Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése részére

Képviselői indítvány a lakossági útépítések egyedi elbírálás alapján nyújtható önkormányzati támogatásáról

Benyújtó: Laczkó-Zsámboki Angéla önkormányzati képviselő

Tárgy: A lakossági kezdeményezésű útépítésekről szóló 22/2016. (XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításának előkészítése

Tisztelt Közgyűlés!

Kezdeményezem olyan szabályozás előkészítését, amely lehetővé teszi, hogy a lakossági kezdeményezésű útépítések esetében az önkormányzat az igazolt, egyedi helyi sajátosságokra, jogi vagy tulajdonjogi akadályokra, közmű- és egyéb műszaki nehézségekre tekintettel, külön elbírálás alapján kedvezményt biztosíthasson a lakossági hozzájárulásból, illetve magasabb önkormányzati hozzájárulást állapíthasson meg.

A kedvezmény feltételeit és mértékét az adott beruházás igazolt körülményei, a közösségi érdek, a szervezett lakossági összefogás és a rendelkezésre álló költségvetési fedezet alapján, egyedi mérlegeléssel javaslom meghatározni. A lehetőséget különösen a gyűjtőutak és a közösségi közlekedésre alkalmas utak esetében tartom indokoltnak.

Indítványomat a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2024. (X. 8.) önkormányzati rendelet 39. § (1) bekezdése és (3) bekezdés b) pontja alapján, a döntés előkészítésére irányuló képviselői indítványként terjesztem elő.

Indokolás

Szeretném, ha azok a lakóközösségek, amelyek összefognak, megszervezik az út megterveztetését, elvégzik az előkészítő ügyintézést és összegyűjtik az önerőt, érdemi lehetőséget kapnának utcájuk megépítésére. Ezt a szervezési és adminisztratív munkát is indokolt figyelembe venni az önkormányzati hozzájárulás elbírálásakor.

Az útépítések feltételei helyszínenként jelentősen eltérhetnek. A lakóközösség érdekkörén kívül álló, sajátos helyi körülmények aránytalan többletterhet okozhatnak. Ilyen lehet különösen a közművek kedvezőtlen elhelyezkedése, szükséges kiváltása vagy áthelyezése, a közmű-szolgáltatói előírások teljesítése, a tulajdoni vagy területi viszonyok rendezése, valamint a csapadékvíz-elvezetés különleges műszaki igénye.

A gyűjtőutakat több utca lakói, közszolgáltatók és más közlekedők is használhatják. Az út közösségi hasznát, a megközelíthetőséget, a dokumentált balesetveszélyt, a tartós járhatatlanságot és a porszennyezettséget ezért szintén mérlegelni kell. Az egyedi elbírálás célja az igazolt akadályok és többletterhek figyelembevétele, átlátható és azonos esetekben azonos módon alkalmazott feltételekkel.

A módosítás előkészítése és pénzügyi keretei

A rendelet általános hozzájárulási és támogatási szabályai mellett olyan kivételes eljárás kidolgozását javaslom, amely az igazolt egyedi akadályok esetén lehetővé teszi a lakossági teher mérséklését. Az önkormányzati és a nem önkormányzati megvalósítás szabályait, a döntési hatásköröket és a beruházási sorrendet ennek megfelelően össze kell hangolni.

Az indítvány nem rögzít előre meghatározott támogatási vagy önrészarányt. A kedvezményt minden esetben külön indokolásnak, műszaki, jogi és pénzügyi vizsgálatnak kell megalapoznia. A pénzügyi kedvezmény nem helyettesítheti a jogi akadályok rendezését vagy a szükséges engedélyek beszerzését.

Az előkészítés nem jelent konkrét útépítésre vállalt pénzügyi kötelezettséget. A támogatások fedezetét az éves költségvetésben vagy annak módosításában kell biztosítani, a szükséges beruházási tartalékkal együtt. Vizsgálni kell a pályázati források bevonását is. A lakossági befizetés előre legyen ismert, és a későbbi költségnövekedés miatt ne emelkedjen automatikusan.

Határozati javaslat

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az alábbi határozatot hozza:

1. A Közgyűlés támogatja olyan rendeletmódosítás előkészítését, amely a lakossági kezdeményezésű útépítéseknél lehetővé teszi az igazolt egyedi helyi, jogi, tulajdonjogi, közmű- vagy egyéb műszaki akadályok külön elbírálását, és ezek alapján, egyedi mérlegeléssel a lakossági hozzájárulás mérséklését, illetve magasabb önkormányzati hozzájárulás megállapítását. A kedvezményről a Közgyűlés műszaki, jogi és pénzügyi vizsgálat, az illetékes bizottságok véleménye és biztosított költségvetési fedezet alapján, indokolt döntéssel határozzon.

2. A Közgyűlés felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy a műszaki, pénzügyi és jogi előkészítésért felelős hivatali szervezeti egységek, valamint a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottságok bevonásával készítsék elő a 22/2016. (XII. 15.) önkormányzati rendelet módosítását az e határozat mellékletében meghatározott követelmények szerint.

3. Az előkészített anyag tartalmazza a rendelettervezetet, annak indokolását, előzetes hatásvizsgálatát, a pénzügyi keret és a beruházási tartalék javaslatát, valamint a költségvetési egyensúly megőrzésének feltételeit. Mutassa be a kérelmezés, az igazolás, az egyedi elbírálás, a lakossági előkészítés és az elszámolás menetét, valamint a lakossági befizetések kiszámíthatóságát biztosító szabályokat.

4. A rendeletmódosítás előkészítéséről szóló döntés konkrét beruházás támogatását vagy megvalósítását nem rendeli el. Az új szabályozás szerinti kedvezmény megítélésére csak a módosított rendelet hatálybalépése után, biztosított fedezettel kerülhet sor.

Felelős: polgármester és jegyző, feladatkörük szerint.

Határidő: a 2026. novemberi soron következő rendes közgyűlésre a döntésre alkalmas anyag elkészítése és előterjesztése.

Kecskemét, 2026. október 20.

Laczkó-Zsámboki Angéla s.k.

önkormányzati képviselő

Melléklet a határozati javaslathoz

A rendeletmódosítás előkészítésének követelményei

1. A kivételes elbírálás lehetősége terjedjen ki a rendelet szerinti lakossági útépítési kezdeményezésekre, különösen a gyűjtőutakra és a közösségi közlekedésre alkalmas utakra. Az út besorolását és hálózati szerepét a közútkezelő szakmai nyilatkozata alapján kell tisztázni. A tervezet az általános szabályoktól eltérő kedvezmény feltételeit előre rögzített mérlegelési szempontokkal határozza meg.

2. Az egyedi elbírálás során legyen figyelembe vehető a lakóközösség érdekkörén kívül álló jogi, tulajdonjogi vagy területrendezési akadály, a közművek elhelyezkedése, szükséges kiváltása, áthelyezése vagy védelme, a közmű-szolgáltatói előírások teljesítéséből eredő különleges teher, a csapadékvíz-elvezetés sajátos műszaki igénye, továbbá más igazolt helyi körülmény, amely a megvalósítást akadályozza vagy aránytalan többletköltséget okoz. A tervezet határozza meg az igazolás módját, a költségek elkülönítését és az akadály rendezésének feltételeit.

3. A közérdek mérlegelésekor különösen több utca vagy nagyobb lakóterület kiszolgálását, a közösségi közlekedést, az oktatási, egészségügyi vagy szociális intézmények megközelítését, a mentők, tűzoltók és közszolgáltatók biztonságos bejutását, a dokumentált balesetveszélyt, tartós járhatatlanságot, sárterhelést és magas porszennyezettséget lehessen figyelembe venni.

4. A kedvezmény mértéke az adott beruházás igazolt sajátosságai, az indokolt többletköltségek, a közösségi haszon és a rendelkezésre álló fedezet alapján, külön mérlegeléssel legyen meghatározható. A döntés rögzítse az indokokat, az önkormányzati támogatás forintösszegű felső határát, a lakossági hozzájárulás összegét, a fedezetet és az ütemezést. Az egyéb támogatásokat kettős finanszírozás nélkül kell figyelembe venni. Az azonos helyzetű kérelmeket azonos szempontok szerint kell értékelni; a kérelem elutasítható vagy későbbi ütemre sorolható.

5. A lakóközösség jelöljön ki kapcsolattartót, és a megvalósítás módjához igazodó megállapodás szerint vállaljon szerepet a tervezés megszervezésében, a szükséges iratok és hozzájárulások beszerzésében, valamint az önerő összegyűjtésében és igazolásában. Az igazolt lakossági szervezési és előkészítő munkát a mérlegelésnél figyelembe kell venni. A tervezés és előkészítés elszámolható költségeit, valamint a hivatali és lakossági feladatmegosztást a tervezet rendezze.

6. A megállapodásban rögzített lakossági befizetés költségnövekedés miatt ne emelkedjen automatikusan. Igazolt, szükséges többletköltségnél elsőként a beruházási tartalék, további önkormányzati vagy pályázati forrás bevonását kell megvizsgálni. Többletbefizetés a csatlakozó lakókra csak kifejezett írásbeli vállalásuk alapján hárulhasson. Fedezethiány esetén új döntés szükséges. A tervezet rendezze az elszámolást, a meghiúsulást, a fel nem használt befizetések visszatérítését, nem önkormányzati beruházásnál az út és a jótállási, szavatossági jogok átadását.

7. A tervezet hangolja össze az önkormányzati és nem önkormányzati megvalósítás szabályait, a lakossági részvételi feltételeket, a nem csatlakozók esetleges fizetési kötelezettségét és a döntési hatásköröket. A beruházási sorrend tegye lehetővé az igazolt egyedi körülmények érdemi mérlegelését. A folyamatban lévő, még le nem zárt kezdeményezések kezelésére külön átmeneti szabály készüljön.