

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

Kecskeméti Médiacentrum Médiatevékenységét Vizsgáló Bizottságának

JELENTÉSE

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 200/2022. (VII. 28.) határozatával úgy döntött, hogy vizsgálóbizottságot állít fel a Kecskeméti Médiacentrum médiatevékenységének vizsgálatára. A döntés értelmében létrejött Kecskeméti Médiacentrum Médiatevékenységét Vizsgáló Bizottság (a továbbiakban: Vizsgáló Bizottság) hat képviselőből áll, elnöke Leviczky Cirill, tagjai Bodrozsán Alexandra, Dobos József, Jánosi István, Lejer Zoltán és Nemcsik Mátyás.

A Vizsgáló Bizottság Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendeletének 56. § (5) bekezdésében foglaltak szerint az alábbi tartalommal terjeszti jelentését a Közgyűlés elé:

I.

A Vizsgáló Bizottság feladata

A Vizsgáló Bizottság feladata a Kecskeméti Médiacentrum médiatevékenységének, a tárgyilagos és tényszerű tájékoztatás feltételeinek történő megfelelésének vizsgálata a közgyűlés 2019. október 24. napján tartott alakuló ülésétől 2022. július 26. napjáig terjedő időszakban, valamint a lefolytatott vizsgálatot követően megállapításait is tartalmazó jelentés elkészítése, és annak Közgyűlés elé terjesztése.

II.

A Vizsgáló Bizottság által alkalmazott eljárás és vizsgálati módszerek

A Vizsgáló Bizottság a jelentés elkészítéséig 5 alkalommal tartott nyilvános ülést, melyeken valamennyi bizottsági tag jelen volt, a Vizsgáló Bizottság ezen ülésein összesen határozatot hozott.

A Vizsgáló Bizottság nyilvános üléseit az alábbi napokon tartotta meg:

- 2022. szeptember 12.
- 2022. szeptember 19.
- 2022. szeptember 26.
- 2022. október 3.
- 2022. október 10.

A Vizsgáló Bizottság eljárása során nyilvános ülésein egyhangúan határozta meg azokat az

előkérdéseket, melyek vizsgálata, illetőleg megválaszolása a jelentés elkészítéséhez elengedhetetlen. A Vizsgáló Bizottság eljárása során vizsgálati metódusát két fő részre bontotta, és elsőként a Kecskeméti Médiacentrum jogi jellegét vizsgálta a vizsgálat kereteinek meghatározása érdekében. A Vizsgáló Bizottság ezt követően egyes kiválasztott műsorszámok tartalmának áttekintésén keresztül vizsgálta a tárgyilagos és tényszerű tájékoztatás feltételeinek történő megfelelést.

A Vizsgáló Bizottság eljárása során az elnök, vagy bármely tag javaslata alapján egyhangúan döntött az általa írásban bekérendő dokumentumokról, mely alapján a jelentés mellékletét képező iratjegyzéken feltüntetett iratokat tette vizsgálati tárgyává, azokat részletesen áttanulmányozta és az ennek során felmerülő kérdéseket szükség esetén további dokumentumok bekérését követően megvitatta.

Kozák Polett, a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. ügyvezető-főszerkesztője 2 ülés kivételével a Vizsgáló Bizottság valamennyi ülésén jelen volt, ezeken a Kecskeméti Médiacentrum működésével összefüggésben felmerült kérdésekre szóban azonnal tájékoztatást adott, valamint szükség esetén a pontosabb, okiratokkal alátámasztott írásbeli válaszát a bizottsági tagok legkésőbb a következő ülésen megkapták.

III.

A Vizsgáló Bizottság megállapításai

A Vizsgáló Bizottság a rendelkezésére bocsátott dokumentumok, írásos beszámolók, állásfoglalások áttanulmányozása és vizsgálata, továbbá Kozák Polett ügyvezető-főszerkesztő személyes meghallgatását követően **az alábbi megállapításokat tette.**

1. A Kecskeméti Médiacentrum megnevezés nem jogi fogalom, hanem pusztán köznapi elnevezés, mely elsődlegesen a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. alábbi tevékenységi területeit foglalja magában:
 - a Kecskeméti Televízió műsorainak készítése és sugárzása,
 - a hiros.hu internetes portál online hírszolgáltatásainak megvalósítása,
 - a Kecskeméti Lapok megjelenítése, valamint
 - Tematikus print magazinok (Hírös Gazdaság, Hírös História) negyedéves megjelenítése.
2. A Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata között „közszolgáltatási szerződés” megnevezéssel közfeladat-ellátási szerződés jött létre, melynek alapján a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. elsődlegesen a közművelődés, egyetemes és helyi kultúra, valamint a sport népszerűsítéséhez és bemutatásához kapcsolódó önkormányzati közfeladatokat lát el.

A közszolgáltatási szerződés alapján végzett közfeladat-ellátás és egy adott médiaszolgáltatásnak a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (Médiatörvény) szerinti közszolgáltatás ugyanakkor két különálló fogalom. A Médiatörvény alapján a médiaszolgáltatás jellege szerint 3 típusra bontható: közszolgálati, közösségi, valamint kereskedelmi médiaszolgáltatás, e keretrendszeren belül a Kecskeméti Televízió

mint médiaszolgáltatás a Médiatörvény és a Nemzeti Média és Hírközlési Hatóság közhiteles nyilvántartása szerint nem közszolgálati médiaszolgáltatásnak, hanem kereskedelmi médiaszolgáltatásnak minősül.

3. ... (A 2022. október 10. napi ülés megállapításai)

IV.

A Vizsgáló Bizottság megállapításait alátámasztó bizonyítékok bemutatása

1.

A Vizsgáló Bizottság a Kecskeméti Médiacentrum jogi jellegének, és így a kereteinek meghatározásához szükségesnek tartotta a Kecskeméti Médiacentrum működésének, tevékenysége jellegének és viszonyrendszerének megismerését, ezért bekérte és megvizsgálta a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. alapító okiratát, szervezeti és működési szabályzatát, a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata között a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. általi közfeladat-ellátás céljára megkötött szerződést. Fentiekben túl a Vizsgáló Bizottság felkérésére Kozák Polett ügyvezető-főszerkesztő asszony a Kecskeméti Médiacentrum tevékenységéről részletes írásbeli beszámolót bocsátott a Vizsgáló Bizottság rendelkezésére, melyben a Kecskeméti Médiacentrum portfóliója és viszonyrendszere is bemutatásra került.

A Vizsgáló Bizottság a bekért dokumentumok vizsgálata során megállapította, hogy a Kecskeméti Médiacentrum megnevezés nem szerepel a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. létesítő okiratában, továbbá nem került nevesítésre a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. szervezeti kereteit és működését rögzítő szervezeti és működési szabályzatban, valamint az önkormányzattal „közszolgáltatási szerződés” elnevezéssel megkötött közfeladat-ellátási szerződésben sem.

Az ügyvezető-főszerkesztő asszony által elkészített írásbeli beszámolóban foglaltak alapján a Vizsgáló Bizottság megállapította, hogy a Kecskeméti Médiacentrumnak 3 fő tevékenységi területe van: a Kecskeméti Televízió műsorainak készítése és sugárzása, a hiros.hu internetes portál online hírszolgáltatásainak megvalósítása, valamint a Kecskeméti Lapok megjelenítése. A Kecskeméti Médiacentrum portfóliójába tartozik még a Hírös Gazdaság és Hírös História című tematikus magazinok elkészítése és megjelenítése, valamint különböző egyéb kiadványok elkészítése.

A Vizsgálóbizottság a fentiek alapján azt a megállapítást tette, hogy a Kecskeméti Médiacentrum megnevezés nem tekinthető jogi elnevezésnek, pusztán a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. fenti résztvékenységeinek összefoglalásaként jelenik meg a hétköznapi szóhasználatban.

2.

A Vizsgáló Bizottság bekérte és részletesen megvizsgálta a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata között „közszolgáltatási szerződés” megnevezéssel létrejött közfeladat-ellátási szerződés tárgyát, a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. által ellátott feladatok körét.

A közszolgáltatási szerződés II. pont 1) alpontja határozza meg a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. által ellátandó közfeladatok körét.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) - (2) bekezdése, valamint 78. § (1) bekezdése alapján ellátja – az önkormányzat által létrehozott más nonprofit szervezetekkel együttműködve – az önkormányzat feladatkörébe tartozó, alábbiakban részletezett tevékenységeket:

- Közreműködik a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárásában, megismertetésében, a helyi művelődési szokások gondozásában, gazdagításában;
- Szerepet vállal az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetésében, a megértés, a befogadás elősegítésében, az ünnepek kultúrájának gondozásában;
- Támogatja az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységét;
- Tevékenységével hozzájárul a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének fejlődéséhez, érdekérvényesítésének elősegítéséhez;
- Közreműködik a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésében és fenntartásában;
- Hozzájárul a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez szükséges feltételek biztosításához;
- Segítséget nyújt egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosításához;
- A közművelődési tevékenységek folyamatos megvalósíthatóságához szükséges közösségi színteret biztosít.

A sportról szóló 2004. évi I. törvény 55. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. – az önkormányzat által létrehozott más nonprofit szervezetekkel együttműködve – ellátja az önkormányzat feladatkörébe tartozó, a sport népszerűsítésében való közreműködésre, valamint a mozgásgazdag életmóddal kapcsolatos sporttudományos felvilágosító tevékenység szervezésre irányuló tevékenységet.

A Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. a közszolgáltatási szerződés alapján finanszírozás (ellentételezés) fejében működik közre a fent felsorolt önkormányzati közfeladatok ellátásában.

A Vizsgáló Bizottság a bekért dokumentumok megismerését követően a vizsgálat kereteinek meghatározásához előkérdésként szükségesnek tartotta a közszolgáltatás és közszolgáltatás fogalmának, egymáshoz való viszonyának médiajogi megítélésének tisztázását, valamint annak a kérdésnek a megválaszolását, hogy a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. közpénzből finanszírozott feladat-ellátása a Médiatörvény szerinti közszolgálati feladatellátásnak tekinthető-e. A Vizsgáló Bizottság további megválaszolandó kérdésként fogalmazta meg azt, hogy a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. alapító okiratában a Kecskeméti Televízió kereskedelmi jellege feltüntetendő-e.

A Vizsgáló Bizottság a fenti kérdések megválaszolásához külső médiajogi állásfoglalás beszerzését tartotta szükségesnek. A Dr. Tömördi Boglárka ügyvéd által készített feljegyzés lényegesebb sarokpontjai az alábbiak szerint foglalhatók össze:

- A Médiatörvény szerinti közszolgálati minősítés kizárólag a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. által nyújtott lineáris audiovizuális médiaszolgáltatás, azaz a Kecskeméti Televízió tekintetében vizsgálható.
- A médiaszolgáltatás jellege szerint 3 típusra bontható: közszolgálati, közösségi, valamint kereskedelmi médiaszolgáltatás.
- A közszolgálati médiaszolgáltatás fogalmát a Médiatörvény 203. §-ának 31. pontja határozza meg, mely fogalommeghatározás alapján közszolgálati médiaszolgáltatásnak kizárólag a közszolgálati médiaszolgáltató által nyújtott médiaszolgáltatás tekinthető. Közszolgálati médiaszolgáltatónak a Médiatörvény 203. §. 31-32. pontjai, valamint 84. §. (1) bekezdése alapján kizárólag a Duna Médiaszolgáltató Zrt. minősül.
- A közszolgálati médiaszolgáltatásra irányadó célokat egyebekben a Médiatörvény 83. § (1) bekezdése rögzíti, e céloknak a közszolgálati médiaszolgáltatás mellett a közösségi médiaszolgáltatásnak szükséges megfelelnie. A Kecskeméti Televízió a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság nyilvántartása szerint kereskedelmi médiaszolgáltatásnak minősül, a Médiatörvény 83. §. (1) bekezdése szerinti közszolgálati médiaszolgáltatási céloknak nem szükséges megfelelnie.
- A Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata között közszolgáltatási szerződés áll fenn, amely alapján a társaság az önkormányzatnak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 10. §-a szerinti közfeladat ellátásában működik közre.
- A közfeladat ellátás és a médiaszolgáltatás Médiatörvény szerinti közszolgálati jellege teljesen eltérő fogalom.
- A Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. és az önkormányzat közötti közszolgáltatási szerződésben nem került rögzítésre az, hogy a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. a szerződésben vállalt közfeladatellátást milyen jellegű médiaszolgáltatás nyújtásával kell megvalósítsa, így a Kecskeméti Televízió a Médiatörvény 83. § (1) bekezdése szerinti közszolgálati médiaszolgáltatási céloknak a közszolgáltatási szerződés alapján nem szükséges megfelelnie.
- Az önkormányzattal megkötött közszolgáltatási szerződés a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. közfeladatot ellátó jellegét alapozza meg, és nem a Kecskeméti Televízió mint médiaszolgáltatás közszolgálati jellegét.
- A kereskedelmi jelleg kifejezetten a Kecskeméti Televízió – azaz a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. által nyújtott médiaszolgáltatás – jellemzője, a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. vonatkozásában a Médiatörvény szerinti kereskedelmi jelleg mint médiajogi fogalom nem értelmezhető, így a kereskedelmi jelleg létesítő okiratban való feltüntetése sem értelmezhető.

A Vizsgáló Bizottság a feljegyzésben tett megállapításokat elfogadta.

3.

... (A 2022. október 10. napi ülés megállapításait alátámasztó bizonyítékok bemutatása)

A Vizsgáló Bizottság javaslatai

... (A Vizsgáló Bizottság 2022. október 10. napi ülésén megfogalmazott javaslatok)

TERVEZET

Kecskeméti Médiacentrum Médiatevékenységét Vizsgáló Bizottság

Iratjegyzék

Elektronikusan megküldött iratok, dokumentumok:

- Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. Szervezeti és Működési Szabályzata
- Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata között létrejött közszolgáltatási szerződés
- Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. Alapító Okirata
- Kozák Polett, a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. ügyvezető-főszerkesztője által összeállított beszámoló a Médiacentrum tevékenységéről – kiemelve a Médiacentrum portfólióját és viszonyrendszerét
- „Közönség áttekintése” adatok 2020. január 1.-2020. december 31. közötti időszakban
- „Közönség áttekintése” adatok 2021. január 1.-2021. december 31. közötti időszakban
- „Közönség áttekintése” adatok 2022. január 1.-2022. június 30. közötti időszakban
- A Kecskeméti Médiacentrum médiatevékenységét vizsgáló bizottság 2022. szeptember 19-ei ülésén kért adatok és információk kifejtése (bevételek, hiros.hu látogatottsági adatai, tanácsadó testület összetétele, ülése)
- Dr. Tömördi Boglárka ügyvéd feljegyzése a Kecskeméti Televízió Nonprofit Kft. által üzemeltetett Kecskeméti Televízió állandó megnevezésű médiaszolgáltatás közszolgálati jellege tárgyában
- Kimutatás a hírek rangsoráról 2020. március 11.
- Kimutatás a hírek rangsoráról 2022. július 13.
- Kimutatás a hírek rangsoráról 2022. július 28.
- Kimutatás a 2022. június-augusztus havi látogatásokról
- Hírek listája 2022.02.02 00:00:00-tól 2022.04.03. 19:00-ig
- Hírek listája 2022.05.21 00:00:00-tól 2022.07.10. 19:00-ig
- Videók listája 2021.07.27 00:00:00-tól 2022.07.26. 23:59-ig
- A Kúria Kvk. V.39.498/2022/5. számú határozata