



**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2022. október 13-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A helyi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette:

Dr. Gajdácsi Zoltán irodavezető
Mérnöki Iroda
Öveges László önkormányzati főépítész
Borbélyné Balogh Katalin osztályvezető
Várostervezési Osztály

Kezelési megjegyzés:

RENDELET-TERVEZET

Döntési változatok száma:

1

Mellékletek:

hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

-

Külső szakértő:


-

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság

/2022. (X.10.) JÜB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:


Dr. Temesvári Péter
jegyző

A BIZOTTSÁG MÉG NEM TÁRGYALTA



**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZGYŰLÉSE**

KÖRNYEZETVÉDELMI, VÁROSRENDEZÉSI ÉS AGRÁR BIZOTTSÁG

17900-1/2022.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2022. október 13-án tartandó ülésére**

Tárgy: A helyi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotása

Általános indokolás

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló 27/2017. (XII.14.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: partnerségi rendelet) rögzíti a város településfejlesztési dokumentumainak, így a településfejlesztési koncepciónak és az integrált településfejlesztési stratégiának, a településrendezési eszközeinek, azaz a településszerkezeti tervének és a helyi építési szabályzatának, valamint településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének az elkészítését és módosítását megelőző partnerségi egyeztetések szabályait. Ezen rendeletek és dokumentumok elfogadása előtt a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tktv.) felhatalmazása alapján a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településfejlesztési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: korábbi R.) előírásai szerinti keretek között, a partnerségi rendelet előírásai szerint kell a tervezetek társadalmi egyeztetését lefolytatni. A partnerségi rendelet meghatározza a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit, a javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, nyilvántartásának módját, az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét a rendeletek és dokumentumok, illetve az elfogadásukat megelőző eljárás típusától függően.

A korábbi R. több alkalommal módosult a partnerségi egyeztetések rendjét illetően, egyszerűsítve azt, azonban ezeket a módosításokat nem követte a partnerségi rendelet módosítása. Időközben a Kormány megalkotta a településtervek tartalmáról, elkészítésének rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII.15.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: új R.), mely az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) legutóbbi átfogó

módosítása által bevezetett új típusú, az önkormányzatok által elkészítendő tervek (településfejlesztési terv, településrendezési terv) egyeztetési eljárásainak szabályait is rögzíti. Ezen szabályokat kell alkalmazni a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésének, módosításának partnerségi egyeztetésekor is. Az új R. egyúttal bevezeti a helyi partnerségi egyeztetés fogalmát is, mellyel kapcsolatban a korábbi R.-hez képest tágabb teret ad a települési önkormányzatok számára partnerségi egyeztetéseik módjának szabályozását illetően. Ugyanakkor az új R. 75. § (1) bekezdése szerint helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása csak akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete azt előírja. Az új R. 75. § (3) bekezdése rendelkezik a partnerségi rendeletben meghatározandó előírások tartalmáról, így meg kell határozni a partnerek körét, amelyekre a javaslatkérés, tájékoztatás és véleményezés kiterjed, a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit, a partnerek által a tervezetre adott vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá azok nyilvántartásának módját, illetve a helyi partnerségi egyeztetés lezárásának a módját. Kecskemét településfejlesztési, településrendezési terveinek és településképi dokumentumainak - az ország egyik legnagyobb megyei jogú városaként - jelentős hatása van az itt élő lakosságra és a gazdasági, társadalmi szervezetek tevékenységére, ezek alapján indokolt mindezen tervek és dokumentumok készítéséről, módosításáról részletes tájékoztatást adni és a véleményezés lehetőségét biztosítani.

Mindezek alapján, annak érdekében, hogy az önkormányzat el tudja készíteni új típusú terveit, a településfejlesztési tervet és a településrendezési tervet, szükséges új partnerségi rendelet megalkotása a Tktv. felhatalmazása alapján az új R. előírásainak, illetve a korábbi R. módosításainak figyelembe vételével. Miután mind a korábbi R., mind az új R. hatályban van, így mindkét rendelet szerinti tervek és rendeletek hatályban lehetnek egy átmeneti időszakban, ezért az új partnerségi rendeletet úgy szükséges megalkotni, hogy az az új R. szerinti eljárásoknak feleljen meg, míg a hatályos tervek korábbi R. szerinti módosításainak partnerségi egyeztetései a jelenleg hatályos partnerségi rendelet alapján történnek.

Az Étv. és az új R. fontos újítása, hogy az egyeztetéseket az Elektronikus Térségi Tervezés Támogató Rendszerben (a továbbiakban: E-TÉR) kell lefolytatni 2022. július 1. óta, így az egyeztetési eljárások helyi partnerségi egyeztetéseit is.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

A partnerségi rendelet hatályát szükséges meghatározni mindazon tervtípusokra és rendeletekre, melyek egyeztetésének szabályait meghatározza. Az új R. alapján a településfejlesztési terv, a településrendezési terv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet tartozik ebbe a körbe. Emellett egyértelműsíteni szükséges a partnerek körét is, alapvetően a városban lakóhellyel vagy ingatlantulajdonnal rendelkező magánszemélyekben és a város közigazgatási területén működő jogi személyekben (gazdasági társaságok, alapítványok, egyházak, érdekképviselői szervek, kamarák, stb.) meghatározva azt.

A 2. §-hoz:

Az új R. 75. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a településtervek készítésének, településképi arculati kézikönyv, településképi rendelet készítésének, módosításának megkezdésekor javaslatkérés formájában, tervzet kidolgozása után a tervzet tartalmáról való tájékoztatás és véleményeztetés formájában kell a helyi partnerségi egyeztetést lefolytatni.

A 3. §-hoz:

A helyi partnerségi egyeztetés a készítésről, módosításról szóló döntést követően, illetve a tervzet elkészítését követően hirdetmény közzétételével kezdődik. A szakasz rögzíti a hirdetmény tartalmi követelményeit, illetve azt, hogy a hirdetményt az önkormányzat

honlapján és a hivatal hirdetőtábláján kell elhelyezni. A szakasz rendelkezik továbbá arról is, hogy melyek azok a kiemelt partnerek, akiknek a hirdetményt külön el kell juttatni javaslatra felhívás esetén. A tájékoztatásra és véleményezésre felhívásra vonatkozó hirdetményt azért nem kell külön eljuttatni ezen partnereknek, mert az E-TÉR felületen erre a (4) bekezdés alapján lehetőségük lesz. A kidolgozott tervezetek megtekinthetőségét mind nyomtatott, mind elektronikus formátumban biztosítani indokolt a partnereknek.

A 4. §-hoz:

A javaslatok megadásának módjáról rendelkezik a szakasz. Az elektronikus úton való véleményezés lehetőségét biztosítani szükséges. A javaslatok megadásának határidejénél az új R.-ben meghatározott határidők a mérvadók.

A 5. §-hoz:

A javaslatok, vélemények nyilvántartásáról a hivatal iratok kezelésére vonatkozó szabályzata szerint indokolt rendelkezni.

A 6. §-hoz:

A partnerségi egyeztetés lezárásának módjáról rendelkező szakasz. A hivatalba és az E-TÉR felületre érkezett véleményekre az új R. alapján a tervező elkészíti a tervezői választ, majd a vélemények és a tervezői válasz ismeretében a közgyűlés határozatában dönt azok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról megbízói válasz formájában. A partnerek értesítését a határozatok közzétételének helyben szokásos módján, az önkormányzat honlapján való közzététellel kell elvégezni.

A 7. §-hoz:

Hatályba léptető rendelkezés. A hatályba lépés a rendelet kihirdetését követő napon megtörténhet.

A 8. §-hoz:

A településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia, településrendezési eszközök módosításainak partnerségi egyeztetéseit a hatályos partnerségi rendelet előírásai szerint szükséges lefolytatni az átmeneti rendelkezések szerint.

A 9. §-hoz:

A hatályos partnerségi rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik a szakasz.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 3.2.2. pontja értelmében a Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság közgyűlési döntésre előkészíti a feladatkörébe tartozó előterjesztéseket, így a jelen előterjesztést is.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amely az előterjesztés mellékletét képezi.

Mindezek figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, a rendelet-tervezet elfogadására.

Kecskemét, 2022. október 3.



Lejer Zoltán
elnök

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a helyi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

A jogszabály megalkotása a város településfejlesztési, településrendezési tervei, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésének és módosításának jóváhagyását megelőzően a kidolgozásba való széleskörű társadalmi bevonást és a nyilvánosság biztosítását írja elő, így a társadalmi hatása jelentős, tekintettel arra, hogy a városban élő lakosság és a városban működő cégek, érdekképviselői szervezetek kinyilváníthatják javaslataikat, véleményeiket a készülő településfejlesztési, településrendezési és településképi dokumentumokkal kapcsolatban.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A jogszabály változásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek.

3. Környezeti és egészségi következmények

A jogszabály változásának közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A jogszabály változásának minimális adminisztratív terheket csökkentő hatásai vannak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Jogszabályváltozás okán szükséges és indokolt a rendeletalkotás. A korábbiakban a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településfejlesztési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet szabályozta a partnerségi egyeztetés szabályainak kereteit, ezt azonban hatályon kívül helyezte a településtervek tartalmáról, elkészítésének rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII.15.) Korm. rendelet és egyben új szabályozási elvek mentén új keretet adott a helyi partnerségi egyeztetésnek. Ezekhez igazodva szükséges a rendeletalkotás. A folyamatban lévő eljárások partnerségi egyeztetési rendjét a hatályos rendelet alapján kell még lefolytatni.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

7. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján – mivel jelentős társadalmi hatása várható – a rendelet indokolását közzé kell tenni.

8. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A rendelet európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2022. (X. 13.)
önkormányzati rendelete**

a helyi partnerségi egyeztetés szabályairól

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság és a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya, a partnerek köre

1. §

(1) A rendelet hatálya Kecskemét megyei jogú város

- a) településfejlesztési terve,
- b) településrendezési terve,
- c) településképi arculati kézikönyve (a továbbiakban: kézikönyv) és
- d) településképi rendelete

készítésének vagy módosításának helyi partnerségi egyeztetéseire és az azokban résztvevőkre terjed ki.

(2) Az (1) bekezdés szerinti helyi partnerségi egyeztetésben részt vevő partnerek azok a természetes és jogi személyek lehetnek, melyek Kecskemét megyei jogú város közigazgatási területén lakóhellyel, ingatlanulajddonnal, székhellyel, telephellyel rendelkeznek.

2. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

2. §

A településfejlesztési terv, településrendezési terv, a kézikönyv és a településképi rendelet

- a) készítésének megkezdésekor javaslatlételre felhívásról és
- b) készítése, módosítása tervezetének kidolgozása után a tervezet tartalmáról és véleményezésre felhívásról

hirdetményben kell tájékoztatni a partnereket.

3. §

(1) A hirdetménynek tartalmaznia kell

- a) javaslatlételre felhívás esetén
 - aa) Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének (a továbbiakban: Közgyűlés) a településfejlesztési terv, településrendezési terv, a kézikönyv, a településképi rendelet készítésének, módosításának megindításáról szóló határozata számát,

- ab)* a készülő tervezet megnevezését,
- ac)* az eljárás típusát és
- ad)* a javaslattétel adásának határidejét, módját,
- b)* tájékoztatás és véleményezésre felhívás esetén
 - ba)* a Közgyűlés településfejlesztési terv, településrendezési terv, kézikönyv vagy településképi rendelet készítéséről, módosításról szóló határozatának számát,
 - bb)* a kidolgozott tervezet elektronikus elérhetőségét és
 - bc)* a vélemény adásának határidejét, módját.

(2) A hirdetményt a www.kecskemet.hu honlapon és Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) hivatalos hirdetőtábláján közzé kell tenni.

(3) A javaslattételi felhívásról szóló hirdetmény szövegét elektronikus úton külön el kell juttatni

- a)* településfejlesztési terv, településrendezési terv készítése esetén
 - aa)* a Bács-Kiskun megyei 01. és 02. számú egyéni választókerületek országgyűlési képviselőinek,
 - ab)* az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat kecskeméti szervezeteinek,
 - ac)* a Kecskemét megyei jogú város (a továbbiakban: Város) közigazgatási területén működő felsőoktatási intézményeknek,
 - ad)* a Bács-Kiskun Megyei Fejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft.-nek,
 - ae)* a kecskeméti városi rendőrkapitányságnak,
 - af)* Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) többségi tulajdonában álló cégeknek,
 - ag)* az országos közútkezelőnek,
 - ah)* a Város közigazgatási területén működő vízi-, energia- és hírközlési közműszolgáltatóknak,
 - ai)* az Önkormányzattal együttműködési megállapodást kötött azon civil érdekképviselői szervezeteknek, melyek célja, tevékenysége összefügg a településfejlesztés, településrendezés és a településképi védelem feladataival,
 - aj)* az Önkormányzattal együttműködési megállapodást kötött kamarák területileg illetékes szervének és
 - ak)* az Önkormányzattal együttműködési megállapodást kötött egyházaknak,
- b)* kézikönyv, településképi rendelet készítése, módosítása esetén az a) pont ah)-ak) alpontban felsorolt partnereknek.

(4) A tervezet kidolgozása után a (3) bekezdés szerinti partnerek számára biztosítani kell az Elektronikus Térségi Tervezés Támogató Rendszer (a továbbiakban: E-TÉR) felületen való véleményezés lehetőségét.

(5) A partner számára a kidolgozott tervezet megtekinthetőségét biztosítani kell a javaslatok, vélemények adására biztosított időszakon belül a www.kecskemet.hu honlapon és a Hivatalban.

3. A javaslatok, vélemények megadásának módja és határideje, nyilvántartásának módja

4. §

(1) Javaslatokat, véleményeket adni névvel, értesítési címmel

- a)* írásban a Hivatal címére,
- b)* elektronikus úton a hirdetményben megadott e-mail címre vagy
- c)* az E-TÉR felületre feltöltve lehet.

(2) Javaslatokat, véleményeket a hirdetmény közzétételének napjától számítva

- a)* javaslatkérés esetén 21 napon belül,
- b)* általános eljárásban
 - ba)* készítéskor 30 napon belül,
 - bb)* módosításkor 15 napon belül,
- c)* egyszerűsített eljárásban 10 napon belül,
- d)* rövid eljárásban 5 napon belül lehet adni.

(3) Azt a partnert, akinek a véleménye nem felel meg településtervek tartalmáról, elkészítésének rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII.15.) Korm. rendelet 65. § (2)-(3) bekezdésében foglaltaknak, kifogást nem emelő véleményezőnek kell tekinteni.

5. §

A beérkező véleményeket a Hivatal iratkezelési szabályzatában foglaltak szerint kell nyilvántartani.

4. A partnerségi egyeztetés lezárásának módja

6. §

(1) A partnerségi egyeztetés során beérkező véleményeket a tervezői válaszok alapján ismertetni kell a Közgyűléssel és a határozathozatalhoz javaslatot tenni az azokra adandó önkormányzati, mint megbízói válaszokra.

(2) A Közgyűlés az (1) bekezdés szerinti határozat közzétételével és a véleményekre adott megbízói válaszok E-TÉR felületre való feltöltésével értesíti a partnereket a vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról.

5. Záró rendelkezések

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

8. §

A rendelet hatálybalépésekor folyamatban lévő településfejlesztési koncepció, integrált településképi stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv, településképi rendelet módosításának partnerségi egyeztetéseit a településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló 27/2017. (XII.14.) önkormányzati rendelet alapján kell lefolytatni.

9. §

Hatályát veszti a településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló 27/2017. (XII.14.) önkormányzati rendelet.