



Kecskemét Megyei Jogú Város Jegyzője
7.735-16/2024.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi
Önkormányzata
2024. május 28-án
tartandó ülésére

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának éves ellenőrzési jelentése 2023. évről

Az előterjesztést készítette: Ónodiné Takács Erika
Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala
Ellenőrzési Csoportvezető

Kezelési megjegyzés: HATÁROZAT-TERVEZET

Mellékletek: 1 db

Kecskemét Megyei Jogú Város Jegyzője

Ügyiratszám: 7.735-16/2024.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának
2024. május 28.-i ülésére**

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának éves ellenőrzési jelentése 2023. évről

Tisztelt Testület!

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 48. §-a előírja, hogy az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutató figyelembevételével kell az éves ellenőrzési és összefoglaló ellenőrzési jelentést elkészíteni. A belső ellenőrzési vezető által elkészített éves ellenőrzési jelentés az államháztartásért felelős miniszter által kiadott útmutató, valamint Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának Belső Ellenőrzési Kézikönyve előírásainak figyelembevételével készült, melyet a határozat-tervezet mellélete tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2024. április 22.



Dr. Temesvári Péter
jegyző

HATÁROZAT-TERVEZET

..../2024. (.....) GTNŐ számú határozat

Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának éves ellenőrzési jelentése 2023. évről

Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzata Dr. Temesvári Péter jegyző 7.735-16/2024. számú előterjesztését megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának éves ellenőrzési jelentését 2023. évről a melléklet szerint jóváhagyja.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzatának
éves ellenőrzési jelentése 2023. évről**

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: Nek. tv.) 80. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat a helyi nemzetiségi önkormányzat részére biztosítja az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata valamint Kecskemét Megyei Jogú Város Görög Települési Nemzetiségi Önkormányzata (továbbiakban: GTNÖ) között létrejött Együttműködési Megállapodásban beépítésre került a belső ellenőrzési feladatok ellátásának szabályozása, miszerint „Az Ellenőrzési Csoport munkáját a nemzetközi, valamint az államháztartásért felelős miniszter által közzétett belső ellenőrzési standardok, útmutatók figyelembevételével, valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet (továbbiakban: Bkr.) előírásainak megfelelően elkészített Jegyző által jóváhagyott belső ellenőrzési kézikönyv szerint végzi”.

Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Ellenőrzési Csoportjának (továbbiakban: Ellenőrzési Csoport) szervezeti és funkcionális függetlensége biztosított azzal, hogy a Kecskemét Megyei Jogú Város Jegyzőjének (továbbiakban: Jegyző) közvetlenül alárendelt szervezeti egységként látja el feladatait, valamint nem vesznek részt olyan tevékenység ellátásában, amelyek a szervezet operatív működésével kapcsolatosak.

A belső ellenőrzési feladatok személyi és tárgyi feltételeit Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala biztosította, a belső ellenőrzési tevékenység ellátásában részt vett valamennyi munkatárs rendelkezik az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 70. § (4)-(5) bekezdésében előírt belső ellenőri regisztrációval, végzettségük, szakmai tapasztalatuk alapján megfelelnek a belső ellenőrrrel szemben támasztott jogszabályi követelményeknek.

Az Ellenőrzési Csoport munkáját a nemzetközi, valamint az államháztartásért felelős miniszter által közzétett belső ellenőrzési standardok, útmutatók figyelembevételével, valamint a Bkr. előírásainak megfelelően a belső ellenőrzési vezető által elkészített Jegyző által jóváhagyott belső ellenőrzési kézikönyv szerint végezte.

A 2023. évre vonatkozó éves belső ellenőrzési tervben a *2022. évi költségvetési beszámoló, 2022-2023. évi gazdálkodással összefüggő dokumentumok, szabályzatok ellenőrzése* került a Testület által elfogadásra. Az ellenőrzés a tervnek megfelelően végrehajtásra került, amely során az Ellenőrzési Csoport ellenőrzési jelentést készített.

Az ellenőrzés főbb megállapításai a következők voltak:

Útjellenőrzés

Az Ellenőrzési Csoport által 2022. évben végzett ellenőrzési javaslatai alapján készített intézkedési tervben vállalt három feladatból a GTNÖ kettőt hajtott végre. A GTNÖ részére biztosított vissza nem térítendő támogatások felhasználása helyi közügyek érdekében történő felhasználása 2022-ben sem valósult meg teljes mértékben. A 10/2022. (IV. 25.) GTNÖ számú határozat alapján Jerondasz Paisziosz: Lelki ébredés című könyvét kiadja 150 db példányban, melynek célja a Georgius Zaviras Könyvtár szellemi örökségének megőrzése.

Szabályzatok

A GTNŐ szabályzatban rendezte a működéséhez kapcsolódó, előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket. A GTNŐ nem jelölt ki adatvédelmi tisztviselőt, nem alkotott adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatot, továbbá nem készített adatkezelési tájékoztatót.

2022. évről szóló költségvetési beszámoló vizsgálata

A mérlegkételemek alátámasztása az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet (továbbiakban: Áhsz.) 22. § (1) pontjában foglaltaknak megfelelően történt. A leltárak minden mérlegkételemre vonatkozóan rendelkezésre álltak. A kiadások kiemelt előirányzatai betartásra kerültek, előirányzat túllépés nem fordult elő. Az Áhsz. 17. mellékletben előírtaknak megfelelően elvégezték a költségvetési és a pénzügyi könyvvizetés helyességének ellenőrzését. Az egyezőségek biztosítottak voltak.

2022. évi számviteli elszámolások

A 2022. évi előirányzatokhoz viszonyítva a GTNŐ bevételei 100 %-ban realizálódtak, a kiadásai 76,94 %-ban teljesültek.

Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 10. melléklete alapján a GTNŐ részére megállapított és kiutalt vissza nem térítendő működési támogatás összege 520 E Ft, felhasználási határideje 2022. 12. 31. volt. A GTNŐ határidőben teljesítette a beszámolási kötelezettségét.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata 450.000 Ft-ot folyósított működési célú kiadások fedezetére, melynek felhasználási határideje 2022. december 31. és elszámolási határideje 2023. január 15-e volt. A GTNŐ határidőben teljesítette elszámolási kötelezettségét.

Szűrőpróbaszerűen végzett ellenőrzés alapján bankszámla terhére kifizetést csak szabályszerűen kiállított, teljesítésigazolással ellátott, érvényesített és a jogosult személy által utalványozott utalványrendelet alapján kezdeményeztek. A csatolt bizonylatokon szerepelt a pénzügyi ellenjegyzés, kötelezettségvállalás ténye és nyilvántartásba vétele.

Beszerezések

2022. évben 200.000 Ft feletti beszerzés két esetben történt, ezeknek a szabályszerűségét, dokumentálását vizsgálta az ellenőrzés.

Az árajánlatkérések, árajánlatok, átláthatósági nyilatkozatok rendelkezésre álltak. A GTNŐ Jerondasz Paisziosz: Lelki ébredés című könyvének 150 db példányban történő kiadása mellett döntött. Az elkészült könyvek előállításának értékét, 920.000 Ft-ot készletnövekedésként nem rögzítették a főkönyvi nyilvántartásban a 21-es számlacsoportban az Áhsz 12. § (8) bekezdésével ellentétben.

A két beszerzés során a megrendeléseken nem határozták meg pontosan az elvégzendő munkák, szolgáltatások paramétereit, csupán a fizetendő ellenértéket. A megrendelések visszaigazolása részletesen tartalmazta ezeket.

A kötelezettségvállalás előtt rendelkezésre álltak az átláthatósági nyilatkozatok az Áht. 41. § (6) bekezdésének megfelelően.

Az ellenőrzés javasolta, hogy az 1/2019. számú Elnöki utasításnak megfelelően készüljön az árajánlatkérő felhívás kiküldését, az ajánlatok beérkezését, valamint az érvényes ajánlatok összegzését, a nyertes ajánlattevő megjelölését tartalmazó feljegyzés.

Készpénzben teljesített kifizetések

A pénzkezelési szabályzat I. 2. pontjának megfelelően külön házipénztárban kezelik a GTNŐ fizetési számlájáról felvett készpénzt és a készpénzben teljesített befizetéseket. 2022-ben a GTNŐ képviselői nem vettek fel előleget.

Közzététel

A GTNŐ közérdekből nyilvános adatait az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Info tv.) 33. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat honlapján, a kecskemet.hu internetes oldalon tette közzé. A GTNŐ csak részben teljesítette közzétételi kötelezettségét, mivel a közérdekből nyilvános adatok közzétételét csupán a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. IHM rendelet (továbbiakban: 15/2005. IHM rendelet) 2. melléklete szerint alakította ki, az Info tv. 1. mellékletben előírt bontásban nem szerepeltek a közzéteendő adatok.

A táblázat kialakítása nem egyezett meg a 18/2005. IHM rendelet 2. mellékletében foglaltakkal, továbbá néhány pontjára nem tértek ki, illetve voltak pontok melyek adattartalma hiányosan szerepelt. A közérdekű adatok kívül álló számára egyértelmű fellelhetősége nem volt biztosított, mivel azok „Szabályzatokhoz táblázat” elnevezésű menüpont alatt voltak megtalálhatóak.

Az Info tv. 1. melléklet II/1. pontja alapján előírt egyes tartalmi elemek nem voltak megtalálhatóak a honlapon. A GTNŐ nem szerepelt az egységes központi közadatkereső rendszerben, továbbá a GTNŐ kecskemet.hu-n megtalálható felületén nem volt egyértelmű hivatkozás a közadatkereső rendszerre, központi jegyzékre, ellentétben az Info tv. 37/B. § (1) bekezdésében foglaltakkal. A GTNŐ nem szabályozta a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét.

Az ellenőrzés a GTNŐ számára a következő javaslatokat fogalmazta meg:

1. Vizsgálják felül a GTNŐ-re vonatkozóan az adatvédelmi tisztviselő alkalmazási, továbbá adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat készítési kötelezettséget.
2. Az érintettek részére készítsenek adatkezelési tájékoztatót.
3. 150 db példányban elkészült Jerondasz Paisziosz: Lelki ébredés című könyvét vegyék fel a készlet nyilvántartásba az Áhsz. 12. § (8) bekezdésében foglaltaknak megfelelően.
4. Az 1/2019. számú Elnöki utasításnak megfelelően készüljön az ajánlatkérő felhívás kiküldését, az ajánlatok beérkezését, valamint az érvényes ajánlatok összegzését, a nyertes ajánlattevő megjelölését tartalmazó feljegyzés.
5. A közérdekű adatok közzététele során az adatközlő jegyzék kialakításánál tartsák be az Info tv. 1. mellékletében és a 18/2005. IHM rendelet 2. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat, azaz a jegyzék a jogszabályok szerinti tagolásban tartalmazza az általános közzétételi lista szerinti közzétételi egységeket, valamint a jegyzékben a GTNŐ vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is tüntessék fel és a pontos tájékoztatás érdekében jelezzék, hogy az adott közérdekű adat nem áll rendelkezésre.
6. Biztosítsanak kívül állók számára is egyértelmű hivatkozást a közérdekből nyilvános adatok elérhetőségéhez.
7. Jelentsék be az informatikáért felelős miniszternek az egységes közadatkereső rendszer és a központi elektronikus jegyzék teljeskörűségének biztosítása céljából a 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 13. § (1) bekezdésben rögzített adatokat.

8. Tüntessék fel a kecskemet.hu honlapon a GTNŐ vonatkozásában a 18/2005. IHM rendelet 2. § (1) bekezdése előírása betartása érdekében az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást.
9. Alakítsák ki a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét.