



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság**

**2021. október 19-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A Településfejlesztési Konceptió véleményezésének és a Településfejlesztési Terv készítésének elindítása

Az előterjesztést készítette:

Öveges László
Mérnöki Iroda, irodavezető
Borbélyné Balogh Katalin
Várostervezési Osztály, osztályvezető

Kezelési megjegyzés:

HATÁROZAT-TERVEZET

Döntési változatok száma:

1

Mellékletek:

közgyűlési előterjesztés

Véleményezésre megkapta:

-

Egyéb szervezet, külső szakértő:

-

Megtárgyalta:

Esélyteremtési Bizottság

/2021. (X.19.) EtB. sz. hat.

Értékmegőrzési Bizottság

/2021. (X.19.) ÉmB. sz. hat.

Jogi és Ügyrendi Bizottság

/2021. (X.18.) JÜB. sz. hat.

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

/2021. (X.19.) VPB. sz. hat.

Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság

/2021. (X.18.) VFB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:


Dr. Mayer Endre
jegyző

**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE**

7074-6/2021.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság**

2021. október 19-én tartandó ülésére

Tárgy: A Településfejlesztési Konceptió véleményezésének és a Településfejlesztési Terv készítésének elindítása

Tisztelt Bizottság!

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 3.4.5. pontja alapján a fenti tárgyban készült, mellékelte közgyűlési előterjesztést megtárgyalni és döntését a határozat-tervezetben foglaltak szerint meghozni szíveskedjen.

Kecskemét, 2021. október 4.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester



HATÁROZAT-TERVEZET

.../2021. (X.19.) KVAB számú határozat

A Településfejlesztési Konceptió véleményezésének és a Településfejlesztési Terv készítésének elindítása

A bizottság megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester 7074-6/2021. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

A bizottság a fenti tárgyban készült közgyűlési előterjesztést a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

Határidő: azonnal

Felelős: Lejer Zoltán bizottsági elnök



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2021. október 21-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A Településfejlesztési Konceptió véleményezésének és a Településfejlesztési Terv készítésének elindítása

Az előterjesztést készítette:

Öveges László városi főépítész
Mérnöki Iroda, irodavezető
Borbélyné Balogh Katalin
Várostervezési Osztály, osztályvezető

Kezelési megjegyzés:

HATÁROZAT-TERVEZET
melléklete:

Településfejlesztési Konceptió tervezete a
www.kecskemethu/uploads/TFK2021okt.zip
tárhelyen

Döntési változatok száma:

1

Mellékletek:

- összefoglaló szakmai tájékoztató (vezetői összefoglaló)
- Megalapozó Vizsgálat a
www.kecskemethu/uploads/TFK2021okt.zip
tárhelyen

Véleményezésre megkapta:

Külső szakértő:

-
Kanalas Imre témavezető,
terület- és településfejlesztő szakgeográfus

Megtárgyalta:

Esélyteremtési Bizottság
Értékmegőrzési Bizottság
Környezetvédelmi, Városrendezési
és Agrár Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság
Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság

/2021. (X.19.) EtB. sz. hat.
/2021. (X.19.) ÉmB. sz. hat.
/2021. (X.19.) KVAB. sz. hat.
/2021. (X.18.) JÜB. sz. hat.
/2021. (X.19.) VPB. sz. hat.
/2021. (X.18.) VFB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:


Dr. Mayer Endre
jegyző



**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE**

7074-5/2021.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2021. október 21-én tartandó ülésére**

Tárgy: A Településfejlesztési Konceptió véleményezésének és a Településfejlesztési Terv készítésének elindítása

Előzmények

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 218/2019. (XII.12.) határozatával arról döntött, hogy elindítja a **Településfejlesztési Konceptió** (a továbbiakban: TfK) és az **Integrált Településfejlesztési Stratégia** (a továbbiakban: ITS) és ezekkel együtt a **Megalapozó Vizsgálat** felülvizsgálatát. Ezen fejlesztési dokumentumok elkészítésére azért volt szükség, mert a 2021-2027 közötti programozási időszak városfejlesztési feladatait rendszerbe foglalt – a jogi, a szak- és fejlesztéspolitikai változásokhoz illeszkedő, a város fejlesztési szükségleteit feltáró, s ehhez hatékony forráslelővést lehetővé tevő, továbbá a településrendezési eszközök módosításához szükséges – TfK és ITS alapján valósítsa meg az önkormányzat.

A *településfejlesztési koncepció* a település környezeti, társadalmi, gazdasági adottságaira alapozó, a település egészére készített, a változások irányait és a fejlesztési célokat hosszú távra meghatározó dokumentum. Az *integrált településfejlesztési stratégia* a koncepcióban foglalt környezeti, társadalmi és gazdasági célok megvalósítását egyidejűleg szolgáló középtávú fejlesztési program, amely a rendelkezésre álló és bevonható források ismeretében meghatározza a rögzített célok elérését szolgáló beavatkozásokat, programokat, továbbá a megvalósítás eszközeit és a célok teljesülésének nyomon követését. A TfK-t és az ITS-t egy – szigorú formai és tartalmi követelményeknek megfelelő – *megalapozó vizsgálat* alapján kell elkészíteni.

A fenti fejlesztési dokumentumok tartalmi követelményeit és elkészítésük eljárási rendjét a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: korábbi R.) rögzíti.

Az elkészült Megalapozó Vizsgálat és a Településfejlesztési Konceptió

A településfejlesztési dokumentumok kidolgozásával a Kecskeméti Városfejlesztő Kft.-t bízta meg az önkormányzat. A tervezési munka operatív módon, az önkormányzati képviselők és a

tisztségviselők bevonásával, továbbá a korábbi R. eljárási szabályai szerinti államigazgatási, partnerségi egyeztetés előzetes tájékoztatójával és széleskörű adatgyűjtéssel indult. A következő munkafázisban a Megalapozó Vizsgálat készítése zajlott, folyamatos egyeztetés mellett, a városban működő közszolgáltatást végző szervezetek, intézmények, cégek megkeresésével. Ezek alapján készült el a Megalapozó Vizsgálat helyzetfeltáró, illetve helyzetelemző és helyzetértékelő munkarésze. A Tfk kidolgozása ezzel párhuzamosan zajlott, többek között lakossági, vállalkozói és hivatali kérdőívezéssel, a városban élők és a városban tevékenykedő civil és gazdasági szervezetek igényeinek feltárásával, majd egy előzetes vitaanyag tisztázásával, áttekintésével és megvitatásával.

Az elkészült dokumentumokat a tervezők az önkormányzat részére átadták, munkaváltozat megjelöléssel, a korábbi R. szerinti államigazgatási és partnerségi egyeztetésre alkalmas módon. A Megalapozó Vizsgálat és a Tfk összefoglaló szakmai tájékoztatója az előterjesztés melléklete.

A dokumentumok teljes terjedelmükben a www.kecskemet.hu/uploads/TFK2021okt.zip tárhelyen tekinthetők meg.

A településtervek bevezetése és módszertani követelmények

A munka az elkészült dokumentumok véleményezésével és – a vélemények áttekintését, mérlegelését és szakmai megválaszolását követően – a városfejlesztési koncepció elfogadásával, illetve a további fejlesztési és rendezési dokumentumok kidolgozásával folytatódik. A folytatást azonban alapvetően befolyásolja az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) ez év nyarán hatályba lépett módosítása, illetve – végrehajtási rendeletként – a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII.15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Elj. R.) hatálybalépése, továbbá az uniós források elosztását koordináló – a Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatósága által kidolgozott – *Fenntartható Városfejlesztési Stratégia* (a továbbiakban: FVS) *Kézikönyv* megjelenése.

Az Étv. módosítása a települések alapvető fejlesztési és rendezési dokumentumainak átstrukturálását célozta meg, a különféle tervtípusok rendszerének és ezek egyeztetésének egyszerűsítésével. A módosítás értelmében az önkormányzatok által elkészítendő fejlesztési és rendezési dokumentumok száma racionalizálódik azáltal, hogy a jövőben településenként egy fejlesztési és egy rendezési típusú terv készül. A településfejlesztési koncepciót és az integrált településfejlesztési stratégiát a településfejlesztési terv, míg a településrendezési eszközöket (és ennek részeként a településszerkezeti tervet) a településrendezési terv váltja fel, amelyek együttes megnevezése a „településterv”.

A *településfejlesztési terv* (a továbbiakban: Tft) a település tervszerű, fenntartható, valamint gazdaságos fejlesztése és üzemeltetése érdekében, a település egészére integrált, stratégiai és területi alapú, a környezeti, társadalmi és gazdasági adottságokra alapozott – a településrendezést elősegítő – településterv. A *településrendezési terv* (a továbbiakban: TrT) a településfejlesztési tervben foglaltakkal összhangban, az abban meghatározott településfejlesztési célok megvalósítása érdekében – önkormányzati rendeletként, a települési önkormányzat képviselő-testülete által – elfogadott helyi építési szabályzat. A Tft tehát, tartalmi és funkcionális szempontból átveszi a Tfk és részben az ITS szerepkörét, illetve némileg új tartalmi elemekkel egészíti ki, míg a TrT a településrendezési eszközök helyébe lép. A változás abban foglalható össze, hogy a településszerkezeti terv, mint tervi műfaj kivezetésre kerül, így a helyi építési szabályzat és annak melléklete, a szabályozási terv marad lényegében a TrT.

Az Elj. r. részletesen meghatározza a településtervek készítésének és elfogadásának rendjét, különösen a tartalmi elemekre, illetve az átmeneti szabályokra vonatkozóan. A teljes átállásra 2027-ig biztosít lehetőséget a településeknek.

A módosítás részeként megvalósul a településterv tartalmi elemeinek digitális országos nyilvántartásba vétele és digitális alkalmazása, továbbá az egyeztetési folyamatok teljes és a tervezési folyamatok részleges digitalizálása. A megfelelő átmeneti időszak biztosítását követően a papír alapú folyamatok is kivezetésre kerülhetnek a szabályozásból. Az egyeztetés, az adatszolgáltatás, a véleményezés és a közzététel egy egyeztetési felületen, az Elektronikus Térségi Tervezést Támogató Rendszeren (E-TÉR) keresztül történik 2022. január 1-től.

Ugyancsak jelentős változás az FVS, mint új tervi műfaj megjelenése. Míg a TrT elsősorban *szabályozási* kimenete a Tft-nek, az FVS fontos szerepe a *forrásszerzés*, ez a tervtípus a garanciája a központi források helyi szinten történő helyes felhasználásának. Az FVS kötelező tartalmi elemei és módszertana részben az ITS gondolatiságán alapul, azonban annál bővebb és új irányokat fogalmaz meg a városfejlesztéssel szemben. Az FVS teljes tervezéssel készül, és nem korlátozódik csupán a Területi- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (a továbbiakban: TOP Plusz) forrásainak a felhasználására, ezáltal is biztosítva a Bizottság által kiadott Fenntartható Városfejlesztési Stratégiák Kézikönyvével való összhangot, ezzel is támogatva a városokat a fenntarthatóság, különösképpen a pénzügyi fenntarthatóság és forráskombináció megvalósításában egy reziliens, zöld és digitális átmenetet szolgáló, várostárságban gondolkozó városfejlesztési gyakorlat kialakításában. Az FVS megléte már a 2021-2027 költségvetési ciklus kezdetétől kötelező eleme lesz a különféle (uniós és hazai) központi támogatási rendszerekből való forrásszerzésnek.

Fontos említést tenni a Megalapozó Vizsgálatról is. A településterveknek ugyanúgy bázisa a Megalapozó Vizsgálat, az Elj. r. a tartalmi követelményekben azonban eltér a korábbi R. tartalmi előírásaitól, összefogottabb fejezeteket ír elő. A 7 éven belül készült meglévő megalapozó vizsgálatok felhasználhatók a településtervek készítéséhez is, aktualizálást követően.

Döntési helyzet

Az Elj. r. átmeneti rendelkezései különösen érintik a város fejlesztési dokumentumainak fentiekben említett felülvizsgálatát. Az Elj.r. 78. § (1) bekezdés a) pontja értelmében az ez év végéig megkezdett készítési és módosítási eljárások a korábbi R. eljárási szabályai szerint folytathatók le. A megkezdett munka részeként a Megalapozó Vizsgálat és a Településfejlesztési Koncepció véleményeztetése és jóváhagyása megtehető és indokolt is, tekintettel arra, hogy a még hatályban lévő településrendezési eszközök átfogó, koncepcionális jellegű módosítása ezen dokumentumon, illetve a megalapozó vizsgálaton nyugszik. Az ITS – amely kidolgozása ezekben a hónapokban zajlana – esetében azonban indokolt váltani az új tervtípusokra, a Tft-re és az FVS-re, azokat az Elj. r. rendelet szerinti tartalmi követelményei szerint kidolgozva. Ez egyrészt lehetővé teszi a településrendezési eszközök következő években – az Étv. és az OTÉK egyes módosításai miatt is – időszzerűvé való felülvizsgálatát, immáron új TrT-ként való elkészítését és jóváhagyását, másrészt az ugyancsak időszzerű FVS-hez nyújt részletesen kidolgozandó célokat, irányokat és prioritásokat.

A fenntartható városfejlesztést szolgáló tervezés koncepcionális-stratégiai (Tft) és részletes stratégiai (FVS) szintjein túl további feladatot fog jelenteni az önkormányzat számára a programozási szintű dokumentum kidolgozása, a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (a továbbiakban: TVP). Ez az FVS alapján kidolgozandó, a következő programozási időszakban megvalósítani tervezett fejlesztések programja, aminek feladata és tartalma a TOP Plusz

forráskeret operatív tervezése, városi és várostérségi projektek megnevezése, indikátorvállalás és az ütemezés bemutatása.

A fejlesztési és rendezési dokumentumok kidolgozásának javasolt menetrendje a következő:

- | | |
|---|----------------------------------|
| 1. a Megalapozó Vizsgálat aktualizálása és a TfK elfogadása | 2021. II. félév |
| 2. a Tft elkészítése és jóváhagyása | 2021. II. félév - 2022. I. félév |
| 3. az FVS és a TVP elkészítése és elfogadása | 2021. II. félév - 2022. I. félév |
| 4. a TrT elkészítése és jóváhagyása | 2022. I. félév - 2023. I. félév |

Ezzel a menetrenddel Kecskemét településfejlesztési és településrendezési dokumentumai úgy készülnének el – abban a sorrendben és egymásra épülve – ahogy a jogszabályok és városépítési folyamat életszerűsége is megkívánja, illetve a szabályozás és forrásszerzés önkormányzati szándékoknak megfelelő folyamatossága, az átállás időszakában is biztosított.

A Tft jóváhagyásával felváltja a TfK-t, ettől a döntéstől kezdődően a hatályos településrendezési eszközök módosításának alapjául e dokumentum és a TfK-val együtt elfogadandó Megalapozó Vizsgálat szolgál. A már kidolgozott Megalapozó Vizsgálat Elj. r. szerinti tartalmi követelményeinek való megfelelést annak aktualizálásával lehetséges biztosítani.

A Kecskeméti Városfejlesztő Kft.-vel kötött tervezési szerződés módosítására a tekintetben van szükség, hogy az ITS helyett Tft készítéséről szólna a megbízás. A cég jelzése alapján a vállalkezési ár módosítására nincs szükség.

A TfK véleményeztetése az Elj. R. átmeneti rendelkezései szerint a korábbi R. eljárási szabályai alapján zajlik, a Tft készítésére a tartalmi elemeket illetően az Elj. R., az eljárási szabályokra pedig, amennyiben még ebben az évben indul meg, a korábbi R. előírásai vonatkoznak, azzal, hogy a megalapozó vizsgálatot aktualizálni szükséges az Elj. R. szerint.

Mindezek figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozat-tervezet elfogadására.

Kecskemét, 2021. október 4.


Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester



HATÁROZAT-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése .../2021. (X.21.) határozata
A Településfejlesztési Konceptió véleményezésének és a Településfejlesztési Terv készítésének elindítása

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester 7074-5/2021. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

1. A közgyűlés úgy dönt, hogy a Településfejlesztési Konceptió tervezetét és a Megalapozó Vizsgálatot a határozat melléklete szerinti változatban elfogadja, és munkaközi tájékoztatásra és véleményeztetésre bocsátja.
2. A közgyűlés úgy dönt, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 218/2019. (XII.12.) határozata szerinti Integrált Településfejlesztési Stratégia helyett Településfejlesztési Tervet készített.
3. A közgyűlés úgy dönt, hogy Fenntartható Városfejlesztési Stratégiát készített.
4. A közgyűlés felhatalmazza Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert a Megalapozó Vizsgálat, a Településfejlesztési Konceptió és az Integrált Településfejlesztési Stratégia elkészítéséről szóló tervezési szerződés 2. pont szerinti módosítására.
5. A közgyűlés felkéri Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy kezdeményezze a Településfejlesztési Konceptió munkaközi államigazgatási véleményeztetését és partnerségi egyeztetését.
6. A közgyűlés felkéri Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy kezdeményezze a Településfejlesztési Terv államigazgatási véleményeztetését és partnerségi egyeztetését.

Határidő: azonnal

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester

KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓJA

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése által 2014-ben tárgyalta és 227/2014. (IX.4.) közgyűlési határozatával elfogadott Településfejlesztési Konceptió hatályba lépése óta eltelt hét évben számos változás ment végbe nem csak Kecskemét városában, hanem a hazai településhálózat egészében, a településfejlesztés és -rendezés irányait meghatározó külső feltételrendszerekben (pl. globális gazdasági, környezeti és klímavédelmi folyamatok, új uniós és hazai szakmapolitikai tervezési és fejlesztési iránymutatások és jogszabályi változások), valamint a társadalmi (pl. minőségi lakókörnyezet és városi szolgáltatások iránti igény növekedése, a környezeti tudat fejlődése, a mobilizációs igény erősödése) szükségletekben.

Az elmúlt évtizedben – részben a Mercedes gyár letelepedéséből, beszállítóik megjelenéséből és nyomában kialakuló gazdasági fejlődésből adódóan – lejátszódó helyi folyamatok (gazdasági, társadalmi, területi, környezeti), valamint a változó hazai fejlesztéspolitikai környezet (pl. jogszabályi háttér, új ágazati szakdokumentumok, rendelkezésre álló fejlesztési források), illetve az új globális jelenségek és megatrendek (pl. SARS-CoV-2 koronavírus világiárvány, éghajlatváltozás, digitalizációs nyomás, átalakuló globális gazdaság, előregedő társadalmak, egyre fokozódó európai verseny a munkaerőért) Kecskemét városát is jelentős kihívások elé állították.

A városnak az elmúlt években egyszerre kellett kezelnie az örökölt – részben a mezővárosias múltból következő – hiányok (pl. infrastrukturális, ellátási, innovációs) és a várostest térbeli-szerkezeti konfliktusainak (pl. eltérő fejlettségű és ellátottságú városrészek, városi alközpontok hiánya, eltérő funkcionális övezetek keveredése, pazarló térhasználat, közlekedéshálózati problémák) felszámolását, másrészt a település erőteljes gazdasági fejlődéséből adódó háttérfeltételek (pl. közmű-hálózati, közlekedési-logisztikai, beszállítói, üzleti-szolgáltatási, oktatási-képzési, lakhatási) biztosítását, harmadrészt a várossal szemben igényként megfogalmazódó modernizációs és minőségi fejlesztések (pl. életminőségi, innovációs, településkörnyezeti, fenntarthatósági) megvalósítását, továbbá az újonnan jelentkező kihívásokra (pl. járványügyi helyzet kezelése, klímavédelem, digitalizáció) történő felkészülést.

Emellett az elmúlt évtizedben Kecskeméten több térségi funkció (pl. foglalkoztatási, nagykereskedelmi, ipari, logisztikai, felsőoktatási-innovációs, egészségügyi) esetében is olyan erősödést figyelhetünk meg, melyek hatással voltak nem csak a város településhálózati szerepkörére, ellátási funkcióira, de térhasználati igényeire és fejlesztési szükségleteire is. Kecskemét változó települési karaktere, dinamikusan fejlődő gazdasága és átalakuló társadalma, új igényeket fogalmazott meg a helyi területhasználattal szemben (pl. új ipari területek kialakítása, a közlekedési infrastruktúra fejlesztése, a legkülönfélébb

társadalmi rétegek lakhatási szükségleteinek kielégítése, minőségi lakókörnyezet és rekreációs területek iránti igény növekedése, környezet- és klímavédelmi törekvések [erdőterületek és zöldfelületek növelése, vízvisszatartás és csapadékvíz hasznosítás fejlesztése] területi igényeinek kielégítése, barnamezős területek hasznosítása, gépjármű parkolási szükségletek városi szintű növekedése).

Az új típusú elvárásoknak történő megfelelés, valamint a jövő szükségleteit kielégítő felelős, fenntartható és harmonikus területhasználat érdekében, **Kecskemét területhasználati alapelveinek, illetve fejlesztéspolitikai elképzeléseinek kialakítására van szükség.**

A fejlesztési elvek, célok, irányok és prioritások kialakítása során – a jogszabályi előírások, az új városfejlesztési ajánlások, a nemzetközi kötelezettségvállalások és az eredményes forráslelhívás érdekében – figyelembe kell venni a nemzetközi környezet- és klímavédelmi (ENSZ Párizsi Megállapodás 2015, EU Éghajlat- és energiapolitikájának 2030-ig szóló kerete, Energia Útiterv 2050) törekvéseket, ajánlásokat, valamint a változó uniós fejlesztés- és ágazatpolitikai (Új Európai Konszenzus a Fejlesztéspolitikáról¹, Fenntartható Európa 2030-ra, „European Green Deal”, Taxonómia szabályozás) irányokat, illetve az új uniós városfejlesztési ajánlásokat (Amszterdami Paktum 2016, Új Lipcsei Charta-tervezet 2020) is. Emellett nem hagyhatjuk figyelmen kívül a hazai szakpolitikai dokumentumok (pl. IV. Nemzeti Környezetvédelmi Program, Nemzeti Fenntartható Fejlődési Keretstratégia, Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia, Nemzeti Energia Stratégia 2030, Magyarország Nemzeti Energia- és Klímaterve, Nemzeti Tiszta Fejlődési Stratégia, Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió tervezete) céljait, továbbá a térségünkre, illetve Kecskemétre vonatkozó megállapításait és ajánlásait sem.

A településfejlesztési elképzelések (jövőkép, célok, fejlesztési alapelvek, -irányok, prioritások, a tervezett beavatkozások, azok ütemezése és akcióterületei, a megvalósítás eszköz- és szervezeti követelményei stb.) újra-fogalmazásának szükségességét – a fentebb jelzett kihívásokon és ajánlásokon túl – az is indokolja, hogy folyamatban van az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió (OFTK) felülvizsgálata, valamint 2019. január 2-től – illetve valamennyi rendelkezés tekintetében március 15-től – hatályba lépett a 2018. évi CXXXIX. törvény Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről (OTrT), valamint Bács-Kiskun Megye Területrendezési Terve² is, melyek új kereteket jelentenek Kecskemét várostervezési, -fejlesztési rendszerében.

Az új Településfejlesztési Konceptió elkészítését indokolta az a körülmény is, hogy elkezdődött az Európai Unió 2021-2027 költségvetési ciklusa, melyhez illeszkedően az Európai Unió támogatáspolitikájában (többéves pénzügyi keretéről [MFF]), valamint a koronavírus-járvány negatív gazdasági hatásainak ellensúlyozása érdekében, új célok körvonalazódtak (Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz [RRF]). Kecskemét tervezett

¹ A Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében üléselő képviselői, az Európai Parlament és a Bizottság által elfogadott együttes nyilatkozat (2017/C 210/01) – Új Európai Konszenzus a Fejlesztéspolitikáról: „A Mi Világunk, A Mi Méltóságunk, A Mi Jövőnk” [HL C 210, 2017.6.30., 1–24.]

² Bács-Kiskun Megye Területrendezési Terve a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 7/2020. (VII. 8.) önkormányzati rendelete a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 18/2020. (VI. 26.) számú határozata a Bács-Kiskun Megye Területrendezési Tervével összefüggő intézkedésekről.

fejlesztési irányainak, területhasználati elképzeléseinek és programjainak kialakítása során, ezeket a célokat szem előtt kell tartania, emellett figyelnie kell a formálódó hazai területi- és ágazati operatív programokat, hogy a rendelkezésre álló uniós és hazai fejlesztési forrásokat a lehető leghatékonyabban legyen képes lehívni.

A gyorsan változó – és a kihívások egész sorával (pl. járványok, környezetszennyezés, korlátos erőforrások, klímaváltozás, technológiai robbanás, társadalmi különbségek növekedése, migráció) küzdő – világunkban egyre fontosabbá válik a települések, s ezen belül is Kecskemét rezilienciájának (rugalmas alkalmazkodó és átalakuló képesség, a negatív külső hatásokkal szembeni ellenállóképesség, gyors adaptációs képesség) növelése, a fenntartható, harmonikus és értékközpontú fejlesztésének biztosítása.

Fontos emellett az új kecskeméti és térségi gazdasági, társadalmi és környezeti folyamatokból eredő helyi szükségletek, illetve a megfogalmazódó lakossági és vállalkozói igények pontos feltárása, ami alapvetően befolyásolhatja a város „szükségletalapú”, harmonikus fejlődését.

A fentiekben leírtak figyelembevételével megtörtént a településfejlesztési és térhasználati elvek rögzítése.

Településfejlesztési elvek:

- **Proaktív városfejlesztési és -irányítási szemlélet kialakítása, megerősítése**
- **Rendszerelvű településfejlesztő és -üzemeltető gondolkodás kialakítása**
- **Reziliens és fenntartható város alapjainak lefektetése**
- **Integrált tervezési szemlélet és komplexitásra történő törekvés**
- **Együttműködő tervezés és térségi partnerség kialakítása**
- **Belső egyetértés a fejlesztési irányokban és prioritásokban**
- **Városi Monitoring és Döntéstámogató Rendszer kialakítása**
- **Dinamikus, professzionális tervezés és fejlesztés**

Térhasználati elvek:

- **A jellegzetes gyűrűs-sugaras közlekedési és térszerkezeti rendszer megőrzése és sérülésmentes továbbvitele**
- **A várostest arányos térbeli, funkcionális alapokon nyugvó morfológiai tagolása,**
- **A „zöld folyosó” ökológiai szerepének erősítése, a biológiai diverzitás és a táji értékek védelme**
- **A beépítés intenzitásának – a városrészi adottságoknak megfelelő – differenciált meghatározása**
- **Kiemelt figyelmet kell fordítani a zöld utcakép kialakítására, a zöldfelületek biztosítására és védelmére, valamint a csapadékvíz helyi szikkasztásának megoldására**
- **Tagolt, tértakarékos (kompakt) városszerkezet kialakítása**

- *A zöld- és a vízfelületek (pl. vízelvezető árkok, záportározók, időszakosan elárasztott területek, esőkertek) kiterjedésének és a teljes területhasználton belüli arányának növelése*
- *A gazdálkodási terület csökkenésének megállítása, a tájkép védelme*
- *A mezőgazdasági területek megőrzése, további felaprózódásuk és átminősítésük megakadályozása (termőföld védelem)*
- *A közúti közlekedési területek növelése csak olyan léptékben támogatandó, amely elősegíti a város biztonságos üzemeltetését, élhetőségét és versenyképességét*
- *A belvárosban elő kell készíteni a „lágy közlekedési formák” és a közösségi közlekedés előtérbe helyezését*
- *A város területén ki kell jelölni a megújuló energiatermelésre javasolt területeket*
- *A városi tér- és területhasználat során – horizontális elvként – figyelembe kell venni a fenntarthatóság tágabb szempontjait (anyag- és energiatakarékosságra, a biodiverzitás védelmére, a kibocsátások csökkentésére, a klímaváltozás káros hatásainak megelőzésére, illetve csökkentésére való törekvést).*

Megtörtént emellett a város átfogó fejlesztését szolgáló célrendszer meghatározása (1. ábra), valamint Kecskemét harmonikus és értékközpontú fejlesztése érdekében a legfőbb prioritások meghatározása:

Prioritások:

1. Befektetőbarát, vonzó gazdasági környezet megteremtése.
2. A városon belüli területi- és társadalmi kohézió, valamint közösségfejlesztés erősítése.
3. Hatékony városfejlesztési, -tervezési és -üzemeltetési rendszer kialakítása.
4. A fejlesztési források rendelkezésre állásának biztosítása.
5. Felkészülés a klímaváltozásból eredő kockázatok kezelésére.

A Településfejlesztési Konceptió emellett meghatározta az egyes városrészek fejlesztési céljait, a Fenntartható Városfejlesztési Stratégiához és a településrendezési eszközök készítéséhez szükséges jellemző társadalmi, gazdasági és környezeti folyamatokat, továbbá az egyes területfelhasználási egységek fejlesztési lehetőségeit és ajánlásokat a rendezési terv szakmai készítéséhez.

A Településfejlesztési Konceptió konklúziójában felhívja arra a figyelmet, hogy a szűkülő természeti erőforrások, a klímaváltozás következtében előttünk álló változások és a mind korlátozottabban rendelkezésünkre álló szabad fejlesztési területek rávilágítanak arra, hogy **meglévő lehetőségeinkkel felelősen, előrelátóan, s jó gazda módján kell élnünk.** A jövőben az egyre dráguló nyersanyagok és energiahordozók, továbbá az egyre karakteresebben megfogalmazódó lakossági igények felértékelik a városüzemeltetéssel, -működtetéssel kapcsolatos feladatokat, melynek optimalizációja nagyban függ a városi fejlesztési feladatok helyes és időszerű meghatározásától, illetve következetes végrehajtásától, valamint a területhasználat átgondoltságától, következetes szabályozásától, továbbá a fejlesztés az üzemeltetés szervezeti kérdéseitől.

1. ábra: Kecskemét Településfejlesztési Konceptiójának célrendszere 2021 és 2030 között



