



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2022. július 28. napján
tartandó ülésére**

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 3/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztést készítette: Varga Miklós irodavezető
Gazdálkodási és Intézményüzemeltetési Iroda
Dorcsák Annamária osztályvezető
Költségvetési és Intézményüzemeltetési Osztály

Kezelési megjegyzés: RENDELET-TERVEZET

Döntési változatok száma: 1

Melléletek:

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság .../2022. (VII.25.) JÜB sz. hat.

Esélyteremtési Bizottság .../2022. (VII.26.) EtB sz. hat.

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság .../2022. (VII.26.) VPB sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

jegyzői tisztség betöltetlensége miatt Dr. Temesvári Péter aljegyző



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

14.652-4/2022.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2022. július 28-án tartandó ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 3/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

A RENDELET-TERVEZET ÁLTALÁNOS INDOKOLÁSA

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. § (1) bekezdés a)-f) pontja értelmében intézményi gyermekétkeztetést kell biztosítani a bölcsődében, mini bölcsődében, az óvodában, a nyári napközis otthonban, az általános és középiskolai kollégiumban, az itt szervezett externátusi ellátásban, az általános iskolai és a középfokú iskolai menzai ellátás keretében, valamint a fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését, oktatását ellátó intézményben és a fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, a szociális törvény hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében. A Gyvt. 21/A. § (3) bekezdése alapján a települési önkormányzat biztosítja a gyermekétkeztetést az általa fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében és óvodában, továbbá a közigazgatási területén a tankerületi központ, illetve a szakképzési centrum részeként működő nevelési-oktatási intézményben, illetve szakképző intézményben.

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 50. § (3) bekezdése előírja, hogy a közétkeztetésben - különös tekintettel az egészségügyi, szociális és gyermekintézményekben nyújtott közétkeztetésre - az élettani szükségletnek megfelelő minőségű és tápértékű étkezést kell biztosítani.

A közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet (a továbbiakban: közétkeztetési rendelet), mely 2015. január 1-jén lépett hatályba, a magas színvonalú, egészséges étkeztetést kívánja előmozdítani, ezért rögzíti az irányadó tápanyag-beviteli normákat és a tiltott élelmiszereket, valamint különböző életkori csoportokra lebontva határozza meg, hogy a különböző táplálékcsoportokból mennyit kell biztosítani a gyerekek számára.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata közbeszerzési eljárás keretében szerződést kötött a Hungast Vital Kft. és a Foodelico Kft. közös ajánlattevőkkel, valamint a "PRECÍZ" Ügyviteli és Vendéglátó Kft., a Hirös Vendéglátó Kft., a Bakos és Társai Bt. és a Freshqo Kft.

közös ajánlattevőkkel (a továbbiakban: Vállalkozók), akik a közétkeztetési feladatokat 2020. november 2-ától látják el.

Vállalkozók az élelmiszer-beszerzéseiket a közbeszerzési eljárás keretében megkötött szerződésekben foglaltak alapján végzik, kedvező árfekvésű, és minőségben megfelelő termékek kiválasztásával. A vállalkozási szerződésekben rögzítésre került, hogy a szerződő felek az étkeztetés vonatkozásában elfogadják a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése által megállapított nyersanyagnormákat.

A vállalkozási szerződések 33., illetve 34. pontja rögzíti, hogy a Vállalkozók jogosultak az egységárak változtatására vonatkozóan javaslatot tenni a közétkeztetési alapanyag ágazatra a KSH által közzétett árváltozások mértékében. Vállalkozók a KSH által közzétett szakági adatokhoz képest magasabb áremelést is kezdeményezhetnek, amennyiben a szolgáltatás ellátását érintően jogszabályváltozás, vagy egyéb árat befolyásoló körülmény (minimálbér-emelkedés, stb.) következik be. Vállalkozók megkeresték az önkormányzatot, és kérték a vállalkozói díjak emelését. Indokolásukban szerepelt, hogy a nyersanyagárak, az energia árak gyorsuló ütemű emelkedése és a minimálbér emelése által okozott gazdasági helyzetre való tekintettel szükségesnek látják a vállalkozói díjak módosítását.

A Gyvt. 151. §-a állapítja meg, hogy ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg. A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

A Gyvt. 21/B. § (1) bekezdése határozza meg azon gyermekek körét, akiknél a gyermekétkeztetés során az intézményi térítési díj 100%-át, illetve 50%-át normatív kedvezményként kell biztosítani.

Az óvodások és az iskoláskorúak körében az utóbbi időben jelentősen megemelkedett a diétás étkezés biztosítása iránti igény. A diétás ételek előállításához szükséges nyersanyagok beszerzési árai minden esetben magasabbak a normál nyersanyagok árainál, a Vállalkozók a diétás étkezést az ajánlatukban szereplő normál étkezés egységáraihoz képest 30%-kal magasabb áron biztosítják.

Az önkormányzat kiadásait csökkentik egyrészt a szülők által befizetett térítési díjak, másrészt az állami támogatás. Az alábbi táblázat az elmúlt évek tényadatait, a 2022. év sora a megalapozó felmérés adatait tartalmazza.

Költségvetési év	Bevétel: szülői befizetések (Ft)	Bevétel: állami támogatás (Ft)	Kiadás: közétkeztetőnek fizetett ár (nyersanyag és dologi kiadások) (Ft)	Önkormányzati önrész (Ft)
2019.	470 140 398	707 072 568	1 607 427 585	430 214 619
2020.	309 372 440	555 832 869	1 280 907 350	415 702 041
2021.	418 214 142	852 509 911	1 710 576 886	439 852 833
2022.	519 009 898	1 104 121 019	2 244 299 866	621 168 949

Az önkormányzatnak 2022-ben várhatóan 2.244.300 E Ft-ot kell a Vállalkozók részére vállalkozói díjként kifizetnie. Az önkormányzati önrész – a vállalkozónak fizetendő bruttó ár és a szülői befizetések különbsége - mértékét az állami támogatás mérsékeli. A 2022. évi állami támogatás éves mértéke jelenleg nem határozható meg pontosan, az év végi elszámolás alapján változik.

A Központi Statisztikai Hivatal adatai alapján 2022 májusában a fogyasztói árak átlagosan 10,7%-kal meghaladták az egy évvel korábbit. Az elmúlt egy évben az élelmiszerek és a tartós fogyasztási cikkek ára emelkedett a leginkább. 2021. májushoz viszonyítva az élelmiszerek ára 18,6%-kal emelkedett, ezen belül a margarin 41,4, a kenyér 37,5, a sajt 35,4, a baromfihús 34,3, a száraztészta 33,3, a tejtermékek 30,3, a tojás 29,9, a péksütemények 27,3, az idényáras élelmiszerek (burgonya, friss zöldség, friss hazai és déligyümölcs összesen) 12,8, a cukor 3,9%-kal.

A térítési díjak jelenlegi mértéke nem fedezi a Vállalkozók által naponta egy ellátottra biztosított nyersanyag árait. A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjainak emelését a közétkeztetést biztosító Vállalkozókkal megkötött szerződések, az alapanyag árak emelkedése indokolja, elmaradása esetén önkormányzati többletforrás biztosítása szükséges. A 2020. november 2-től hatályba lépett közétkeztetési vállalkozási szerződésekben vállalt szolgáltatási díjak nyersanyagnorma megállapításához elengedhetetlenül szükséges a rendelet módosításáról dönteni.

Az önkormányzat 10.580 gyermek étkeztetéséről gondoskodik, melyek közül az intézményi térítési díjak módosítása 2.565 fő 50%-os kedvezményben részesülő, valamint 4.857 fő kedvezményben nem részesülő gyermeket érint. 3.158 fő ingyenes étkezésben részesül, melynek költségét egyrészt állami támogatás, másrészt az önkormányzati hozzájárulás fedezi.

A fentieket figyelembe véve javaslom, hogy a normál és a diétás étkezés térítési díjai átlagosan 20 %-kal magasabb áron kerüljenek a rendeletbe 2022. szeptember 1. napjától, így elegendő idő áll rendelkezésre a szülők tájékoztatására.

Több megyei jogú város döntött már a térítési díjak emeléséről. A térítési díjakat megvizsgálva megállapítható, hogy a tervezett emelést követően is Kecskeméten jelentősen kevesebb összeg terheli a családok költségvetését, mint más megyei jogú városok térítési díjai esetében (Győrben átlagosan 10%-kal, Szombathelyen átlagosan 70%-kal, Debrecenben átlagosan 31%-kal magasabb a térítési díj Kecskeméthez képest).

A rendelet-tervezet részletes indokolása

Az 1. §-hoz

A szakasz a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjainak módosításáról rendelkezik.

A 2. §-hoz

E szakasz hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 2. melléklet tartalmi változása a gyermekétkeztetés térítési díjait érinti, az egyéb módosítások jogtechnikai jellegűek.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2022. július 19.



HATÁSVIZSGÁLATILAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 3/2017. (III.30.) önkormányzati rendeletének módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. A törvény 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében az alábbi tényezők vizsgálata szükséges:

1. Társadalmi hatások

Az előterjesztésben szereplő módosítások elfogadásának gazdasági és költségvetési kihatásai lesznek. Az érintett személyeknél a módosítás egy kisebb mértékű kiadásnövekedést jelent.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletnek önkormányzatot érintő jelentős gazdasági hatása nincs. Kis mértékben emelkedik az önkormányzat által viselt, a térítési díjakban át nem hárított, étkeztetéshez kapcsolódó kiadások nagysága.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt közvetlen hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei vannak, az étkeztetés minősége így biztosítható.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály megalkotása biztosítja annak feltételét, hogy 2022. szeptember 1-től a rendelet alapján megállapított intézményi térítési díjak, valamint annak alapján – az intézményvezető által megállapított – személyi térítési díj beszedésére kerülhessen sor, és ezáltal a közétkeztetés megfelelő színvonalon történő fenntartása biztosítva legyen. A 2020. november 2-től hatályba lépett közétkeztetési vállalkozási szerződésekben vállalt szolgáltatási díjak nyersanyagnorma megállapításához elengedhetetlenül szükséges a rendelet módosításáról dönteni.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

8. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20.§-a alapján az indokolás közzététele szükséges.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 3/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.4.1 pontja alapján az Esélyteremtési Bizottság, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.4.3. pontja alapján a Jogi és Ügyrendi Bizottság, és a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 5.4.8. pontja alapján a Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 3/2017. (III. 30.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

Ez a rendelet 2022. szeptember 1-jén lép hatályba.

„2. melléklet a 3/2017. (III.30.) önkormányzati rendelethez

Intézményi térítési díjak

1. A gyermekétkeztetés intézményi térítési díja ÁFA nélkül

	A	B	C
1		Normál étkezés térítési díja (nyersanyagnorma, Ft/fő/nap)	Diétás étkezés térítési díja (nyersanyagnorma, Ft/fő/nap)
2	Bölcsőde		
3	reggeli, tízórai, ebéd, uzsonna	496,06	535,43
4	Óvoda		
5	Tízórai	74,80	78,74
6	Ebéd	255,91	275,59
7	Uzsonna	66,93	74,80
8	Összesen	397,64	429,13
9	Általános iskola		
10	Tízórai	90,55	98,43
11	Ebéd	326,77	350,39
12	Uzsonna	86,61	94,49
13	Összesen	503,94	543,31
14	Középfokú intézmények		
15	Reggeli	110,24	118,11
16	Tízórai	94,49	102,36
17	Ebéd	362,20	385,83
18	Uzsonna	102,36	114,17
19	Vacsora	133,86	141,73
20	Összesen	803,15	862,20

2. Szociális alapszolgáltatások térítési díja

2.1. **szociális étkeztetés:** 410 Ft/fő/nap

2.2. **házi segítségnyújtás:**

2.2.1. szociális segítség: 500 Ft/fő/óra

2.2.2. személyi gondozás: 500 Ft/fő/óra

2.3. **jelzőrendszeres házi segítségnyújtás:** 100 Ft/fő/nap

2.4. támogató szolgálat:

- 2.4.1. személyi segítség: 300 Ft/fő/óra
- 2.4.2. szállítási díj: 50 Ft/km
- 2.5. nappali ellátást biztosító intézményi ellátások:
 - 2.5.1. idősek nappali ellátása: 0 Ft/fő/nap
 - 2.5.2. fogyatékosok nappali ellátása: 0 Ft/fő/nap
 - 2.5.3. fogyatékosok nappali ellátása étkezéssel: 410 Ft/fő/nap
- 3. Szociális szakosított ellátások térítési díja
 - 3.1. idősek otthona: 3000 Ft/fő/nap
 - 3.2. demens betegek bentlakásos intézményi ellátása: 3000 Ft/fő/nap
 - 3.3. idősek gondozóháza: 3000 Ft/fő/nap
- 4. Gyermekjóléti alapellátások térítési díja: bölcsődei gondozás 0 Ft/fő/nap
- 5. Szociálisan rászorulóknak nem minősülő személy által fizetendő térítési díjak
 - 5.1. jelzőrendszeres házi segítségnyújtás: 100 Ft/fő/nap
 - 5.2. támogató szolgálat:
 - 5.2.1. személyi segítség: 1200 Ft/fő/óra
 - 5.2.2. szállítási díj: 150 Ft/km ”