



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Jogi és Ügyrendi Bizottság**

**2023. június 19-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette: Dr. Patay Balázs irodavezető
Szervezési és Jogi Iroda
Dr. Fölföldi Klára osztályvezető
Jogi Osztály

Kezelési megjegyzés: Határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: Közgyűlési előterjesztés

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

**Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság
Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár
Bizottság**

**.../2023. (VI.19.) VFB. számú határozat
.../2023. (VI.20.) KVAB. számú határozat**

Törvényességi észrevételem nincs:

**Dr. Temesvári Péter
jegyző**

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ügyiratszám: 12319-3/2023.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Jogi és Ügyrendi Bizottság**

**2023. június 19-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Bizottság!

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy – tekintettel Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában foglaltakra – a fenti tárgyban készült közgyűlési előterjesztést megtárgyalni és az abban foglaltakat véleményezni szíveskedjen.

Kecskemét, 2023. június 12.


Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

.../2023. (VI. 19.) JÜB. számú határozat

A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Jogi és Ügyrendi Bizottság megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester 12319-1/2023. számú közgyűlési előterjesztését, és az alábbi határozatot hozta:

A bizottság a fenti tárgyban készült előterjesztést a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.



Kecskemét Megyei Jogú Város

Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

2023. június 22-én

tartandó ülésére

Tárgy: A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette: Dr. Patay Balázs irodavezető
Szervezési és Jogi Iroda
Dr. Fölföldi Klára osztályvezető
Jogi Osztály

Kezelési megjegyzés:

Döntési változatok száma:

Mellékletek: rendelet-tervezet


Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság	.../2023. (VI. 19.) JÜB. számú határozat
Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság	.../2023. (VI. 19.) VFB. számú határozat
Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság	.../2023. (VI. 20.) KVAB. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:



Dr. Temesvári Péter
jegyző

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ügyiratszám: 12319-1/2023.

E L Ő T E R J E S Z T É S
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2023. június 22-én tartandó ülésére

Tárgy: A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Közgyűlés!

Általános Indokolás

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat), mint Koncesszióba Adó reklámgazdai tevékenység ellátására koncessziós szerződést kötött az Euro Publicity Kft.-vel, mint Koncesszorral 2008. augusztus 27. napján, amely határozott idejű szerződés 2023. augusztus 1. napjával szűnik meg.

A határozott idejű szerződés lejártával a közterületek reklámcélú hasznosítása egy új jogcímként jelenik meg, amely szükségessé teszi a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Közterület rendelet) módosítását.

Tekintettel arra, hogy a település védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.), valamint a törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló kormányrendelet jelentős változásokat hozott a reklámhordozók elhelyezhetőségének szabályaiban, a koncessziós szerződés megkötésekor jogszabályi környezet meghaladottnak tekinthető.

A Tvtv. alapján az Önkormányzat eleget tett jogalkotási kötelezettségének a Kecskemét megyei jogú város településképe védelméről szóló 16/2017. (IX.21.) önkormányzati rendelet megalkotásával, amelyben szabályozásra kerültek a reklámhordozó berendezések kihelyezésének, megjelenése különös formáinak, valamint a településképi bejelentési eljárásnak részletszabályai is. A településképe védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról szóló 2016. évi CLXXIV. törvénnyel és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében felülvizsgálatra került a hirdető- és reklámberendezések, valamint hirdetésmények elhelyezéséről és szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet, melynek eredményeképpen megalkotásra került a reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Reklám rendelet).

A fentiekkel összefüggésben vált szükségessé a Közterület rendelet és a Reklám rendelet módosítása azon jogalkotói szándék érdekében, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város közterületeinek reklámcélú hasznosítása a hatályos jogszabályokkal harmonizálva legyen.

Részletes indokolás

A Rendelet-tervezet 1. §-ához:

E szakasz a Reklám rendeletet módosítja, ahol meghatározásra kerül a reklámhordozó berendezések maximális száma, amely azt a célt szolgálja, hogy a koncessziós szerződés megszűnésével a város közterületein ne emelkedjen meg a reklámhordozók száma.

A Rendelet-tervezet 2. §-ához:

Ebben a szakaszban a Közterület rendelet értelmező rendelkezései egészülnek ki a megállítótábla fogalmával.

A Rendelet-tervezet 3. §-ához:

Ez a szakasz a megállítótábla fogalmát tölti meg normatív tartalommal akként, hogy egyértelműen meghatározásra kerül, hogy ez az eszköz milyen tartalommal, milyen mennyiségben, a közterület mely részén és milyen megjelenéssel kerülhet elhelyezésre. A jogalkotó szándéka megállítani ezzel azt a gyakorlatot, hogy a város közterületein szabályozás hiányában a megállítótáblák száma kontroll nélküli maradjon. Fontos kiemelni azt, hogy a megállítótábla nem minősül reklámhordozó berendezésnek, tekintettel arra, hogy gazdasági reklámot nem tartalmazhat, így a reklámcélú közterülethasználat speciális szabályai nem alkalmazhatóak ezen eszköz vonatkozásában. Tekintettel azonban arra, hogy a megállítótáblák használata a közterület rendeltetésétől eltérő használatát jelenti, így a jogviszony rendezése szükségessé vált.

A szakasz második bekezdése azon hosszú távú cél teljesülését szolgálja, hogy Kecskemét buszvárói egységes formavilágot, dizájnt képviselhessenek és ezzel hozzájáruljanak a város rendezett, homogén városképéhez. Ennek a jövőbeli tervnek a megvalósulása érdekében a hatálybalépést követően csak a Kecskeméti Közlekedési Központ Kft., mint jogszabályban kijelölt közlekedésszervező telepíthet utasvárókat Kecskemét közigazgatási területén belül.

A Rendelet-tervezet 4. §-ához:

Ezzel a szakasszal a Közterület rendelet egy új alcímmel kerül kiegészítésre, amelyben a jogviszonyt a koncessziós szerződés megszűnése miatt szükséges a jogalkotónak rendeznie. Tekintettel arra, hogy a közterületet rendeltetésétől eltérően jogszerűen csak hatósági szerződés megkötése után lehet használni, ez a szabály alkalmazandó a reklámcélú közterület használat esetén is. Fontos kiemelni azt a további fontos és konjunktív feltételt, hogy a hatósági szerződés megkötésére – figyelemmel az 5. §-ban meghatározott átmeneti rendelkezésre – kizárólag a települési bejelentési eljárás lefolytatását követően, az annak tudomásulvételéről szóló döntés alapján, illetve az abban esetlegesen meghatározott kikötések figyelembevételével kerülhet sor.

A fentebb kifejtett speciális szabályozás indokolja, hogy ebben a szakaszban rendelkezni kell a közterület használatról szóló hatósági szerződés megkötése iránti kérelemhez mellékelni kért dokumentumok köréről.

A hatósági szerződés általános szabályok között meghatározott legfeljebb 1 éves időtartamának növelése indokolt a reklámcélú közterület használat speciális, hosszú távú jellege miatt.

Fontos, szintén a reklámcélú közterület használat céljához és unikális jellegéhez kapcsolódó szabályozási elem, hogy reklámhordozó berendezések esetén a közterület használat díjának megállapításakor a reklámozás céljára igénybe vehető felület méretét kell figyelembe venni.

A Rendelet-tervezet 5. §-ához:

A szakasz átmeneti rendelkezéseket tartalmaz a Közterület rendelet reklámcélú közterület használatával összefüggésben. A reklámhordozó berendezések rendkívül átfogó településképi követelményeknek kell megfeleljenek a közterületre való kihelyezéskor. A Tvtv. azonban türelmi időt enged ezekkel a követelményekkel kapcsolatban azon reklámhordozók vonatkozásában, amelyek a Tvtv. hatálybalépése előtt kerültek telepítésre. Ehhez a határidőhöz igazodva a jogalkotó kivételt enged a módosító rendelet hatálybalépéskor már kihelyezett reklámhordozó berendezésekkel összefüggésben benyújtott hatósági szerződés iránti kérelem eljárása során.

A Rendelet-tervezet 6. §-ához:

Ez a szakasz a Közterület rendelet közterület-használati díjról szóló 2. számú mellékletét egészíti ki a megállítótábla, valamint a reklámhordozó berendezések közterülethasználatért fizetendő díjtételeivel. Több megyei jogú város azonos tárgyban hozott önkormányzati rendeletével összehasonlítva a megállapított díjak középarányos mértéknek felelnek meg.

A Rendelet-tervezet 7-8. §-aihoz

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz a Közterület rendelettel és hatálybaléptető rendelkezést a Rendelet-tervezettel kapcsolatban.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján elkészült a Rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a Rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2023. június 12.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester



HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. A törvény 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében az alábbi tényezők vizsgálata szükséges.

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotása biztosítja Kecskemét város közterületeinek jogszerű, egyenlő feltételek mentén történő, reklám célú használatát.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotása várhatóan kis mértékben növekedést eredményez Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata költségvetése tekintetében.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotása az adminisztratív terheket kis mértékben növeli.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, azok rendelkezésre állnak.

7. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén a reklám célú közterület használat szabályozási környezet nélkül maradna, ezáltal a közterület reklám célú, rendeltetéstől eltérő használata során csorbulna a köz érdekeinek védelme.

8. Indokolás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. §-a alapján az indokolás közzététele szükséges.

9. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A módosítás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2023. (VI. 22.)
önkormányzati rendelete**

**a reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a
közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése az 1. § tekintetében a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (2) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a 2-7. § tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 6.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság, és a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Környezetvédelmi, Városrendezési és Agrár Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet 4. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén egyidejűleg legfeljebb 781 darab reklámhordozó berendezés helyezhető el.”

2. §

A közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. §-a a következő 11a. ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában)

„11a. megállítótábla: helyben folytatott tevékenység népszerűsítését célzó, kétoldalú, mobil eszköz;”

3. §

A Rendelet 4. §-a a következő (16) és (17) bekezdéssel egészül ki:

„(16) A megállítótábla nem tartalmazhat gazdasági célú reklámot, csak a vállalkozás-, üzlet nevét, nyitvatartási idejét, üzletenként 1 darab helyezhető el a burkolt közterületre olyan módon, hogy a forgalmat nem akadályozhatja és megjelenésében, kialakításában illeszkednie kell az üzlethelyiség arculatához, környezetéhez.

(17) Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén csak a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata közlekedésszervezési feladatainak ellátásáról szóló 11/2019. (IV. 25.) önkormányzati rendelet 1. §-ában kijelölt közlekedésszervező jogosult utasvárót telepíteni.”

4. §

A Rendelet a következő alcímmel egészül ki:

„11/A. Reklámcélú közterület használat

17/A. §

- (1) Közterületen reklámhordozó berendezést elhelyezni hatályos hatósági szerződés alapján lehet.
- (2) A hatósági szerződés megkötésére csak a településképi bejelentési eljárás lefolytatását követően, a bejelentés tudomásulvételéről szóló döntés alapján, és az abban meghatározott kikötések figyelembevételével kerülhet sor.
- (3) A reklámhordozó berendezések megengedett számát, megjelenésük különös formai követelményeit Kecskemét megyei jogú város településképi védelméről szóló rendelet és a reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló rendelet állapítja meg.

17/B. §

- (1) A hatósági szerződés megkötésére irányuló kérelemnek tartalmaznia kell a 11. § (1) bekezdésében foglaltakon túl a reklámcélú közterület-használat helyének, módjának és mértékének pontos meghatározását.
- (2) A kérelemhez mellékelni kell
 - a) településképi bejelentési eljárás tudomásulvételéről szóló döntést,
 - b) a reklámcélú közterület-használat méreteket tartalmazó részletes helyszínrajzát, melyen szerepel a járdák, a növényzet, a szegélyek, az elhelyezésre kerülő reklámhordozó berendezés kialakítási módja, szerkezete, mérete, típusa és színe, és
 - c) amennyiben szükséges
 - ca) a közterületen folytatni kívánt tevékenység gyakorlására jogosító okirat (pl. működési engedély, nyilvántartásba vétel igazolása) másolatát,
 - cb) a közút kezelője hozzájárulásának másolatát.

17/C. §

- (1) A reklámcélú közterület használatról szóló hatósági szerződés határozott időre köthető, melynek legrövidebb időtartama 1 nap, leghosszabb időtartama 10 év lehet.
- (2) A díjat a reklámhordozó berendezés reklámozás céljára igénybe vehető felületének mérete alapján, minden megkezdett m² után kell megfizetni.
- (3) A díjat évenként kell megfizetni, első alkalommal a hatósági szerződés megkötésekor. 1 évnél rövidebb időtartamra megkötött hatósági szerződés esetén a díj időarányosan fizetendő.”

5. §

A Rendelet a következő 22/A. §-sal egészül ki:

„22/A. §

A közterület reklámcélú használatára irányuló hatósági szerződés iránti kérelmet a reklámok és plakátok elhelyezéséről szóló 20/2017. (X. 26.) önkormányzati rendelet és a közterületek használatáról szóló 5/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2023. (VI. 22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Mód.rendelet) hatálybalépésétől számított 30 napon belül be kell nyújtani a hatálybalépés előtt kihelyezett reklámhordozó berendezések vonatkozásában. A

Mód.rendelet hatálybalépése előtt kihelyezett reklámhordozó berendezések vonatkozásában benyújtott kérelmek esetében a 17/A. § (2) bekezdését és a 17/B. § (2) bekezdés a) pontját 2023. december 31-ig nem kell alkalmazni.”

6. §

A Rendelet 2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

7. §

Hatályát veszti a Rendelet 2. § (3) bekezdése.

8. §

Ez a rendelet 2023. augusztus 2-án lép hatályba.

1. melléklet a .../2023. (VI. 22.) önkormányzati rendelethez

1. A Rendelet 2. mellékletében foglalt táblázat a következő 21. és 22. sorral egészül ki:

”

21	Megállítótábla	Ft/db/hó	1500
22	Reklámhordozó berendezés	Ft/m ² /hó	2250

”