



**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Értékmegőrzési Bizottság**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2022. december 8-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A közművelődésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

**Az előterjesztést készítette: Ladics Monika irodavezető
Humánszolgáltatási Iroda**

Kezelési megjegyzés: RENDELET-TERVEZET

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: Hatásvizsgálati lap

**Véleményezésre megkapta: Bolgár Települési Nemzetiségi Önkormányzat
Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzat
Horvát Települési Nemzetiségi Önkormányzat
Német Települési Nemzetiségi Önkormányzat
Örmény Települési Nemzetiségi Önkormányzat
Roma Települési Nemzetiségi Önkormányzat
Ukrán Települési Nemzetiségi Önkormányzat**

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság

.../2022. (XII. 5.) JÜB. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:


Dr Temesvári Péter
jegyző

A BIZOTTSÁG MÉG NEM TÁRGYALTA

**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZGYŰLÉSE
ÉRTÉKMEGŐRZÉSI BIZOTTSÁG**
Iktatószám: 8768-6/2022.

ELŐTERJESZTÉS
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2022. december 8-án
tartandó ülésére

Tárgy: A közművelődésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Közgyűlés!

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 73. § (1) bekezdése értelmében a közművelődéshez való jog gyakorlása közérdek, a közművelődési tevékenységek támogatása közcél. Ugyanazon szakasz (2) bekezdése értelmében a közművelődés feltételeinek biztosítása alapvetően az állam és a helyi önkormányzatok feladata.

A Kultv. 76. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása, mellyel összefüggésben a 76. § (7) bekezdése értelmében a megyei jogú városban a települési önkormányzat kötelező feladata a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése.

A Kultv. 76. § (3) bekezdése értelmében Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata által megszervezendő közművelődési alapszolgáltatások:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a közművelődésről szóló 17/2018. (X. 18.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Rendelet) szabályozta az önkormányzat közművelődési feladatait, annak formáit, azok ellátásának módját a lakosság helyi művelődési érdekeinek, valamint kulturális szükségleteinek figyelembevételével.

A Kultv. 83/A. § (2) bekezdése szerint a települési önkormányzat a közművelődési rendeletét – a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében – legalább ötévente felülvizsgálja.

Az utóbbi évek közművelődési területet érintő jogszabályi, szerkezeti és szervezeti változásai a Rendelet nagymértékű módosítását teszik szükségessé, melynek eredményeképpen annak hatályon kívül helyezésére és új rendelet elfogadására teszek javaslatot az előterjesztésben foglaltak szerint.

Általános indokolás:

A rendelet-tervezet a Kecskemét városban ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, a feladatellátás formáját, módját és mértékét szabályozza a Kultv.-ben, illetve a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018 (VII. 9.) EMMI rendeletben (a továbbiakban: EMMI rendelet) foglaltak alapján.

Részletes indokolás:

A rendelet-tervezet 1. §-ához:

E szakasz meghatározza a rendelet alapelveit, valamint a természetes személyek, jogi személyek, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek, és ezek közösségének jogait.

A rendelet-tervezet 2. §-ához:

E szakasz garantálja a Kultv. 2-4. §-ában meghatározott alapelvek és jogok érvényesülését a Kecskeméten élő polgárok számára, a közművelődési feladatok ellátása által. Emellett gondoskodik a Kultv. 82-83. §-ában szabályozott helyi lakosság képviselőinek biztosításáról.

A rendelet-tervezet 3. §-ához:

E szakasz a rendelet hatályát határozza meg.

A rendelet-tervezet 4. §-ához:

E szakaszban kerültek rögzítésre – a Kultv. 76. §-ában foglaltakra tekintettel – az önkormányzat közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatos feladatai. Az önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

A rendelet-tervezet 5. §-ához:

E szakasz az önkormányzat közművelődési alapszolgáltatásokkal kapcsolatos feladatai ellátásának formáit és módjait határozza meg.

Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások biztosítását alapvetően az általa fenntartott és működtetett közművelődési intézményeken keresztül látja el, melyek a kulturális

központ típusú Hírös Agóra Kulturális és Ifjúsági Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság, valamint a művelődési ház típusú Kecskeméti Planetárium Művelődési Ház.

A (2) bekezdés rögzíti a két közművelődési intézmény feladatait, illetve a (3) bekezdés nevesíti a közművelődési alapszolgáltatások biztosításában közreműködő, közművelődési tevékenységet is ellátó intézményeket, gazdasági társaságot, alapítványt és közalapítványt.

A rendelet-tervezet 6. §-ához:

E szakaszban kerül szabályozásra az, hogy a Kultv. 79-80. §-ai alapján az önkormányzat rendeletében meghatározott közművelődési alapszolgáltatások kapcsán a Kultv.-ben foglalt követelményeknek megfelelő jogi személlyel, vagy természetes személlyel közművelődési megállapodást köthet, valamint a rendeletben rögzített vagy egyéb feladatok ellátására támogatásban részesíthet közművelődési célú tevékenységet folytatókat. Kecskeméten a feladatellátás jellemzően az önkormányzati fenntartású közművelődési intézményeken keresztül történik.

E § (2) bekezdése rendelkezik arról, hogy a közművelődési alapszolgáltatások biztosításába milyen módon és mértékben vonhatóak be az önkormányzati fenntartású közművelődési intézményeken kívüli szervezetek. Ennek formája a közművelődési megállapodás, amelynek tartalmára a Kultv. 79. §-ában írt rendelkezések irányadók.

A rendelet-tervezet 7. §-ához:

E szakasz az önkormányzat közművelődési alapszolgáltatásokkal kapcsolatos feladatai ellátásának mértékét határozza meg. A szabályozásnál figyelembe veszi az EMMI rendelet II. fejezetében foglaltakat, a Hírös Agóra Kulturális és Ifjúsági Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal kötött közhasznú megállapodásban, valamint az önkormányzat által fenntartott és működtetett közművelődési intézmények jóváhagyott éves szolgáltatási tervében foglaltakat.

A rendelet-tervezet 8. §-ához:

E szakasz a közművelődési alapszolgáltatások biztosításának finanszírozásáról rendelkezik.

A rendelet-tervezet 9. §-ához:

E szakasz a hatálybalépéssel kapcsolatos rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-tervezet 10. §-ához:

E szakasz hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabály készítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az erről szóló hatásvizsgálati lap az előterjesztés mellékletét képezi.

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a rendelet-tervezetet előzetes egyeztetése Kecskemét Megyei Jogú Város valamennyi települési nemzetiségi önkormányzatával megtörtént.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy jelen előterjesztést megtárgyalni és a rendeletet a tervezetben foglalt tartalommal megalkotni szíveskedjen.

Kecskemét, 2022. november 28.



Dr. Fekete Gábor
bizottsági elnök

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közművelődésről szóló .../2022. (XII. 8.) önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

Az új önkormányzati rendelet az önkormányzat közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatos feladatait határozza meg, figyelemmel a lakosság helyi művelődési érdekeire és kulturális szükségleteire. A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 4. §-ában foglaltak alapján mindenkinek joga, hogy műveltségét, készségeit életének minden szakaszában gyarapítsa, közművelődési jogai érvényesítése céljából közösséget hozzon létre, valamint művelődési céljai megvalósításához közművelődési közösségi színteret, szervező, szervezeti és tartalmi segítséget kapjon. A rendeletnek jelentős társadalmi hatása van tekintettel arra, hogy az érinti a Kecskemét és tágabb környezete teljes lakosságát.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs. A korábbi finanszírozási és támogatási struktúra nem változik.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A hatályos közművelődésről szóló 17/2018. (X. 18.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata volt indokolt a Kultv. 83/A. § (2) bekezdésében foglaltak, valamint a kecskeméti közművelődési intézmények szerkezeti, szervezeti változásai miatt. A rendelet felülvizsgálatának elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követne el.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

8. A jogszabály tervezetéhez tartozó indoklás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelölésről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján a rendelet indoklását a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

9. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A rendelet európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2022. (XII. 8.)
önkormányzati rendelete**

a közművelődésről

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Kecskemét Megyei Jogú Város Bolgár Települési Nemzetiségi Önkormányzata, Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzata, Kecskemét Megyei Jogú Város Horvát Települési Nemzetiségi Önkormányzata, Kecskemét Megyei Jogú Város Német Települési Nemzetiségi Önkormányzata, Kecskemét Megyei Jogú Város Örmény Települési Nemzetiségi Önkormányzata, Kecskemét Megyei Jogú Város Roma Települési Nemzetiségi Önkormányzata, és Kecskemét Megyei Jogú Város Ukrán Települési Nemzetiségi Önkormányzata, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Alapelvek, a rendelet hatálya

1. §

Minden természetes személy, jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet és ezek közösségének joga, hogy

- a) műveltségét, készségeit gyarapítsa, így igénybe vegye Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által nyújtott közművelődési szolgáltatásokat, lehetőségeket,
- b) közösségi művelődési jogait érvényesítse,
- c) művelődési céljainak megvalósításához az Önkormányzat által fenntartott és működtetett közművelődési intézményektől színteret, szakmai segítséget kapjon.

2. §

Az Önkormányzat a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 2-3. §-aiban meghatározott alapelvek, valamint a Kultv. 4. §-ában foglalt jogok folyamatos érvényesüléséről minden Kecskeméten élő polgár részére a Kultv. 76. § (3) bekezdésében felsorolt közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezésével, a Kultv. 80. §-ában meghatározott pénzügyi támogatás biztosításával gondoskodik. A Kultv. 82-83. §-ában szabályozott helyi lakosság képviselőinek biztosítása érdekében helyi Közművelődési Kerekasztal alakítható.

3. §

E rendelet hatálya kiterjed

- a) minden az Önkormányzat által fenntartott közművelődési intézményre, valamint közművelődési célú tevékenységet is folytató intézményre,

- b) minden az Önkormányzat által alapított vagy támogatott közművelődési célú tevékenységet is folytató gazdasági társaságra,
- c) minden az Önkormányzattal közművelődési megállapodást kötött jogi, vagy természetes személyre,
- d) minden az Önkormányzat által támogatásban részesített közművelődési célú tevékenységet folytatóra,
- e) az a)-d) pontokban meghatározottak által nyújtott szolgáltatások igénybevevőire.

2. Az Önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások

4. §

Az Önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, és
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

3. Az Önkormányzat közművelődési alapszolgáltatásokkal kapcsolatos feladatai ellátásának formája és módja

5. §

(1) Az Önkormányzat a helyi közművelődési alapszolgáltatások megszervezéséről a Kultv. 78/I. §-ában foglaltak figyelembevételével az alábbi formában és módon gondoskodik:

- a) biztosítja a 4. §-ban felsorolt közművelődési alapszolgáltatásokat,
- b) fenntartja és működteti a kulturális központ típusú Hírös Agóra Kulturális és Ifjúsági Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot, valamint a művelődési ház típusú Kecskeméti Planetárium Művelődési Házat,
- c) támogatja a megyei hatókörű városi könyvtár, a megyei hatókörű városi múzeum, valamint a település közigazgatási területén lévő egyéb intézmények, gazdasági társaságok, civil szervezetek közművelődési tevékenységét.

(2) Az Önkormányzat által fenntartott és működtetett közművelődési intézmények feladatai

- a) a Hírös Agóra Kulturális és Ifjúsági Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság által
 - aa) a 4. §-ban megjelölt közművelődési alapszolgáltatások biztosítása,
 - ab) a városi közművelődési szakmai koordináció,
 - ac) egyes városi nagyrendezvények, fesztiválok koordinálása, lebonyolítása,
 - ad) a város ifjúsági, kulturális tevékenységének koordinálása, módszertani segítése,
 - ae) az Otthon Mozi üzemeltetése,
 - af) a Hetényegyházi Közösségi Ház üzemeltetése,
 - ag) a HELPI Ifjúsági Fejlesztő Műhely működtetése,
 - ah) a Parádfürdői Ifjúsági Tábor és Erdei Iskola üzemeltetése,
 - ai) a CédrusNet Kecskemét Program, a Kecskeméti Szimfonikus Zenekar, a Kecskeméti Képzőművészek Közössége, valamint a Kecskemét Táncegyüttes működtetése,
 - aj) az ifjúsági, kulturális és közösségteremtő kezdeményezések támogatása, közösségi programok szervezése,

- ak)* ifjúsági csoportok speciális problémáinak kezelése,
 - al)* a városban tevékenykedő civil, elsősorban ifjúsági kezdeményezések támogatása,
 - am)* a fiatalok információkkal, életvezetési tanácsokkal történő segítése,
 - an)* a fiatalok társadalmi integrációját segítő struktúra, szolgáltatások fejlesztése, működtetése,
 - ao)* területi szintű közművelődési szakmai tevékenység ellátása elsősorban a Kecskeméti járásban, valamint Bács-Kiskun megyében,
 - b)* a Kecskeméti Planetárium Művelődési Ház által
 - ba)* a 4. § a), c) és f) pontjában megjelölt közművelődési alapszolgáltatás biztosítása,
 - bb)* a természettudományos - csillagászati - ismeretszerző, önképző közművelődési tevékenység segítése,
 - bc)* iskolai oktatást segítő programok szervezése.
- (3) Az Önkormányzat fenntartásában működő, valamint az általa alapított közművelődési tevékenységet is ellátó intézmények, gazdasági társaság, alapítvány és közalapítvány közül
- a)* a Kecskeméti Katona József Nemzeti Színház a 4. § d)-g) pontjaiban,
 - b)* a Ciróka Bábszínház a 4. § d)-f) pontjaiban,
 - c)* a Bács-Kiskun Megyei Katona József Könyvtár a 4. § b)-g) pontjaiban,
 - d)* a Kecskeméti Katona József Múzeum a 4. § b)-g) pontjaiban,
 - e)* a Kecskeméti Kortárs Művészeti Műhelyek Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság a 4. § c)-e) pontjaiban,
 - f)* a Kecskemét Város – Bozsó Gyűjtemény Alapítvány a 4. § d)-f) pontjaiban,
 - g)* a Kecskemét Leskowsky Hangszergyűjtemény Közalapítvány a 4. § d)-f) pontjaiban megjelölt közművelődési alapszolgáltatások biztosításában közreműködik.

6. §

(1) Az Önkormányzat az egyes közművelődési alapszolgáltatások biztosításába a város tradícióihoz, és az adott feladatok egyedi jellegéhez igazodó - a jogszabályi követelményeknek megfelelő - közművelődési célú tevékenységet folytató jogi vagy természetes személyt is bevonhatja, elsősorban az Önkormányzat fenntartásában működő közművelődési intézmények által el nem látott tevékenységi területeken, azokkal összehangoltan.

(2) A (1) bekezdésben megjelölt, közművelődési tevékenységet folytató jogi és természetes személlyel az Önkormányzat - az ilyen célra rendelkezésre álló költségvetési előirányzat terhére - a hosszabb távú és nagy jelentőségű feladatellátás esetén közművelődési megállapodás keretében működhet együtt. A közművelődési megállapodásnak tartalmaznia kell a Kultv. 79. § (2)-(4) pontjaiban előírt kötelezettségeket.

4. Az Önkormányzat közművelődési alapszolgáltatásokkal kapcsolatos feladatai ellátásának mértéke

7. §

Az Önkormányzat a 4. §-ban felsorolt közművelődési alapszolgáltatások biztosításáról a közművelődési alapszolgáltatások, valamint közművelődési intézmények és színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet II. fejezetében foglaltak, a Hírös Agóra Kulturális és Ifjúsági Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal kötött közhasznú megállapodásban, valamint az Önkormányzat által fenntartott és működtetett közművelődési intézmények jóváhagyott éves szolgáltatási tervében foglaltak szerinti mértékben gondoskodik az elfogadott éves költségvetés adta keretek között.

5. Az Önkormányzat közművelődési alapszolgáltatásokkal kapcsolatos feladatainak finanszírozása

8. §

Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátását saját költségvetésből finanszírozza. Ennek forrása a saját bevétel, a központi költségvetésből származó állami hozzájárulás, a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető érdekeltségnövelő támogatások és az elkülönített állami pénzalapokból, valamint egyéb támogatóktól pályázati úton elnyerhető támogatások.

6. Záró rendelkezések

9. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

10. §

Hatályát veszti a közművelődésről szóló 17/2018. (X.18.) önkormányzati rendelet.