

## **Feljegyzés**

### **a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. által üzemeltetett Kecskeméti Televízió állandó megnevezésű médiaszolgáltatás közszolgálati jellege tárgyában**

#### **1. Jelen feljegyzés keretében megválaszolandó kérdések**

- a) Fennállhat-e a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. (székhely: 6000 Kecskemét, Szabadság tér 2.; cégjegyzékszám: 03 09 119222; adószám: 14996656-2-03; a továbbiakban: Társaság) által szolgáltatott Kecskeméti Televízió állandó megnevezésű médiaszolgáltatásnak (a továbbiakban: Kecskeméti TV) a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény szerinti közszolgálati jellege a Társaság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) között létrejött közszolgáltatási szerződés alapján?
- b) A Társaság alapító okiratában feltüntetendő-e a kereskedelmi jelleg?

#### **2. Jelen feljegyzés összeállítása során felhasznált jogszabályok**

- a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.);
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.);
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: Civil tv.)
- a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.)
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.)

#### **3. A Társaság és az Önkormányzat viszonya, a Kecskeméti TV-re vonatkozó adatok azonosítása**

- a) A Társaság, mint egyszemélyes gazdasági társaság egyedüli tagja (tulajdonosa) az Önkormányzat.
- b) A Társaság és az Önkormányzat között 2016. január 1. napjától kezdődő hatállyal közszolgáltatási szerződés jött létre, amely jelenleg hatályos megállapodás II. pontjának 1) alpontja határozza meg a Társaság által ellátandó közfeladatokat:

A.) A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1)-(2) bekezdése, valamint 78. § (1) bekezdése alapján – az Önkormányzat által létrehozott más nonprofit szervezetekkel együttműködve –

- közreműködik a település környezetei, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárásában, megismertetésében, a helyi művelődési szokások gondozásában, gazdagításában,
- szerepet vállal az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetésében, a megértés, a befogadás elősegítésében, az ünnepek kultúrájának gondozásában;
- támogatja az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységét;
- tevékenységével hozzájárul a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének fejlődéséhez, érdekérvényesítésének elősegítéséhez;

- közreműködik a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésében és fenntartásában;
- hozzájárul a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez szükséges feltételek biztosításához;
- segítséget nyújt egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosításához;
- a közművelődési tevékenységek folyamatos megvalósításához szükséges közösségi színteret biztosít.

B.) A sportról szóló 2004. évi I. törvény 55. § (3) bekezdés f) pontja alapján – az Önkormányzat által létrehozott más nonprofit szervezetekkel együttműködve – ellátja az Önkormányzat feladatkörébe tartozó, a sport népszerűsítésében való közreműködésre, valamint a mozgásgazdag életmóddal kapcsolatos sporttudományos felvilágosító tevékenység szervezésére irányuló tevékenységet.

C.) Az A.) és B.) pont szerinti közfeladatok ellátása, közhasznú tevékenységek folytatása körében az Mttv. alapján működteti a Hírszolgáltató Divíziót.

- c) A Nemzeti Hírközlési és Médiahatóság Hivatala (a továbbiakban: NMHH) által az Mttv. 41. § (4) bekezdése és 184. § (1) bekezdése alapján vezetett – valamint az Ákr. 97. § (1) bekezdés b) pontja alapján közhitelesnek minősülő – hatósági nyilvántartás adatai szerint a Társaság a médiaszolgáltatója a Kecskeméti TV-nek, amely médiaszolgáltatás körzeti lineáris audiovizuális médiaszolgáltatásnak minősül, az Mttv. 42. §-a szerinti bejelentés alapján működik és kereskedelmi jellegű.
- d) Megjegyzésként rögzíthető, hogy az NMHH közhiteles hatósági nyilvántartásainak adatai szerint a Társaság lekérhető audiovizuális médiaszolgáltatásokat is nyújt „www.kecskemetitv.hu” és „www.hiroshirek.hu” állandó megnevezésekkel. Kiemelendő, hogy tekintettel arra, hogy a lekérhető audiovizuális médiaszolgáltatások körében a közszolgálati minősítés nem értelmezhető, így jelen feljegyzés kereteiben kifejezetten és kizárólag a Kecskeméti TV közszolgálati jellege kerül vizsgálatra.

### 3. A Kecskeméti TV Mttv. szerinti közszolgálati jellegének vizsgálata

- a) A közszolgálati médiaszolgáltatás fogalmát az Mttv. 203. § 31. pontja határozza meg, amely fogalommeghatározás alapján közszolgálati médiaszolgáltatásnak kizárólag a közszolgálati médiaszolgáltató által nyújtott médiaszolgáltatás tekinthető.

*„Mttv. 203. § 31. Közszolgálati médiaszolgáltatás: a közszolgálati médiaszolgáltató által nyújtott audiovizuális és rádiós médiaszolgáltatás, hírügynökségi szolgáltatás, valamint internetes úton elérhetővé tett médiatartalmak szolgáltatása.”*

A közszolgálati médiaszolgáltató az Mttv. 203. § 31. és 32. pontja, valamint Mttv. 84. § (1) bekezdése alapján a Duna Médiaszolgáltató Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság.

*„Mttv. 203. § 32. Közszolgálati médiaszolgáltató: kizárólag - a közszolgálati médiaszolgáltatás céljainak megvalósítására - e törvény 84. § (1) bekezdésében nevesített médiaszolgáltató.”*

*„Mttv. 84. § (1) A közszolgálati média- és hírszolgáltatás biztosítására, függetlenségének védelmére az Országgyűlés létrehozta a Közszolgálati Közalapítványt (a továbbiakban: Közalapítvány). A Közalapítvány a Duna Médiaszolgáltató Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság (a továbbiakban: közszolgálati médiaszolgáltató) tulajdonosa.”*

Tekintettel arra, hogy a Kecskeméti TV-t nem a Duna Médiaszolgáltató Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság, hanem a Társaság nyújtja, így a Kecskeméti TV közszolgálati médiaszolgáltatásnak nem minősíthető.

- b) A közszolgálati médiaszolgáltatástól megkülönböztetendő a közszolgálati jellegű médiaszolgáltatások köre.

A közszolgálati jelleg nem minősül médiajogi-törvényi fogalomnak, azonban jelen feljegyzés keretében akként azonosítható, hogy bár a médiaszolgáltatás nem közszolgálati, arra mégis alkalmazandók a közszolgálati médiaszolgáltatásra irányadó, az Mttv. 83. § (1) bekezdésében foglalt célok.

*„Mttv. 83. § (1) A közszolgálati médiaszolgáltatás célja:*

- a. a társadalmi és kulturális értelemben átfogó médiaszolgáltatás nyújtása, amely a lehető legtöbb társadalmi réteghez és kulturálisan elkülönülő csoportokhoz, illetve egyénhez kíván szólni,*
- b. a nemzeti, a közösségi, az európai identitás, a kultúra és a magyar nyelv ápolása, gazdagítása,*
- c. a nemzeti összetartozás és a társadalmi integráció elősegítése, illetve megerősítése, valamint a házasság intézményének és a család értékének tiszteletben tartása,*
- d. az alkotmányos jogoknak, a törvényes rend alapértékeinek és a demokratikus társadalmi rend szabályainak megismertetése, támogatása,*
- e. nemzetiségek, vallási közösségek, valamint egyéb közösségek médiával szemben támasztott igényeinek kielégítése, kultúrájának bemutatása, a nemzetiségek anyanyelvének ápolása,*
- f. az életkoruk, testi, szellemi vagy lelki állapotuk, társadalmi körülményeik következtében súlyosan hátrányos helyzetben lévő csoportoknak, valamint a fogyatékkal élőknek a médiaszolgáltatásokkal szemben támasztott sajátos igényeinek kielégítése,*
- g. a határon túli magyarság kulturális igényeinek szolgálata, nemzeti önazonosságuk és anyanyelvük megőrzésének elősegítése, az anyaországgal való szellemi kapcsolattartásuk lehetővé tétele,*
- h. a kiskorúak testi, lelki és erkölcsi fejlődését, érdeklődését szolgáló, ismereteit gazdagító műsorok, valamint a gyermekvédelem céljait szolgáló ismeretterjesztő, felvilágosító műsorok közzététele,*
- i. oktatási és ismeretterjesztő feladatok ellátása, az új tudományos eredmények bemutatása,*
- j. az egészséges életmódot, a környezetvédelmet, a természet- és tájvédelmet, a közbiztonságot, a közlekedésbiztonságot elősegítő ismeretek terjesztése,*
- k. Magyarország, illetve a Kárpát-medence különböző területeinek társadalmi, gazdasági, kulturális életét megjelenítő műsorok bemutatása,*
- l. Magyarország és a magyar kultúra, illetve a Magyarországon élő nemzetiségek kultúrájának bemutatása Európa és a világ számára,*
- m. kiegyensúlyozott, pontos, alapos, tárgyilagos és felelős hírszolgáltatás, valamint tájékoztatás,*
- n. az egyes eltérő vélemények ütköztetése, a közösség ügyeivel kapcsolatos viták lefolytatása, a megbízható tájékoztatáson alapuló, szabad véleményalkotáshoz való hozzájárulás,*
- o. sokszínű, gazdag választékú, többféle értékrendet bemutató műsorok közzététele, színvonalas szórakoztatás, nagy érdeklődést kiváltó műsorok bemutatása,*
- p. a műsorfolyam minden elemében minőségi műsorkészítés megvalósulása, a médiapiaci versenyben való ésszerű és indokolt részvétel.”*

Az Mttv. alapján a médiaszolgáltatás közszolgálati jellege az alábbi esetben merül fel: az Mttv. 66. § (1) bekezdés c) pontja alapján a lineáris közösségi médiaszolgáltatás egyik típusát jelenti, ha a médiaszolgáltatás műsoridejének túlnyomó részében a közszolgálati médiaszolgáltatás 83. §-ban meghatározott céljait szolgáló műsorok kerülnek közzétételre. Közösségi médiaszolgáltatás nyújtása esetén a médiaszolgáltató médiaszolgáltatási szabályzatában meghatározni köteles a közszolgálati médiaszolgáltatás azon céljait, amelyek szolgálatát vállalta (látható, hogy itt sem teljes mértékű, nem kizárólagos a közszolgálati célokat szolgáló műsorok közlése).

- c) Az Mttv. 66. § (5) bekezdése alapján megállapítható, hogy a közösségi médiaszolgáltatásként való minősítés a Kecskeméti TV esetében kizárólag Médiatanácsnál külön e célból kezdeményezett eljárásban, a Médiatanács határozata alapján érhető el, ha a közösségi médiaszolgáltatás valamennyi feltételének a Kecskeméti TV megfelel. Természetesen a közösségi médiaszolgáltatás minősítés a Társaság választásán nyugszik, amennyiben a médiaszolgáltatását közösségivé kívánja minősíteni – és annak megfelelő tartalmat szolgáltatni –, akkor erre lehetősége van, egyébként, ha erre nem áll fenn szándéka, akkor maradhat kereskedelmi jellegű.
- d) Fentiek összegzéseként rögzíthető, hogy a Kecskeméti TV az Mttv. 203. § 31. pontja szerinti közszolgálati médiaszolgáltatásnak nem minősül, továbbá jelenleg közösségi médiaszolgáltatásnak sem minősül, a közszolgálati médiaszolgáltatásra irányadó, az Mttv. 83. § (1) bekezdése szerinti célok szolgálatára tehát ezen okból sem köteles, közszolgálati jellegűnek ilyen értelemben nem minősíthető.
- e) Megjegyzendő, hogy a Kecskeméti TV az Mttv. 42. §-a szerinti bejelentés alapján működik, tehát a médiaszolgáltatási jogosultság nem pályázati eljárás, hanem egyszerű bejelentés alapján áll fenn esetében.

Ennek megfelelően az Mttv. 42. § (1) bekezdés c) alpontja szerint a Társaságnak a Kecskeméti TV vonatkozásában a médiaszolgáltatás elindításakor, a bejelentésben nyilatkoznia volt szükséges arról, hogy abban mennyi a közszolgálati műsorszámok, illetve a helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok közlésére szánt napi, heti, havi minimális műsoridő.

Amennyiben a Társaság ezen műsoridőt nem nulla (0) órában jelölte meg, hanem valamely műsoridő-mértékre kötelezettséget vállalt, úgy bár a Kecskeméti TV továbbra is kereskedelmi jellegűnek tekinthető, azonban ezen önkéntes vállalása alapján ezen műsoridő vonatkozásában mégis fennáll azon kötelezettsége, hogy a közszolgálati médiaszolgáltatásra irányadó, az Mttv. 83. § (1) bekezdése szerinti célokat szolgáló műsorokat szolgáltatasson.

#### **4. A Társaság és az Önkormányzat között létrejött közszolgálati szerződés alapján előírt feladatok jogi értékelése**

- a) A Társaság és az Önkormányzat közötti megállapodás a tárgya, illetve az abban foglalt jogok és kötelezettségek alapján közfeladatellátásra jött létre.  
A közszolgálati szerződés fogalmát a Civil tv. 2. § 21. pontja az alábbiak szerint határozza meg: *közszolgálati szerződés a valamely közfeladat vagy a közfeladat egy részének a szerv nevében történő ellátására - a Ptk. 6:256. §-ában meghatározottak alapján - kötött írásbeli szerződés.*  
A Ptk. 6:256. §-a szerint *közszolgálati szerződés alapján a szolgáltató általános gazdasági érdekű szolgáltatás nyújtására, a felhasználó díj fizetésére köteles. A szolgáltatót szerződéskötési kötelezettség terheli. A felhasználó a díjat havonta, utólag köteles megfizetni.*
- b) A felek között létrejött megállapodás céljából és közszolgálati szerződés jellegéből következően a Társaságnak az Önkormányzatnak a Mttv. 10. §-a szerinti közfeladatellátásában szükséges közreműködnie.
- c) Kiemelendő, hogy a közfeladat-ellátás és egy médiaszolgáltatásnak az Mttv. szerinti közszolgálati jellege két teljesen eltérő fogalom. Ahogy a fentiekben bemutatásra került, az Mttv. szerinti közszolgálati jelleggel kizárólag a közszolgálati médiaszolgáltatás, és a közösségi médiaszolgáltatásoknak egy része bír. Tekintettel arra, hogy a Társaság és az Önkormányzat közötti szerződésben nem került meghatározásra a Társaság számára, hogy feladatait – többek között – az Mttv. 66. § (1) bekezdés c) pontja szerinti közösségi médiaszolgáltatás nyújtásával szükséges

ellátnia, így a közszolgáltatási szerződés alapján a Kecskeméti TV-nek az Mttv. 82. § (1) bekezdése szerinti közszolgálati médiaszolgáltatási céloknak nem szükséges megfelelnie, a Társaság kereskedelmi jellegű médiaszolgáltatásként nyújthatja a Kecskeméti TV-t.

Ettől teljes mértékben független médiajogi kérdés, hogy ha a bejelentéskor a Társaság önként vállalta bizonyos műsoridőben a közszolgálati vagy helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok közlését, akkor ezen vállalását a kereskedelmi jellegének fennállása mellett is teljesítenie szükséges, és ezen kötelezettség teljesítését a médiahatóság ellenőrizheti (mulasztás esetén akár bírságot is kiszabhat).

- d) Összegzésként rögzíthető tehát, hogy a Társaságnak természetesen kötelezettsége áll fenn a közszolgáltatási szerződésben foglaltak teljesítésére, azonban ez a Társaság közfeladatot ellátó jellegét alapozza meg, és nem a Kecskeméti TV-nek mint médiaszolgáltatásnak az Mttv. szerinti közszolgálati jellegét. Hangsúlyozandó továbbá, hogy bár a közszolgáltatási szerződésben szereplő kötelezettségek a Társaságot terhelik, arra vonatkozóan nincs előírás a szerződésben, hogy mindezen kötelezettségét a Kecskeméti TV útján lenne szükséges teljesítenie. Kizárólag a közszolgáltatási szerződés rendelkezéseit tekintve tehát a Társaságnak arra is lehetősége lenne, hogy a szerződésben foglaltakat ne a Kecskeméti TV útján, hanem másként teljesítse, és a Kecskeméti TV tartalmát gazdasági tevékenysége körében szabadon alakítsa ki (ez a valóságban nyilván több tényezőtől függő, és a gazdálkodást is jelentősen befolyásoló kérdés).

## **5. A Kecskeméti TV kereskedelmi jellegének és a Társaság létesítő okirata kapcsolatának vizsgálata**

- a) A Kecskeméti TV vonatkozásában a médiaszolgáltatási jogosultság az Mttv. 42. §-a szerinti bejelentéssel került megszerzésre a Társaság által. Ezen bejelentés részeként a Társaságnak az Mttv. 42. § (1) bekezdés cc) alpontja alapján szükséges volt megjelölnie az indítani kívánt médiaszolgáltatás jellegét: kereskedelmi vagy közösségi.

Ez a bejelentés, és ezen keresztül a Társaság szabad döntése volt tehát az, amely a Kecskeméti TV kereskedelmi jellegét meghatározta. Ahogy a fentiekben rögzítésre került, ez egyébként az Mttv. 66. §-a alapján egy külön eljárás keretében megváltoztatható, a Társaság – amennyiben vállalja az ahhoz kötődő kötelezettségeket, és minden törvényi feltételnek megfelel – kezdeményezheti a Kecskeméti TV közösségi médiaszolgáltatássá minősítését.

- b) Fentiek alapján megállapítható, hogy a kereskedelmi jelleg az kifejezetten a Kecskeméti TV, tehát a Társaság által nyújtott médiaszolgáltatásnak a jellemzője. A Társaság, mint médiaszolgáltató nem lehet kereskedelmi jellegű, mert nem őt magát minősíti az Mttv., hanem az általa nyújtott szolgáltatást. Ez amiatt is lényeges, mert lehetőség áll fenn arra, hogy a Társaság, mint gazdasági társaság és mint médiaszolgáltató egyszerre több lineáris audiovizuális médiaszolgáltatást is nyújtson (egyszerre több „TV csatornával rendelkezzen”), és ezek tekintetében fennáll annak lehetősége, hogy az egyik kereskedelmi, míg a másik közösségi jellegű legyen. Ezek a jelzők tehát kizárólag az egyes médiaszolgáltatásokat minősítik.
- c) Arra vonatkozó meghatározás, hogy a Társaság létesítő okiratában – a Ptk. 3:94. §-a szerinti alapító okiratában – mely tartalom kerüljön feltüntetésre, azt minimális mértékben a Ptk. határozza meg, amely Ptk-ban meghatározott minimális tartalomnak az alapító okiratban való feltüntetése nélkül a gazdasági társaság létre sem jöhet. Tekintettel arra, hogy a Társaság esetében már működő gazdasági társaságról beszélhetünk, így rögzíthető, hogy a létesítő okiratában már valamennyi minimális törvényi tartalom szerepel.

- d) Attól függetlenül, hogy a létesítő okirat minimális tartalmát a Ptk. meghatározza, a Társaság egyedüli tagjaként az Önkormányzatnak joga van arra, hogy a létesítő okirat kiegészítéséről rendelkezzen, és abban olyan tartalmat, működési szabályt is meghatározzon, amely egyébként törvényileg nem kötelező. A Társaság és Kecskeméti TV eltérő jogi jellegéből – az előbbi gazdasági társaság, jogi személy, és egyúttal médiaszolgáltató, míg utóbbi egy médiaszolgáltatás – következik, hogy a Társaság vonatkozásában az Mttv. szerinti kereskedelmi jelleg, mint médiajogi fogalom nem értelmezhető, ezáltal pedig a kereskedelmi jellegnek a létesítő okiratban való feltüntetése sem értelmezhető. Annak egyébként nincs jogi akadálya, hogy az rögzítésre kerüljön a létesítő okirat megfelelő részében, hogy a Társaság Kecskeméti TV állandó megnevezésű, kereskedelmi jellegű médiaszolgáltatás médiaszolgáltatója, azonban egyrészt erre vonatkozóan nem áll fenn jogszabályi kötelezettség, másrészt ez a későbbiekben megnehezíti a Társaság működését akkor, ha a kereskedelmi jellegén bármely megfontolásból esetleg módosítani kíván. Amennyiben ugyanis a Kecskeméti TV kereskedelmi jellege rögzítésre kerül a Társaság létesítő okiratában, úgy a közösségi jelleg eléréséhez nem csupán az Mttv. 66. §-a szerinti külön médiatanácsi eljárás szükséges, hanem emellett a létesítő okirat módosítása is, amely a Társaság működési költségeit növeli.

Budapest, 2022. szeptember 22.

Dr. Tömördi Boglárka  
ügyvéd