



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Jogi és Ügyrendi Bizottság és Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
2022. november 24-én
tartandó rendkívüli együttes ülésére**

Tárgy: Helyi adó tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

Az előterjesztést készítette: Dr. Bodóczy Judit irodavezető
Hatósági Iroda
Dr. Mészáros Ildikó osztályvezető
Adó Osztály

Kezelési megjegyzés: Határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1


Mellékletek: Közgyűlési előterjesztés

Véleményezésre megkapta:
Bács-Kiskun Megyei Kereskedelmi és Iparkamara

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Törvényességi észrevételem nincs:


Dr. Temesvári Péter
jegyző



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/61584-2/2022.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Jogi és Ügyrendi Bizottság és Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
2022. november 24-én
tartandó rendkívüli együttes ülésére

Tárgy: Helyi adó tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 5.4.11. pontja alapján a fenti tárgyban készült, mellékelte közgyűlési előterjesztést megtárgyalni és döntését a határozat-tervezetben foglaltak szerint meghozni szíveskedjen.

Kecskemét, 2022. november 18.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

...../2022. (XI.24.) VPB. számú határozat

Helyi adó tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester A/61584-1/2022. számú előterjesztését, és az alábbi határozatot hozta:

A bizottság a fenti tárgyban készült rendelet-tervezetet a közgyűlés számára elfogadásra javasolja.

Határidő: értelemszerűen
Felelős: Leviczky Cirill bizottsági elnök



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2022. november 24-én
tartandó rendkívüli ülésére**

Tárgy: Helyi adó tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

Az előterjesztést készítette:

Dr. Bodóczky Judit irodavezető
Hatósági Iroda
dr. Mészáros Ildikó osztályvezető
Adó Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek:

Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Bács-Kiskun Megyei Kereskedelmi és Iparkamara

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

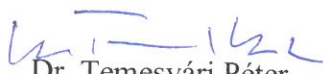
Jogi és Ügyrendi Bizottság

...../2022. (XI. 24.) JÜB. számú határozat

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

...../2022. (XI. 24.) VPB. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:


Dr. Temesvári Péter
jegyző



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/61584-1/2022.

ELŐTERJESZTÉS Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése 2022. november 24-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Helyi adó tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

Tisztelt Közgyűlés!

A rendelet-tervezet általános indokolása

I.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján 1994. január 1-jétől Kecskeméten bevezette az idegenforgalmi adót.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: idegenforgalmi adó rendelet) a Htv. keretei között meghatározta az idegenforgalmi adóztatás helyi szabályait, köztük az adóztatáshoz kapcsolódó bizonylatok, könyvvezetés és nyilvántartás szabályait is.

A hatályos szabályok szerint az önkormányzatok az idegenforgalmi adó beszedésére köteles szállásadók számára bármely, az adókötelezettség szempontjából releváns adatokat tartalmazó nyilvántartás vezetését előírhatják.

A szállásadók egy csoportja, a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus törvény) hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltatók emellett folyamatos online-nyilvántartás vezetésére is kötelesek a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ (NTAK) felé, melyet a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver használatával teljesítenek. Az NTAK 2019-es elindításának egyik célja volt, hogy a szálláshely-szolgáltatói szektort a teljeskörű digitalizáció útjára állítsa. 2020 óta minden hazai szálláshely-szolgáltató szálláshelykezelő szoftvert használ, a foglalásait digitálisan adminisztrálja és rögzíti a szoftverében.

Összhangban a turisztikai szektorban érvényesülő, átfogó digitalizációs törekvésekkel, annak érdekében, hogy ezen szállásadó-csoportot ne terhelje kétszeres nyilvántartás-vezetési kötelezettség, 2023. január 1-jétől a Htv. 7.§-a a következő k) ponttal egészül ki:

„7. § [Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:]

k) a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus törvény) hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltató terhére az idegenforgalmi adó-kötelezettség nyilvántartására a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver (a továbbiakban: szálláshelykezelő szoftver) használatán túl egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettséget nem írhat elő.”

A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló törvény végrehajtásáról szóló 235/2019. (X. 15.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóságok az idegenforgalmi adókötelezettségek teljesítésének ellenőrzése érdekében hozzáférhetnek a feladat ellátásához szükséges NTAK-ban tárolt adatokhoz.

Fentiekkel összhangban tehát felülvizsgálni szükséges az idegenforgalmi adó rendelet nyilvántartás vezetéséről szóló rendelkezéseit.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 21-22. §-ai értelmében önkormányzati rendelet esetében is folyamatosan figyelemmel kell kísérni a jogszabály hatályosulását, és el kell végezni a jogszabály tartalmi

felülvizsgálatát is. A jogszabályokat nemcsak a megalkotásuk előtt kell indokoltság, szükségesség és a várható hatások szempontjából megvizsgálni, hanem a szabályozás korszerűsítése érdekében szükség van az egyes jogszabályok folyamatos, illetve időszakonkénti szisztematikus felülvizsgálatára. A tárgykört érintő módosítás során gondoskodni kell arról, hogy az elavult, szükségtelenné vált vagy a jogrendszer egységébe nem illeszkedő jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére vagy módosítására sor kerüljön. A tartalmi deregulációs kötelezettség elsősorban jogi szempontok alapján szolgálja a normavilágosság, a jogrendszer átláthatósága és a jobbiztonság szempontjait. Ezen felül az idegenforgalmi adó rendelet a hatályos jogszabályszerkesztési szabályoknak sem felel meg.

Előzőek alapján jogtechnikai szempontból célszerűbb, és a jogalkotási követelményeknek is eleget tévő megoldás egy új önkormányzati rendelet megalkotása a hatályban lévő önkormányzati rendelet módosítása helyett. Az új helyi önkormányzati rendelet tervezete a nyilvántartás vezetésre vonatkozó rendelkezéseket az előzőekben írt törvénymódosítással összhangban és a jogalkalmazás gyakorlati tapasztalatai alapján pontosítja a hatályos szabályokhoz képest, ugyanakkor a rendelet hatálya, az adó mértéke és az önkormányzat által a Htv. 31. §-ában tételesen felsorolt adómentességen felül biztosított adómentesség tekintetében a szabályozást változatlan tartalommal fenntartja.

II.

Az idegenforgalmi adón kívül a helyi adók közül az önkormányzat építményadó és helyi iparüzési adó bevezetéséről döntött.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII.1.) önkormányzati rendelete 7. § (1) bekezdésének értelmében az adó éves mértéke – *2012. január elseje óta változatlanul* –

- a) az I. adóövezetben 600 Ft négyzetméterenként,
- b) a II. adóövezetben 540 Ft négyzetméterenként,
- c) az övezeti besorolástól függetlenül gépjárműtároló esetén 300 Ft négyzetméterenként.

Az I. adóövezetbe tartoznak az Árpád körút, Mária körút, Széchenyi körút, Bethlen körút, Kuruc körút, Erzsébet körút és Kossuth körút által határolt területeken belül lévő, valamint a körutakra számozott építmények, míg a II. adóövezetbe tartoznak az Árpád körút, Mária körút, Széchenyi körút, Bethlen körút, Kuruc körút, Erzsébet körút és Kossuth körút által határolt területeken kívül lévő építmények, kivéve a körutakra számozott építményeket.

Az egy négyzetméter adóztatott hasznos alapterületre eső átlagos adómérték kerekítve 516 Ft/m².

A Pénzügyminisztérium minden évben közzéteszi az egyes helyi adómértékek valorizációjáról készített tájékoztatóját, amely a maximális adómértékeket tartalmazza. A 2023-ra irányadó adómérték maximum építményadó esetében 2190,9 Ft/m². Ebből megállapítható, hogy az adómérték maximumtól önkormányzatunk jelentősen kisebb mértékeket alkalmaz, *az adómérték kihasználtság mindössze 23,6 %*, amellyel a megyei jogú városok sorában Kecskemét az alsó harmadban foglal helyet.

Az önkormányzati adóhatóság nyilvántartása alapján Kecskeméten a társas vállalkozások adják az építményadóból származó bevétel 87%-át. A magánszemélyek jellemzően a gépjárműtárolók után adóznak, csak kis hányaduknak van egyéb adóköteles felépítménye (pl. üzlete, irodája, műhelye, gazdasági épülete stb.). Ebből következően a magánszemélyek adótárgyainak száma bár magas (68,55%), de az ebből származó bevétel arányaiban nem éri el a 10 %-ot. A magánszemély tulajdonában lévő lakás és kiegészítő helyiségei, a magánszemély vállalkozó üzleti célt szolgáló építményei kivételével, mentesek az adó alól.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete 4. § (1) bekezdése alapján a helyi iparüzési adó mértéke Kecskeméten 1,8%.

A törvényi felső mérték a helyi iparüzési adó esetében a Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontja szerint – 2000. év óta változatlanul – az adóalap 2 %-a. Áttekintettük a többi megyei jogú város önkormányzatának vonatkozó helyi szabályozását. Valamennyi megyei jogú város önkormányzata bevezette a helyi iparüzési adót; a 25 megyei jogú város közül csak Kecskemét (1,8 %) és Győr (1,6 %) az, amelyik nem a maximális, 2 %-os adómértéket alkalmazza.

Az elmúlt években bekövetkezett események, a pandémia, a szomszédos országban kialakult háborús konfliktus, az ezek következményeként jelentkező kedvezőtlen gazdasági hatások, a felgyorsult infláció, az energiaárak korábban nem látott mértékű növekedése az önkormányzat működését is kihívások elé állította és állítja a mai nap is. Az önkormányzat az elmúlt években törekedett arra, hogy a kedvezőtlen hatásokat csökkentse, a feladatkörébe tartozó

területeken a terhek egy részét átvállalja. Ennek keretében az önkormányzat hosszú éveken át fenntartotta a hasonló gazdasági teljesítménnyel rendelkező városok összevetésében rendkívül kedvező adózási környezetet.

A helyi iparüzési adóbevételek alakulását, továbbá az alacsonyabb adómértékből származó, vállalkozásoknál maradt összeget a 2011-2021. időszakban az alábbi táblázat szemlélteti:

év	önkormányzati adómérték %	adóbevétel E Ft	adóbevétel 2%-os adómértékkel E Ft	az alacsonyabb adómértékből származó, önkormányzat által biztosított előny E Ft
2011.	1,6	5 008 170	6 260 213	1 252 043
2012.	1,6	5 870 027	7 337 534	1 467 507
2013.	1,6	6 809 429	8 511 786	1 702 357
2014.	1,6	7 345 988	9 182 485	1 836 497
2015.	1,6	7 759 126	9 698 908	1 939 782
2016.	1,6	8 692 306	10 865 383	2 173 077
2017.	1,6	9 001 267	11 251 584	2 250 317
2018.	1,6	10 501 144	13 126 430	2 625 286
2019.	1,6	12 755 025	15 943 781	3 188 756
2020.	1,8	11 742 778	13 047 531	1 304 753
2021.*	1,8	14 387 866	15 986 518	1 598 652
összesen				21 339 027

*KKV kedvezmény nélkül számított elméleti bevétel

A táblázat szerint tehát 2011. és 2021. között a vállalkozásoknál 21 339 027 E Ft összeg maradt.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásainak enyhítése, a külön jogszabályban meghatározott mikro-, kis- és középvállalkozások (a továbbiakban: KKV-k) jövedelem-pozíciójának segítése érdekében 2021-ben és 2022-ben az érintettek számára – a jogszabályi feltételek fennállása esetén – a helyi iparüzési adó mértéke legfeljebb 1 százalék lehet, továbbá ezen vállalkozóknak az egyébként bevallott adóelőleg felét kellett megfizetni. Ennek eredményeképpen a fentiekben túl eddig további 1 587 339 E Ft összeg maradt a Kecskeméten tevékenységet végző KKV-knál.

A legkisebb vállalkozók esetében a központi szabályozás kedvezően módosul 2023. január 1-jétől. A Htv. hatályos rendelkezései értelmében külön-külön egyszerűsített iparüzési adóalapmegállapítási szabály és külön eljárási rendelkezés vonatkozik a 8 millió forintot meg nem haladó nettó árbevételű vállalkozóra, az átalányadózó vállalkozóra, a KATA alanyára, a KIVA alanyára. Az Országgyűlés elé beterjesztett, az egyes adótörvények módosításáról szóló T/1614. számú törvényjavaslat megújítja az iparüzési adó egyszerűsített megállapítási módját, és a háromféle jelenlegi módszert egyféle adóalap-megállapítási mód váltja fel. A javaslat szerint valamennyi olyan vállalkozó, amelynek az adóévi bevétele – éves szinten számítva, azaz 12 hónapnál rövidebb adóév esetén a működés naptári napjai alapján évesítve – a 25 millió (a személyi jövedelem-adótörvény szerinti átalányadót választó kereskedők esetén a 120 millió) forintot nem haladja meg, jogosulttá válik az iparüzési adóalapja egyszerűsített megállapításának választására. Ha így dönt, akkor a kisvállalkozó egyszerűsített iparüzési adóalapja az adóévi bevétele nagyságától függően sávosan differenciált, (a székhelyük és a telephelyeik fekvése szerinti) önkormányzatonként azonos nagyságú, tételes összeg lehet. Az egyszerűsített adóalap-megállapítás főszabálya szerint a kisvállalkozónak a helyi iparüzési adóalapját nem kell megállapítania, bevallást nem kell benyújtania és – mert az adóalap tételes összegű – az adóalapját nem kell megosztania a települések között. Az új modell szerint a kisvállalkozónak adóelőleget évente csak egyszer kell fizetnie (az adóév ötödik hónapjának utolsó napjáig), és amennyiben a kisvállalkozó bevétele az adott bevételi sáv felső határát nem haladja meg az adóévben, akkor az adóévre fizetett adóelőleghez képest további adót sem kell fizetnie (az adóelőleg, bevallás benyújtása nélkül a Htv. rendelkezése alapján végleges adóvá válik). Összefoglalva: a tervezett módosítás 2023. január 1-jétől jóval átláthatóbbá, könnyebben teljesíthetővé teszi az érintett KKV-k számára az egyszerűsített iparüzési adóalap-megállapításra vonatkozó szabályozást. Ha a kisvállalkozó adóévi bevétele az előző adóévben is irányadó bevételi sávhatárt nem lépi át, az évi egyszeri adó(előleg) fizetésen túlmenően az adóéven belül más – adókötelezettséggel összefüggő – teendője nem lesz. Az elvégzett számítások alapján az egyszerűsített adóalap-megállapítás eredményeképpen várhatóan 150 000 E Ft maradhat a vállalkozásoknál.

A dinamikusan bővülő helyi gazdaság az elmúlt években a helyi iparüzési adó alapjának növekedését is eredményezte, így önkormányzatunknak egyre nagyobb mértékben kell hozzájárulnia a központi költségvetés kiadásaihoz. Az önkormányzatok adóerő-képessége alapján kerül meghatározásra a szolidaritási hozzájárulás mértéke, amelyet 2017-től a nettó finanszírozás keretében kell megfizetniük az önkormányzatoknak a központi költségvetés számára a költségvetésről szóló törvényben foglaltak szerint. Célja, hogy csökkentse az egyenlőtlenségeket az egyes önkormányzatok között, és ne kerüljenek túlzottan hátrányos helyzetbe azok az önkormányzatok, amelyek adottságaikból kifolyólag nem képesek nagyobb összegű helyi adóbevételt realizálni. A szolidaritási hozzájárulást a 2017-2019. közötti években a 32 000 Ft feletti egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező önkormányzatoknak kellett megfizetniük. 2021-től a beszámítás jogintézménye megszüntetésre került, az általános támogatásokat az önkormányzatok ténylegesen megkapják, ekkortól már azok a települések is befizetővé váltak, amelyek adóerő-képessége meghaladja a 22 000 Ft-ot. A szolidaritási hozzájárulás számításakor alkalmazandó paraméter tábla is módosult az évek során. Önkormányzatunknak a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény alapján jelentősen magasabb összegű, a 2022. évhez képest 1 574 982 E Ft-tal több szolidaritási hozzájárulást kell a központi költségvetés számára megfizetnie.

A Htv. 36/A. §-a értelmében a települési önkormányzat által megállapított helyi iparüzési adóból származó bevétel elsőként a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására használható fel. E feladat ellátására 2023-ban várhatóan 2 450 000 E Ft-ot szükséges fordítani.

Fentieken túl az önkormányzat és intézményei energiafelhasználásának kiadásai az elvégzett számítások alapján – még a szükséges és célszerű megtakarítási intézkedések mellett is – várhatóan a 2022. évi közel háromszorosára, 2 616 145 E Ft-ra emelkednek.

Az önkormányzat biztonságos gazdálkodásának elősegítése, az intézményrendszer kiszámítható finanszírozása érdekében indokolt az említett két adónem tekintetében bizonyos mértékű kiigazítást tenni, így tovább folytatjuk azt a városfejlesztési törekvést, melyet a korábbi években megkezdtünk, és amely biztosítja Kecskemét egységes fejlesztését. Mindezen törekvés mellett, a jelenlegi háborús környezet által indukált energia áremelkedés hatásaival is számolva, továbbra is biztosítani szeretnénk a városunk minőségi szolgáltatásait, az eddig is markánsan végrehajtott és kiszámítható, takarékos gazdálkodással. Az eddigi fejlesztések pozitív hatása mellett a közeljövőben megvalósuló infrastrukturális, beruházásösztönző és a közszolgáltatások széles körét érintő fejlesztések további lehetőségeket nyitnak meg mind a lakosság, mind pedig a vállalkozások számára.

Javasolom az építményadó mértékének újbóli megállapítását négyzetméterenként

- 1 000 Ft összegben az I. adóövezetben, valamint
- 900 Ft összegben a II. adóövezetben.

A javasolt adómérték összegek még mindig jelentősen alatta maradnak a Pénzügyminisztérium által 2023. évre közzétett 2190,9 Ft/m² maximális adómértéknek. A javaslat elfogadása esetén az átlagos adómérték az adómaximum 38,1 %-a lesz.

A gépjárműtárolóra vonatkozó adómérték nem változik, így a magánszemély adóalanyok döntő többségének adóterhe sem. A magánszemélyek számára biztosított önkormányzati adómentességi jogcímek továbbra is fennmaradnak.

Javasolom a helyi iparüzési adó mértékének 2 %-ban történő megállapítását. Városunk így a hasonló gazdasági teljesítménnyel rendelkező megyei jogú városok által alkalmazott mértékkel egyezően állapítaná meg az adómértéket. Az önkormányzat által biztosított adómentességi jogcímek helyi iparüzési adó esetében is fennmaradnak.

A többletbevétel tervezett felhasználása az önkormányzat éves költségvetési rendeletében kerül bemutatásra.

A Htv. 7. § g) pontja értelmében a helyi önkormányzat az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok *összességükben* egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és *az adóalanyok széles körét* érintően az adóalanyok teherviselő képességének. E követelménynek a javaslat eleget tesz.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

A rendelet-tervezet 1. §-ához:

Ez a szakasz a Htv. 32. § a) pont 1. alpontja szerint határozza meg az idegenforgalmi adó alapját.

A rendelet-tervezet 2. §-ához:

Ez a szakasz az idegenforgalmi adó mértékét a hatályos adómérték összegével egyező összegben határozza meg.

A rendelet-tervezet 3. §-ához:

A Htv. 6. § d) pontja alapján az önkormányzat adómegállapítási joga kiterjed arra, hogy a Htv. második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, kibővítse. A szakasz az önkormányzat által a Htv. 31. §-ában tételesen felsorolt adómentességen felül biztosított adómentesség tekintetében a korábbi szabályozást változatlan tartalommal fenntartja.

A rendelet-tervezet 4. §-ához

E szakasz a nyilvántartásvezetésről rendelkezik.

A 2023. január 1-jétől hatályos törvényi rendelkezés csak a szálláshelykezelő szoftver használatára köteles adóbeszedésre kötelezettek vonatkozik, az egyéb szállásadó, idegenforgalmi adóbeszedésre kötelezett (így például kollégium, vendégszállás) esetében az önkormányzat a rendeletében továbbra is előírhatja az adónyilvántartás formai és tartalmi feltételeit.

A rendelet-tervezet 1. melléklete a jogalkalmazás tapasztalatai alapján pontosítja az adómentes tartózkodás igazolására szolgáló nyilatkozat adattartalmát.

A rendelet-tervezet 5. §-ához

A rendelet-tervezet 5. §-a hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-tervezet 6. §-ához

A rendelet-tervezet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete.

A rendelet-tervezet 7. §-ához:

Ez a szakasz módosítja az építményadó mértékét az I. és II. adóövezetben.

A rendelet-tervezet 8. §-ához:

Ez a szakasz módosítja a helyi iparüzési adó mértékét.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. § értelmében a fizetési kötelezettség terhét növelő jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie, ezért szükséges a Tisztelt Közgyűlésnek az előterjesztést a novemberi rendkívüli ülésén megtárgyalnia.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a tervezet szerinti tartalommal a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Kecskemét, 2022. november 18.



Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 43. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 5.4.11. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság és a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Bács-Kiskun Megyei Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

2. §

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 400 Ft.

3. §

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 31. §-a szerinti adómentességen felül mentes az adókötelezettség alól az a magánszemély, akinek a magánszemély ingatlantulajdonos vagy bérlő térítés nélkül szállást biztosít.

4. §

(1) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának, az adómentesség jogcímének, az adó összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást vezet.

(2) A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló törvény hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltató adóbeszedésre kötelezett az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás vezetését elektronikusan, a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver alkalmazásával teljesíti.

(3) A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló törvény hatálya alá nem tartozó adóbeszedésre kötelezett az (1) bekezdés szerinti nyilvántartást a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver adattartalmára előírt adattartalommal köteles vezetni.

(4) Az adóalanynak az adómentesség fennállásának feltételeit az adóbeszedésre kötelezett felé utólag ellenőrizhető, hitelt érdemlő módon a 1. melléklet szerinti nyilatkozat kitöltésével és az adómentesség alapjául szolgáló tény vagy körülményt alátámasztó okirattal igazolnia kell, ami az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás részét képezi. Az adóbeszedésre kötelezettek az adatok valóságtartalmáról meg kell győződniük.

(5) Az adóalanynak meg kell fizetnie, az adóbeszedésre kötelezettek be kell szednie és meg kell fizetnie az adót, amennyiben az az adómentesség feltételeinek fennállását a (4) bekezdés szerint nem tudja igazolni.

5. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

6. §

Hatályát veszti az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII.1.) önkormányzati rendelet.

7. §

Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet

a) 7. § (1) bekezdés a) pontjában a „600” szövegrész helyébe az „1000” szöveg,

b) 7. § (1) bekezdés b) pontjában az „540” szövegrész helyébe a „900” szöveg

lép.

8. §

A helyi iparűzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdésében az „1,8” szövegrész helyébe a „2” szöveg lép.

Nyilatkozat az idegenforgalmi adómentesség jogcíméről		
Magánszemély neve:	Magánszemély vendég	Személyazonosításra alkalmas okmányának típusa, száma:
Születési helye:		Születési ideje:
Lakóhelye:		
Érkezés időpontja:		Távozás időpontja:
Adóköteles napok száma:		Adómentes napok száma:
Adómentesség jogcíme:		
A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban: Htv.) meghatározott mentességek*:	Htv. 31. § a) a 18. életévét be nem töltött magánszemély;	
	Htv. 31. § b) a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély;	
	Htv. 31. § c) a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján mentes magánszemély;	
	Htv. 31. § c) hatósági vagy bírósági intézkedés folytán mentes magánszemély;	
	Htv. 31. § c) szakképzés keretében, a közszolgálati kötelezettség teljesítése során eltöltött vendégéjszakák alapján mentes magánszemély;	
	Htv. 31. § c) a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából Kecskemét illetékességi területén tartózkodó magánszemély **;	
	Htv. 31. § d) aki Kecskemét illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozója [Ptk. 8:1. § 2. pontja],	
	Htv. 31. § e) az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát - kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személy,	
Htv. 31. § f) a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szervek állományába tartozó személy hozzátartozója, ha a vendégéjszakát az állomány tagjának látogatása miatt tölti a szolgálateljesítés vagy a munkavégzés helye szerinti településen lévő, a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szerv rendelkezése alatt álló, szolgálati érdekből fenntartott szálláshelyen, feltéve, ha a Kecskeméten való szolgálateljesítés, munkavégzés időtartama legalább egybefüggő 30 nap.		
<i>*A mentesség megfelelő jogcímét kérjük „X” jellel jelölje!</i>		
<i>** Vállalkozói tevékenységet végző (vállalkozás) megnevezése, címe, adószáma:</i>		
Munkavégzés helye:		
Kijelentem, hogy az eltöltött vendégéjszakák alatt idegenforgalmi adómentességem a fenti megjelölt jogcímen fennállt. Jelen nyilatkozat aláírásával kijelentem, hogy a Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala által az idegenforgalmi adóval kapcsolatos adóhatósági feladatellátás során végzett adatkezelésről szóló https://kecskemét.hu/varoshaza/adatvedelem oldalon közzétett Általános Adatkezelési Tájékoztatót és a személyes adatoknak az önkormányzati adóhatósági ügyintézés során történő kezeléséről szóló Kiegészítő Adatkezelési Tájékoztatót előzetesen megismertem és azt elfogadom.		
Kecskemét, év hó nap.		
..... magánszemély vendég aláírása		

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az idegenforgalmi adóról szóló/2022. (XI. ...) önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

A rendelet egyrészt összhangban áll a turisztikai szektorban érvényesülő, átfogó digitalizációs törekvésekkel, annak érdekében, hogy ezen szállásadó-csoportot ne terhelje kétszeres nyilvántartás-vezetési kötelezettség. Másrészről a rendeletben foglaltak végrehajtása elősegíti az önkormányzat biztonságos gazdálkodását és az intézményrendszer finanszírozását, így járulva hozzá Kecskemét egységes fejlesztésének folytatásához.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása bevételi többletet eredményez.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt közvetlen hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása hozzájárul az adóbeszedésre kötelezett szállásadók oldaláról az adminisztratív terhek csökkentéséhez. A helyi iparüzési adó tekintetében a rendeletben foglaltak végrehajtása nem növeli sem az adózók, sem az önkormányzati adóhatóság adminisztratív terheit. Az építményadó tekintetében az önkormányzati adóhatóság köteles az érintett adótárgyak adóját hivatalból határozattal megállapítani, ami az önkormányzati adóhatóság adminisztratív terheit a bevezetés évében növeli, az adózók számára azonban semmilyen adminisztratív többletfeladatot nem eredményez.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az idegenforgalmi adóztatáshoz kapcsolódó nyilvántartás-vezetés esetében a magasabb szintű jogszabályok és a helyi jogalkotás összhangjának megteremtése az önkormányzatnak jogszabályi kötelezettsége. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja alapján a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatok ellátása a helyi önkormányzat feladata. A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása forrást biztosíthat az intézményrendszer és a közszolgáltatások megfelelő színvonalon tartásához.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

8. A jogszabály indokolásának közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontjára tekintettel a jogszabály indokolását közzé kell tenni.

9. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A rendelet európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.