



2

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2021. október 21-én
tartandó ülésére**

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete módosítása

**Az előterjesztést készítette: Dr. Svircevic-Bodnár Ágota irodavezető
Szervezési és Jogi Iroda
Dr. Fölföldi Klára osztályvezető
Jogi Osztály**

**Kezelési megjegyzés: rendelet-tervezet
Döntési változatok száma: 1**

Mellékletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

**Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság .../2021. (X. 19.) KVAB. számú határozat
Jogi és Ügyrendi Bizottság .../2021. (X. 18.) JÜB. számú határozat
Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság .../2021. (X. 18.) VFB. számú határozat**

Törvényességi észrevételelem nincs:


Dr. Mayer Endre
jegyző

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ügyiratszám: 22291-1/2021.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2021. október 21-én tartandó ülésére**

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

Általános Indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21-22. §-aiban foglaltak értelmében önkormányzati rendelet esetében a jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok utólagos hatásvizsgálatát, ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal, valamint a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében az elavult, szükségtelenné vált, a jogrendszer egységébe nem illeszkedő, a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható, a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

Jelen előterjesztés összhangban a Jat. és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) vonatkozó rendelkezéseivel, az önkormányzat még hatékonyabb és gördülékenyebb működése érdekében néhány gyakorlati kérdésben felmerült, valamint az új és módosuló jogszabályi rendelkezések való megfelelés céljából a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) nélkülözhetetlen módosításait tartalmazza.

Részletes Indokolás

A rendelet-tervezet 1. §-ához

Az SzMSz 2. és 4. mellékletének módosítását tartalmazza az alábbiak szerint:

A Jogi és Ügyrendi Bizottság döntési jogkörének bővítését az indokolja, hogy a költségvetési szervek irányítására vonatkozóan a magasabb rendű és speciális ágazati jogszabályok meghatározhatnak olyan előírásokat, amelyeket mindenképpen figyelembe kell venni a költségvetési szervekkel kapcsolatos döntéshozatal során. Amennyiben az adott kérdésben nem a szabályozókban arra feljogosított hozza meg a döntést, akkor hatáskörrelvonás következik be, amely kihat a döntés közjogi érvényességére. Annak érdekében, hogy az SzMSz és az egyéb magasabb rendű és speciális jogszabályok közötti összhang egyértelmű legyen, szükséges a jelenlegi bizottsági hatáskör bővítése.

A Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság hatáskörébe tartozik többek között a helyi közút forgalmi rendjének 5 évenként történő felülvizsgálatáról szóló döntések meghozatala, valamint a közösségi közlekedési feladatokkal és közlekedési koncepciókkal összefüggő tervek közgyűlési döntésre történő előkészítése is. Ezen hatáskörök gyakorlása során a bizottság olyan mértékű szakmai rálátásra tesz szert a közlekedés szervezése és a forgalmi rend kialakítása terén, hogy célszerű és indokolt a forgalmi körülmények, vagy a baleseti helyzet jelentősebb változása esetén a helyi közút forgalmi rendjének módosításával kapcsolatos döntések meghozatalát szintén ezen bizottság hatáskörébe telepíteni.

Az SzMSz 4. mellékletének módosítása kibővíti a közgyűlés által a jegyzőre átruházott hatásköröket a településképi véleményezési eljárás, a településképi bejelentési eljárás, valamint a településképi kötelezés vonatkozásában a hatósági hatáskör gyakorlásának esetével. A módosítást az alábbiak indokolják.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Törvény) 8/A. §-ában foglaltak értelmében a képviselő-testület a településképi védelme érdekében alkalmazható településképi-érvényesítési eszközökkel kapcsolatos önkormányzati hatósági hatásköröket, az önkormányzat településképi rendeletében ruházhatja át. A jogalkotó a Törvény 16/C. § (2) bekezdésében meghatározta, hogy a településképi véleményezési eljárás, a településképi bejelentési eljárás, valamint a településképi kötelezés vonatkozásában a hatáskör-módosításról a képviselőtestület 2021. október 31-ig gondoskodni köteles. A Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Kecskemét megyei jogú város településképi védelméről szóló 16/2017. (IX. 21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Településképi rendelet) módosítását a Tisztelt Közgyűlés egy másik előterjesztés keretében jelen ülésén tárgyalja.

Ezen hatáskörök a településképpel összefüggő építésügyi típusúak, illetve elsősorban hatósági típusú ügyeket érintenek. Korábban 2020. február 28. napjáig a jegyző látta el első fokon a körzetközponti építésügyi feladatokat is, így mindezekre tekintettel, továbbá a fent részletezett jogszabályi előírások ismeretében a javaslat alapján a településképi védelme céljából alkalmazható településképi-érvényesítési eszközökkel kapcsolatos önkormányzati hatósági hatáskörök jegyző részére történő átruházásával a koherenciakövetelményeknek való megfelelés érdekében a Településképi rendeletben foglaltakkal az SzMSz vonatkozó rendelkezéseit is szükséges összehangolni.

A rendelet-tervezet 2. §-ához

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz a polgármester forgalomszabályozási eszközökre vonatkozó hatáskörével összefüggésben, melynek indoka az, hogy a tárgyi bizottság döntési hatáskörének kibővítése által erősebb kontroll gyakorolható a forgalomszabályozással kapcsolatban, azonban emellett a jelenlegi polgármesteri hatáskör hatályban tartása ellentmondásos, alkalmazhatatlan szabályozáshoz vezetne.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

A § hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz.

A Jat. 17. §-a értelmében a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az erről szóló hatásvizsgálati lap az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet megalkotni szíveskedjen.

Kecskemét, 2021. október 4.


Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester



HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete módosítása

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotása a közgyűlés és szervei működésének a társadalom által elvárt minőségnek és hatékonyságnak való megfelelőségét biztosítja.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása nincs.

Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

3. Egészségi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket várhatóan nem befolyásolja, azonban a működés hatékonyságát és gyorsaságát növeli.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét egyrészt a magasabb rendű jogszabályok és az önkormányzati rendeletek szabályai összhangjának megteremtése, másrészt a közgyűlés és az önkormányzat hatékonyabb működésének elősegítése indokolja. A jogszabály módosításának elmaradása következtében ellentmondásos, alkalmazhatatlan rendelkezések maradnának hatályban, valamint a közgyűlés és az önkormányzat működését nehezíthetné meg.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

7. Indokolás közzététele

A jogszabály előkészítője álláspontja szerint az SZMSZ módosítása kapcsán a Jat. 18. §-a alapján az indokolás közzétételére vonatkozó kötelezettség áll fenn.

8. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A rendelet európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 3.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 6.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 2. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

(2) Az SzMSz 4. melléklete helyébe a 1. melléklet lép.

2. §

Hatályát veszti az SzMSz 3. melléklet 1.74. pontja.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

”
4. melléklet

A JEGYZŐRE ÁTRUHÁZOTT FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖK

1. A jegyző:

1.1. Eljár a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 46. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott önkormányzati közútkezelői hatáskörbe tartozó ügyekben.

1.2. Eljár a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott közterületi rendezvények hangosító berendezései és mobil hangreklám üzemeltetésére vonatkozó engedély kiadása iránti ügyekben.

1.3. Eljár a szociális támogatásokról szóló 3/2015. (II.19.) önkormányzati rendelet 5. § (1)-(2) bekezdésében és az Sztv. 48. § (1)-(2) bekezdésében meghatározott hatáskörökben.

1.4. Eljár a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 8. §-ában és a Kecskemét megyei jogú város településképének védelméről szóló 16/2017. (IX.21.) önkormányzati rendelet 15. §-ában és a 17-18. §-ában meghatározott hatáskörben.”

1. Az SzmSz 2. melléklet 4.1. pontja a következő 4.1.11. ponttal egészül ki:

„4.1.11. A más bizottság vagy a polgármester hatáskörébe nem tartozó költségvetési szervek szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyásáról.”

2. Az SzmSz 2. melléklet 6.1. pontja a következő 6.1.9. ponttal egészül ki:

„6.1.9. Ha jogszabály másként nem rendelkezik, dönt a forgalmi körülmények, vagy a baleseti helyzet jelentősebb változása esetén a helyi közút forgalmi rendjének módosításáról.”