



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2025. november 27-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A helyi iparűzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztést készítette: dr. Mészáros Ildikó osztályvezető
Adó Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek:
Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:
Magyar Orvosi Kamara Bács-Kiskun Vármegyei Területi Szervezete

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:
Szabályozási Bizottság
Gazdálkodó Város Bizottság

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Temesvári Péter
jegyző s.k.



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/124788-7/2025.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2025. november 27-én tartandó ülésére**

Tárgy: A helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat törvényben meghatározott kivételekkel az egészségügyi alapellátás.

Az alapellátás sokrétű feladatot lát el. Alapvető funkciója, amelyet általában a páciensek közvetlenül érzékelnek, hogy az első kaput jelentik a beteg és az egészségügyi ellátás között. Ugyanakkor feladatai ennél sokrétűbbek, szakmai szabályok és a jogszabályok további feladatokat is kijelölnek számára.

A háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi ellátás kapuőri szerepének erősítése, továbbá a lakosság egészségi állapotának, valamint a betegellátás színvonalának javítása érdekében Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata a mindenkori költségvetése terhére különböző jogcímenek támogatja az érintett vállalkozókat. A következőkben bemutatásra kerülő helyi iparüzési adóelőnyön túl például a 2025. évi költségvetésben

- az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága keretén belül működő Egészségügyi Alapellátás részére 103,7 millió Ft került biztosításra különböző célokra (rendelő működtetés, fogászati ellátás, háziiorvosi helyettesítés stb.),
- és az önkormányzat további 81,2 millió forintot biztosít praxisvásárlás, praxiskezdés és praxistámogató team működése céljára.

A rendelet-tervezet általános indokolása:

2016. január 1-jétől a települési önkormányzatok számára lehetőség van a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) saját szabályozási koncepcióján belül értelmezett háziiorvos, védőnő vállalkozók számára helyi iparüzési adó mentességet vagy kedvezményt biztosítani.

A közgyűlés élve ezzel a lehetőséggel 2016. január 1-jei hatállyal az akkori törvényi maximum erejéig, azaz 20 millió forintot meg nem haladó összegig adóalap mentességet biztosított az érintett vállalkozói kör számára.

A Htv. 52. § 23. pontja alapján háziiorvos, védőnő vállalkozó az a vállalkozó, aki/amely – gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként – külön jogszabály alapján háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az egészségbiztosítási szervvel kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik.

A Htv. 39/C. § (3) bekezdése akként módosult 2025. június 20-ai hatállyal, hogy az önkormányzat **rendeletében** jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára adómentességet, adókedvezményt megállapítani, feltéve, **ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 40 millió forintot nem haladja meg.** Az adómentességnek, adókedvezménynek **valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.**

A fentiek alapján tehát, a kedvezményezett adóalap határ a duplájára emelkedett. A Htv. 2025. július 20. napjával beiktatott új 51/U. § (3) bekezdése értelmében **az emelt összegű adóalap után érvényesíthető adóelőny a 2025. adóévet követő év adókötelezettsége tekintetében alkalmazható.**

A **házi orvos, védőnő vállalkozó fogalma nem változott.** A rendelkezésre álló információk szerint Kecskeméten nincsen védőnő vállalkozó.

Kiemelem, hogy

- a **kedvezményezettek körén belül az önkormányzat nem tehet különbséget**, azaz például nem vonatkozhat más terjedelmű kedvezmény a háziorvosra és más a fogorvosra vagy a gyermekorvosra;
- a Htv. **nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy az önkormányzat ne 40 millió Ft-ban, hanem annál alacsonyabb összegben rögzítse azt az adóalap-határt**, amelyet meg nem haladó adóalapú kedvezményezett körbe tartozó számára ad adóelőnyt;
- az adóelőny bővítése **lehetőség** az önkormányzatok számára, **nem jelent jogalkotási kötelezettséget**;
- a Htv. 39/A. §-a szerinti egyszerűsített adóalap-megállapítást választó adózók – így az ilyen háziorvos, védőnő vállalkozók – semmilyen önkormányzati adóelőnyt nem vehetnek igénybe, mivel azt a Htv. 39/A. § (11) bekezdése kizárja.

A Bács-Kiskun Megyei Háziorvosok Egyesülete és a Házi Gyermekorvosok Egyesülete kezdeményezte megfontolni a szabályozás módosítását ezen adózói kör tevékenységének további támogatása érdekében.

Az érintett adózók a 2016-2024. közötti adóévekre mindösszesen 95,7 millió Ft adóelőnyt vettek igénybe (a két szélső érték 7,5 millió és 13,8 millió Ft volt).

Az adó-nyilvántartás adatai alapján számítás készült arra vonatkozóan, ha a közgyűlés az adómentes adóalap 40 millió Ft-ra történő emeléséről döntene. (Minden egyéb tényezőt változatlanul tekintve és feltételezve, hogy az arra jogosultak igénybe is veszik.) A számítások alapján ez kb. 17 millió Ft-ot jelentene éves szinten. Bár a javaslat támogatása adóbevétel kieséssel jár, ez a teljes helyi iparüzési adó bevételben csekély mértékű. A fenti összeg csupán *a várható adókiesés nagyságrendjét szemlélteti*, mivel arra vonatkozóan nem rendelkezünk adatokkal, hogy a háziorvos, védőnő vállalkozó adózóink nettó árbevételének mekkora hányada származik az Egészségbiztosítási Alapból, tehát megfelelnek-e a törvényi feltételnek, továbbá nyilván évről-évre változhat az elért adóalap összege is. Továbbá az, hogy a háziorvos vállalkozó adóját – a törvényi feltételek fennállása esetén – az általános szabályok szerint vagy a Htv. 39/A. §-a szerinti egyszerűsített adóalap-megállapítással állapítja-e meg, az ő döntésén múlik.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata az elmúlt években a költségvetési rendelete megalkotása során kiemelt célként határozta meg, hogy a kötelező feladatait magas színvonalon valósítsa meg. Ehhez illeszkedve javaslom az adómentes adóalap határ 20 millió Ft-ról 40 millió Ft-ra történő emelését 2026. január 1-jétől.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

A rendelet-tervezet 1. §-ához:

A módosítás értelmében a háziorvos, védőnő vállalkozó esetében változik az adómentes adóalap határ.

A rendelet-tervezet 2. §-ához:

A rendelet-tervezet 2. §-a hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezést tartalmaz. Mivel a Htv. 2025. július 20. napjával beiktatott új 51/U. § (3) bekezdése értelmében az emelt összegű adóalap után érvényesíthető adóelőny a 2025. adóévet követő év adókötelezettsége tekintetében alkalmazható, ezért javaslom az intézkedés 2026. január 1-jei hatályú bevezetését.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata.

Az egészségügyben működő szakmai kamarákról szóló 2006. évi XCVII. törvény 2. § d) pont da) alpontja alapján a rendelet-tervezetet véleményezés céljából megküldtem a Magyar Orvosi Kamara Bács-Kiskun Vármegyei Területi Szervezete részére. Az érdekképviselő a rendelet-tervezet tartalmával és céljával egyetért.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a tervezet szerinti tartalommal a rendeletet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2025. november 17.

Szemereyné Dr. Pataki Klaudia
polgármester s.k.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2025. (XI. 27.) önkormányzati rendelete

a helyi iparűzési adóról szóló 54/2003. (XII.1.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások nyújtása a helyi önkormányzat feladata. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata elkötelezett a város egészségügyi helyzetének további javítása mellett, és a rendelkezésére álló eszközökkel, lehetőségeihez mérten törekszik alapellátási feladatának minél magasabb színvonalú ellátására.

[2] A fenti cél megvalósulása érdekében Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 39/C. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az egészségügyben működő szakmai kamarákról szóló 2006. évi XCVII. törvény 2. § d) pont da) alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Magyar Orvosi Kamara Bács-Kiskun Vármegyei Területi Szervezete, a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X.8.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Gazdálkodó Város Bizottsága és a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X.8.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 7.4.2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Szabályozási Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A helyi iparűzési adóról szóló 54/2003. (XII.1.) önkormányzati rendelet 3. § (2) bekezdésében a „húszmillió” szövegrész helyébe a „negyvenmillió” szöveg lép.

2. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparűzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló rendelet- tervezetéhez

1. Társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása pozitív társadalmi hatással bír, hozzájárul a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi ellátás kapuőri szerepének erősítéséhez, továbbá a betegellátás színvonalának javításához.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Bár a rendeletben foglaltak végrehajtása adóbevétel kieséssel jár, ám ez a teljes helyi iparűzési adó bevételben számottevő csökkenést nem jelent.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt közvetlen hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának a háziorvos, védőnő vállalkozók támogatásával a betegellátás körülményeinek javításán keresztül, közvetetten, pozitív hozadéka lehet a lakosság egészségi állapotára nézve.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket nem növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások nyújtása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján a helyi önkormányzat feladata. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata elkötelezett a város egészségügyi helyzetének további javítása mellett, és a rendelkezésére álló eszközökkel, lehetőségeihez mérten törekszik alapellátási feladatának minél magasabb színvonalú ellátására. Ennek érdekében kerül sor az önkormányzati rendelet módosítására.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

8. A jogszabály indokolásának közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20.§ (3) bekezdésére tekintettel a jogszabály indokolását közzé kell tenni.

9. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A rendelet európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.