban is megfogalmazottak szerint a jelenleg érvényes közszolgáltatási menetrenden alapuló, legalább a jelenlegi minőségi követelményeknek megfelelő személyszállítási közszolgáltatás biztosítása legfeljebb 2 év időtartamra.

A közvetlen megbízásra vonatkozó szerződés tervezetét jelen előterjesztés határozat-tervezetének melléklete tartalmazza.

1. A Közlekedési szolgáltatóval végzett egyeztetések során – a pályázati kiírásban is foglaltaknak megfelelően – Kecskemét Megyei Jogú Város autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatása 2015. évi menetrend-tervezetének a 2014. évi menetrend képezte az alapját.

A Közlekedési szolgáltatóval történt egyeztetés alapján a 2015. évi menetrendre a 2014. évi menetrendhez viszonyítva – az ismert utazói igényekre figyelemmel – a következő javaslatokat teszem:

2 jelű vonal: Lévai Jánosné önkormányzati képviselő kezdeményezte a vonalon iskolai és tanszünetes munkanapokon 18:00 óra után további – legalább – 2 járat közlekedtetését. A menetrend-módosítás iránti igény iskolai és tanszünetes munkanapokon egyaránt a Széchenyi tér végállomásról 19:30 és 21:00 órai indulási időpontban egy-egy új járat közlekedtetésével teljesíthető.

A menetrendi módosítás többletteljesítmény-igénye éves szinten 4 000 km.

12D jelű vonal: a „Phoenix Mecano bejáró út” megálló kiiktatását javaslom a Daimler I. kapu – Noszlopy Gáspár park viszonylatban közlekedő járatok menetrendjéből, mivel nincs utasforgalma a megállóknak.

A menetrendi módosítás többletteljesítmény igényvel nem jár.

13 és 13K jelű vonal: lakossági kezdeményezés érkezett a 13K jelű vonalon iskolai és tanszünetes munkanapokon 6:30 és 7:00 közötti időszakban új járatpár közlekedtetésére. Ezzel párhuzamosan a Knorr-Bremse Kft. levélben kezdeményezte a Széchenyi térről 6.45 órai indulási időponttal közlekedő járatpár forgalomba állítását. A menetrend módosítási igény iskolai és tanszünetes munkanapokon egyaránt új járatpár beállításával teljesíthető.

A vonalakon a Knorr-Bremse Kft. további menetrend módosítási javaslatokat tett az alábbiak szerint:

- A „Georg Knorr út” megállótól induló 14:10 órai járat 5 perccel később, 14:15 órakor induljon,

- a Széchenyi térről naponta közlekedő 14:45 órakor induló 13-as járatpár helyett 13K járatpár közlekedjen, a régi telephely („Knorr-Bremse” elnevezésű megállóhely) érintése nélkül,
- a Széchenyi térről munkanapokon 18:15 órakor induló járatpár 30 perccel korábban, 17:45 órakor induljon.

A menetrendi módosítások együttes többleteljesítmény-igénye éves szinten 3 228 km.

19 jelű vonal: Miklóstelep környezetében élők részéről jelentkezett igény a jelenlegi szolgáltatás bővítésére, a délutáni időszakban is legalább óránként, vagy kétóránként új járatpár közlekedtetésére, és az esti műszakhoz kapcsolódóan a dolgozók részére a hazajutás lehetőségének biztosítására. Figyelemmel a hatályos menetrendre iskolai és tanszünetes munkanapokon egyaránt a Noszlopy Gáspár park végállomásról 18:55 és 22:20 órai indulási időpontban egy-egy új járatpár közlekedtetése javasolható.

A menetrendi módosítás többleteljesítmény-igénye éves szinten 9 600 km.

22 jelű vonal: Az Izsáki úti kórházi részleg átköltözésével összefüggésben lakossági igény merült fel, és a Bács-Kiskun Megyei Kórház részéről is érkezett megkeresés a 22 jelű vonalon naponta 5.15 órakor új járat közlekedtetésére a Dunaföldvári út felől érkezők részére. Ez a járat átszállási lehetőséget biztosít a jelenlegi Izsáki úti kórház és a Nyíri úti kórház között.

A menetrendi módosítás többleteljesítmény-igénye éves szinten 4 526 km.

23 jelű vonal: lakossági igény jelentkezett átszállási lehetőség biztosítása miatt a Széchenyi térről 22.25 órakor induló járat 5 perccel későbbi (22.30 órai) indulására. A menetrendi módosítás többleteljesítmény-igénnyel nem jár.

29 jelű vonal: ugyancsak az Izsáki úti kórházi részleg átköltözésével összefüggésben merült fel igény hétvégi időszakban a 6.00, illetve a 7.00 órai műszakkezdésekhez történő beszállításokra, ezért a vonalon Hetényegyháza, autóbusz-forduló megállóhelyről 5.15 és 6.15 óra indulási időpontban új járatpár közlekedtetése javasolható. További igényként jelentkezett a 19.00 órakor végző munkavállalók részéről a hazajutás lehetősége, melynek biztosítására naponta a Széchenyi térről 19.15 órakor javasolt új járatpárt indítani Hetényegyházára (visszaindulás: 19.45).

A menetrendi módosítás többleteljesítmény-igénye éves szinten 15 113 km.

Az ismertetett javaslatok együttesen 2015. évre 36 467 km teljesítménynövekedést eredményeznek.

A Közlekedési szolgáltató javaslatot tett egyes vonalakon lévő megállóhelyek átnevezésére az alábbiak szerint:

Megállóhely elnevezése	
Jelenlegi	Javasolt
Izsáki úti kórház	Kecskeméti Főiskola (GAMF)
Izsáki úti kórház teherporta	Kecskeméti Főiskola (GAMF)
TÜZÉP	Műszaki vizsgabázis
DOMUS	TÜZÉP
AGROKER	Csókás J. utca

2. A Szem. törvény 31. § (1) bekezdése szerint: „a személyszállítási közszolgáltatások díjai, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételek, továbbá ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezmények közszolgáltatási szerződésben, a közszolgáltatási utazási kedvezményekről szóló jogszabályban meghatározott személyszállítási közszolgáltatási utazási kedvezmények alapján képzett kedvezményes díjak kedvezménycsoportonként történő elkülönítése mellett, az általános forgalmi adót nem tartalmazó mértékben kerülnek meghatározásra”.

2015. évre javaslom a 2014. évben érvényes jegy- és bérletdíjak változatlan mértékű alkalmazását azzal, hogy a bérletek köre – figyelemmel Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 168/2014.(VI. 12.) határozatában foglaltakra – kiegészül a havi és 30 napos összvonalas kisgyermekes bérletekkel.

A bérletek kedvezménytartalma megegyezik a havi, illetve 30 napos nyugdíjas, illetve tanuló bérletek kedvezménytartalmával.

A jegyek és bérletek díjait a közszolgáltatási szerződés tervezetének 2. számú melléklete tartalmazza.

3. A Szem törvény 5.§ (1)-(4) bekezdése szerint feladatuk ellátása során az ellátásért felelősök kötelesek egymással is együttműködve biztosítani, hogy a helyi és helyközi (távolsági) autóbusz-közlekedés együttesen integrált közlekedési rendszert alkosson az egyes közlekedési módok közötti ésszerű munkamegosztással és a közpénzek lehető legtakarékosabb felhasználásával.

Magyarország Nemzeti Fejlesztési Minisztere, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata, és a Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt. között 2012. december 21-én megállapodás jött létre a Szem. törvény 5. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott helyi személyszállítási közszolgáltatás regionális vagy elővárosi személyszállítási szolgáltatásokkal ellátása céljából.

A megfogalmazott törvényi kötelezettségre és célszerűsége figyelemmel az utazási feltételek színvonalának megtartása érdekében indokolt a korábbival egyező tartalmú megállapodás megkötése melyre jelen előterjesztés keretében a közszolgáltatási szerződés elemeként javaslatot teszek. A megállapodás tervezetét a közszolgáltatási szerződés 3. számú melléklete tartalmazza.

4. Az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás jelenlegi hálózatának egyik központja a Széchenyi téri autóbusszállomás (továbbiakban: decentrum), mely az autóbuszvonalak jelentős részének végállomása. A decentrum területe önálló helyrajzi számon (3355/4) van nyilvántartva.

Területe és felépítménye – a felépítményen belül kialakított árusító pavilonok kivételével – kizárólag a menetrend szerinti helyi személyszállítás céljára szolgál, ezért javaslom a közszolgáltatási szerződés megkötésével egyidejűleg, annak részeként, térítésmentesen a Közlekedési szolgáltató kizárólagos használatába adni. A közszolgáltatási feladatok magas szintű ellátása, az utasok kiszolgálása érdekében javaslom két pavilonnak is a Közlekedési szolgáltató kizárólagos használatába adását.

A decentrumból induló vonalak számára, az indulási időpontokra tekintettel induló állásokat nem csak a decentrum területén, hanem kisebb, nagyobb mértékben azzal párhuzamos, az ingatlan-nyilvántartásban 3447/1 helyrajzi szám alatt felvett, a decentrum mellett húzódó kétoldali járda területén is szükséges kialakítani, ezért a térítésmentes, kizárólagos használatot javaslom ezen járdaszakaszok 1,5-1,5 méter szélességű sávjára is kiterjeszteni.

Az Nvtv. 1. § (2) bekezdésében meghatározott önkormányzati tulajdonú vagyonelemek – így a fentiek szerinti vagyontárgyak is – a nemzeti vagyon körébe tartoznak, a 11. § (13) bekezdése szerint ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adhatók használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 1. § (2) bekezdésében meghatározott önkormányzati tulajdonú vagyonelemek – így a fentiek szerinti vagyontárgyak is – a nemzeti vagyon körébe tartoznak, a 11. § (13) bekezdése szerint ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adhatók használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben.

Az Mötv. jelen előterjesztés bevezető részében hivatkozott rendelkezése szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

Az önkormányzat vagyonával kapcsolatos gazdálkodás szabályait Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 19/2013. (VI. 27.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban: vagyonrendelet) állapítja meg. A vagyonrendelet 15. § (1) és (2) bekezdése az Nvtv.-ben szabályozott feltételek teljesülése esetén az ingyenes használatra lehetőséget biztosít azzal, hogy a vagyonrendeletben szabályozott kivétellel az ingyenes használatba adott vagyon fenntartásáról, állagának megővésétől az ingyenes használó saját költségére köteles gondoskodni.

A Szem. törvény 25. § (3) bekezdés i) pontjának már idézett rendelkezése szerint a közszolgáltatási szerződésben kell rögzíteni a vagyoni eszközök tulajdonviszonyait, a szolgáltató birtokába adott vagy más módon rendelkezésére bocsátott eszközök használatára, karbantartására és visszaszolgáltatására vonatkozó szabályokat.

A fentiekre tekintettel javaslom a közszolgáltatási szerződés keretében ezeknek a vagyontárgyaknak az ingyenes használatba adását.

A használatba adás-vétellel kapcsolatos szerződési feltételeket a közszolgáltatási szerződés tervezetének 4. számú melléklet 1. pontja tartalmazza.

5. Kecskemét Megyei Jogú Város közösségi közlekedés fejlesztése, átalakítása – zéró emissziós zóna megteremtése soros hibridhajtású alacsonypadlós autóbusszok beszerzésével megnevezésű, KÖZOP-5.5.0-09-11-2012-022 azonosító számú projekt eredményeként az autóbusszal végzett, menetrend szerinti helyi személyszállítás az elkövetkező mértékben átalakul, korszerűbbé válik, az utazási igényeket a jelenleginél magasabb szinten lesz képes kiszolgálni.

A projekt része:

- 25 db korszerű, akadálymentes zéró emissziós jármű beszerzése a városban kijelölt „0” emissziós zónába érkező járatok megoldására,

- a szükséges telephelyi struktúra kialakítása, új autóbusz telephely kiépítése,
- a menetrend teljes körű felülvizsgálata,
- érintett megállóhelyek átépítése, átalakítása,
- 77 megállóhelyen ITS utastájékoztató rendszer kiépítése.

A projekt keretében a korszerű autóbuszok – 25 db Mercedes-Benz Citaro G BlueTec-Hybrid autóbusz – beszerzése már megtörtént, azok jelenleg is a közszolgáltatás keretében üzemelnek. Várhatóan 2015. április hónapban megvalósul az utastájékoztató rendszer kiépítése, és 2015. év végéig a szükséges telephelyi struktúra kialakítása, új autóbusz telephely kiépítése. A létrejövő infrastrukturális elemek és eszközök a helyi közösségi közlekedést szolgálják, azok működtetése, üzemeltetése a közszolgáltatás valósul meg. Az autóbuszok esetében az üzemeltetésre a jogviszony a közszolgáltatási szerződés hatályba lépésével egyidejűleg kezdődik.

Az előző pontban már részletezettek szerint, figyelembe véve az Nvtv. 11. § (13) bekezdésében és a Szem. törvény 25. § (3) bekezdés i) pontjában foglaltakra a vagyonrendelet 15. § (1) és (2) bekezdése a rendeletben szabályozott feltételekkel lehetőséget ad az ingyenes használatba.

Erre tekintettel javaslom a közszolgáltatási szerződés keretében ezeknek a vagyontárgyaknak továbbra is az ingyenes használatba adását.

A használatba adás-vétellel kapcsolatos szerződési feltételeket a közszolgáltatási szerződés tervezetének 4. számú melléklet 2. pontja tartalmazza.

Az egyéb infrastrukturális elemek tekintetében a hasznosítás a használatba vételt, üzembe helyezést követően kezdődhet meg, azonban a felek a hasznosításra már a közszolgáltatási szerződés keretében egymás felé kötelezettséget vállalnak, és a hasznosítás főbb feltételeit a közszolgáltatási szerződés tervezete a 4. számú melléklet 3. és 4. pontjaiban már rögzíti.

6. A Szem. törvény 30. § (1) bekezdése szerint: „a közlekedési szolgáltató a közszolgáltatási tevékenységgel összefüggő, bevételekkel nem fedezett, a közszolgáltatási kötelezettség miatt felmerült indokolt költségeinek, valamint a szokásos mértékű, ésszerű nyereség megtérítésére jogosult”.

Az ellentételezés (a továbbiakban: ellentételezés) számítása során alkalmazandó szabályokat az EK rendelet melléklete tartalmazza, amely egyben az „ésszerű haszon” (ésszerű nyereség) fogalmát is meghatározza.

A bevételekkel nem fedezett, indokolt költségeknek az ésszerű nyereség összegével együtt történő megállapítására vonatkozó módszertant a szerződés tervezetének 6. számú melléklete mutatja be.

A Közlekedési szolgáltató 2015. évre tervezett bevételeit, és indokolt költségeit jelen előterjesztés mellékletét képező javaslatában részletesen bemutatta, illetőleg a tervezett ésszerű nyereséget is feltüntette. A nyereség mértékét a vonatkozó jogszabályi előírások szerint számította ki.

A fentiekre figyelemmel a Közlekedési szolgáltató által kimutatott, az önkormányzat által 2015. évre megtérítendő ellentételezés összege: 466 193 ezer Ft. A 2014. évi ellentételezéshez képest a növekedés az önkormányzat által részben 2014. évben, részben 2015. évre kért többletteljesítményekből eredő, részben az önkormányzat tulajdonát képező autóbuszok biztonságos üzemeltetése érdekében megkötött CASCO biztosítások kapcsán felmerülő, részben a Kisgyermekes bérlettel összefüggésben jelentkező költségekből tevődik össze.

2016. évre az ellentételezés megállapításának szabályait a Közszolgáltatási szerződés rögzíti.

A Szem. törvény 25. § (4) bekezdésében foglaltakra figyelemmel az éves közszolgáltatási beszámoló felépítését, kötelező adattartalmát a szerződés tervezetének 5. számú melléklete tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2014. december 5.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

.../2014. (XII. 18.) határozata

Autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

- 1.) A Közgyűlés megállapítja, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásának 2015. január 1. és 2024. december 31. közötti időszakra történő ellátására kiírt pályázata eredménytelenül zárult, mert a pályázat benyújtására rendelkezésre álló határidőben pályázat nem érkezett.
- 2.) A Közgyűlés az eredménytelen pályázatra tekintettel a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 24. § (4) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint, összhangban a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK (2007. október 23.) Európai Parlamenti és Tanácsi rendelet 5. cikk (5) bekezdésével, Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás (továbbiakban: Közszolgáltatás) közszolgáltatási szerződés keretében történő ellátására 2015. január 1. napjától kezdődően a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény szerinti új pályázati eljárás eredményes lebonyolítása alapján kiválasztásra kerülő közlekedési szolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötéséig, illetve az alapján a közszolgáltatás nyújtásának a megkezdéséig, de legfeljebb 2016. december 31-ig tartó, határozott időre közvetlenül bízta meg a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ cégcsoporthoz tartozó Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt.-t.

A Közgyűlés felhatalmazza Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a határozat mellékletét képező Közszolgáltatási szerződést (továbbiakban: Közszolgáltatási szerződés) aláírja.

Határidő: azonnal

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester

- 3.) A Közgyűlés Kecskemét Megyei Jogú Város autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásának 2015. évi menetrendjét a Közszolgáltatási szerződés 1. számú melléklete szerint jóváhagyja.
- 4.) A Közgyűlés az
 - a.) „Izsáki úti kórház” megálló „Kecskeméti Főiskola (GAMF)” megállóhelyre
 - b.) „Izsáki úti kórház teherporta” megálló „Kecskeméti Főiskola (GAMF)” megállóhelyre

- c.) „TÜZÉP” megálló „Műszaki vizsgabázis” megállóhelyre
 - d.) „DOMUS” megálló „TÜZÉP” megállóhelyre
 - e.) „AGROKER” megálló „Csókás J. utca megállóhelyre
- történő átnevezését jóváhagyja.

5.) A Közgyűlés Kecskemét Megyei Jogú Város autóbuszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásának 2015. évi jegy- és bérletdíjait a Közszolgáltatási szerződés 2. számú melléklete szerint jóváhagyja.

6.) A Közgyűlés a helyi és helyközi autóbusz-közlekedés közötti ésszerű munkamegosztás és a közpénzek lehető legtakarékosabb felhasználása érdekében jóváhagyja Magyarország Nemzeti Fejlesztési Minisztere és az Önkormányzat, mint ellátásért felelősök, továbbá a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ cégcsoportához tartozó Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt.-t, mint Közlekedési szolgáltató közötti, az alábbiakra vonatkozó megállapodás megkötését.

4.1. Helyi vonalak helyközi vonalakon közlekedő járatokkal történő kiváltása az alábbi viszonylatokban

- a.) 4, 4A. helyi vonalon Széchenyi tér – Repülőtér/Kisfái autóbusz forduló között szabad- és munkaszüneti napokon közlekedő járatoknak az 5202 számú Kecskemét – Szentkirály – Tizsakécske; 5203 számú Kecskemét – Szentkirály/Lakitelek – Tizsakécske; 5205 számú Kecskemét – Szentkirály; 5210 számú Kecskemét – Lakitelek és 5212 számú Kecskemét – Lakitelek – Tizsaalpar helyközi vonalakkal; valamint
- b.) 52 helyi vonalon Kecskemét, Noszlopy Gáspár park – Matkó, autóbusz forduló között naponta közlekedő járatoknak az 5220 számú Kecskemét – Jakabszállás – Orgovány és az 5222 számú Kecskemét – Bugac – Móricgát helyközi vonalakkal.

4.2. Az alábbi helyközi vonalakon közlekedő járatokkal a helyi személyszállítási közszolgáltatás biztosítása

- a.) Kecskemét autóbusz állomás. – Kadafalva, Boróka u. 73 megállóhelyek között naponta az 5224 számú Kecskemét – Ballószög és az 5244 számú Kecskemét – Kadafalva – Helvécia, Szabó Sándor telep helyközi vonalak Kecskemét, autóbusz állomás; Kecskemét, Cifrapalota; Kecskemét, Piaristák tere; Kecskemét, Katona József színház; Kecskemét, Katona J. Gimnázium; Kecskemét, kórház; Kecskemét, Homokbánya; Kecskemét, Felsőcsalános 26.; Kecskemét, Gyulai köz; Kadafalva iskola; Kadafalva és Kadafalva, Boróka u. helyközi megállóhelyek viszonylatában, valamint a
- b.) Kecskemét autóbusz állomás – Felsőméntelek, autóbusz forduló megállóhelyek között naponta az 5240 számú Kecskemét – Méntelek – Ladánybene és az 5241 számú Kecskemét – Ladánybene – Kunszentmiklós – Dunavecse helyközi vonalak, Kecskemét autóbusz állomás; Kecskemét, Budai kapu; Kecskemét, Széchenyiváros; Kecskemét, Ladánybenei elágazás; Máriahegyi iskola; Máriahegy; Belsőnyíri iskola bejáró út; Bodor tanya (5202 sz. út); Sóhordó úti iskola; Kéri tanya; Méntelek, Alkotmány Tsz.; Méntelek, központ; Méntelek, Őszibarack út; Felsőméntelek, autóbusz forduló helyközi megállóhelyek viszonylatában.

A helyközi járatok bármely két megállóhely között a különböző időbeli érvényességű (éves, negyedéves – ideértve a „Kecskemét Kártya”-Negyedéves bérletet is –, havi, félhavi stb.) helyi összvonalas, tanuló, nyugdíjas és kisgyermekes, valamint a 4.2. pont a) alpontjában foglaltak szerinti viszonylatban a „4-es” egyvonalas negyedéves, havi és félhavi bérletekkel igénybe vehetők.

A Közgyűlés felhatalmazza Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a fenti döntésének megfelelően a Megállapodást aláírja.

A Felek között létrejövő Megállapodás a Közszolgáltatási szerződés 3. számú mellékletét képezi.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester

7.) A Közgyűlés a Közszolgáltatás ellátásához

7.1. a Széchenyi téri autóbusz-állomáshoz tartozóan az önkormányzat tulajdonában álló, az ingatlan-nyilvántartásban

a.) 3355/4 hrsz. alatti ingatlanon lévő autóbuszmegálló járdaszívetet és fedett utasváró építményt, valamint az építményen belül kialakított 2 db árusító pavilont valamennyi felépítményével és berendezésével, valamint

b.) 3447/1 hrsz. alatti ingatlanon lévő közterületi járdát az alábbi részletezés mellett:

ba.) a Széchenyi téri autóbusz-állomás hrsz.: 3355/4 ÉNY-i oldalánál lévő közútszakasznak az autóbusz-állomással ellentétes oldalán húzódó járdát az autóbusz-állomás járdaszívetével párhuzamosan 90 m hosszon, 1,5 m szélességben, 135 m² területtel,

bb.) a Széchenyi téri autóbusz-állomás hrsz.: 3355/4 DK-i oldalánál lévő közútszakasznak az autóbusz-állomással ellentétes oldalán húzódó járdát az autóbusz-állomás járdaszívetével párhuzamosan 35 + 25 m hosszon, 1,5 m szélességben, 90 m² területtel, összesen 225 m² területű térkő és aszfaltburkolatú járdát, továbbá

7.2. az önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező 25 db Mercedes-Benz Citaro G BlueTec-Hybrid autóbuszt

jelen Közszolgáltatási szerződés hatályának időtartamára DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ cégcsoporthoz tartozó Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt. ingyenes használatába adja.

8.) A Közgyűlés kötelezettséget vállal arra, hogy a Közszolgáltatási szerződésben foglaltak szerinti mindenkori folyósítási ütemezés, és elszámolási kötelezettség és rend mellett Közlekedési szolgáltató részére bruttó 466 193 ezer Ft-ot különít el 2015. évi költségvetésében a Közlekedési szolgáltatónak a közszolgáltatási kötelezettség teljesítéséből eredően a bevételekkel nem fedezett, indokolt költségei ellentételezésére.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester