



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA ÉS KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERI HIVATALA

BELSŐ VISSZAÉLÉS-BEJELENTÉSI RENDSZERE

Az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről szóló 2019. október 23-i (EU) 2019/1937 európai parlamenti és tanácsi irányelvben foglaltakra tekintettel Magyarország a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvénybe (Panasz tv.) ültette át az irányelv rendelkezéseit háromlépcsős bejelentési rendszer létrehozásával, amelynek elemei a következők:

- I. Belső visszaélés-bejelentési rendszer
- II. Elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer
- III. A jogsértés nyilvánosságra hozatala

A Panasz tv. II. fejezetében meghatározott esetekben a foglalkoztató köteles belső visszaélés-bejelentési rendszert működtetni. A Panasz tv. 31. § (3) bekezdés alapján Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban Önkormányzat) és Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban Hivatal) közös belső visszaélés-bejelentési rendszert működtet.

I. AZ ÖNKORMÁNYZAT ÉS A HIVATAL ÁLTAL LÉTREHOZOTT BELSŐ VISSZAÉLÉS-BEJELENTÉSI RENDSZER

1. A bejelentés megtételére jogosultak köre

A belső visszaélés-bejelentési rendszerben **kizárólag az Önkormányzat és a Hivatal szervezetén belüli jogellenes vagy jogellenesnek feltételezett cselekményre vagy mulasztásra, illetve egyéb visszaélésre vonatkozó információról bejelentést tehet:**

- az Önkormányzat vagy a Hivatal által foglalkoztatott személy,
- akinek az Önkormányzatnál vagy a Hivatalnál a foglalkoztatásra irányuló jogviszonya megszűnt,
- akinek az Önkormányzatnál vagy a Hivatalnál a foglalkoztatására irányuló jogviszony létesítésére vonatkozó eljárás megkezdődött,
- az egyéni vállalkozó, az egyéni cég, ha az Önkormányzattal vagy Hivatallal szerződéses kapcsolatban áll, szerződéses kapcsolatot kíván létesíteni és a szerződéses kapcsolat létesítésére vonatkozó eljárás megkezdődött, vagy szerződéses kapcsolata megszűnt,

- az Önkormányzattal vagy a Hivatallal szerződéses kapcsolat létesítésére vonatkozó eljárást megkezdett, szerződéses kapcsolatban álló vagy szerződéses kapcsolatban állt vállalkozó, alvállalkozó, beszállító, illetve megbízott felügyelete és irányítása alatt álló személy,
- az Önkormányzatnál vagy Hivatalnál tevékenységet végző gyakornok, önkéntes, valamint az a gyakornok és önkéntes, akinek e jogviszonyának létesítésére vonatkozó eljárás megkezdődött, illetve e jogviszonya megszűnt.

2. Milyen módon tehető bejelentés?

- **Írásban** a viisszaelesbejelentes@kecskemet.hu e-mail címen,
- **Szóban** személyesen a 06/70/903-1857 vagy a 06/20/551-9899 telefonszámokon egyeztetett időpontban.

Az Önkormányzat és a Hivatal rögzített telefonvonalat, vagy egyéb rögzített hangüzenetküldő rendszert nem használ.

3. A bejelentés kivizsgálása mellőzhető, ha

- a bejelentést **azonosíthatatlan bejelentő** tette meg,
- a bejelentést **nem** az 1. pontban megjelölt, **erre jogosult személy** tette meg,
- a bejelentés **ugyanazon bejelentő által tett ismételt**, a korábbi bejelentéssel **azonos tartalmú bejelentés**,
- a **közérdek vagy a nyomós magánérdek sérelme** a bejelentésben érintett természetes személy, illetve jogi személy (a továbbiakban együtt: **bejelentésben érintett személy**) **jogainak a bejelentés kivizsgálásából eredő korlátozásával nem állna arányban**.

4. Rosshiszemű, valótlan adatot, vagy információt tartalmazó bejelentés

A Panasz tv. 6. § (4) bekezdés alapján „ha nyilvánvalóvá vált, hogy a **panaszos vagy a közérdekű bejelentő roszhiszeműen, valótlan adatot vagy információt közölt** és

- a) ezzel bűncselekmény vagy szabálysértés elkövetésére utaló körülmény merül fel, **személyes adatait az eljárás lefolytatására jogosult szerv vagy személy részére át kell adni**,
- b) alappal valószínűsíthető, hogy másnak jogellenes kárt vagy egyéb jogsérelmet okozott, **személyes adatait az eljárás kezdeményezésére, illetve lefolytatására jogosult szervnek vagy személynek kérelmére át kell adni.**”

5. Visszaélést bejelentők védelme

Adatvédelem

A Panasz tv. 27. § (1) bekezdés alapján „**A belső visszaélés-bejelentési rendszert úgy kell kialakítani, hogy a személyazonosságát felfedő bejelentő, valamint a bejelentésben érintett személy személyes adatait az erre jogosultakon kívül más ne ismerhesse meg.**”

A személyes adatok kezelésére vonatkozó részletes szabályokat a visszaélés-bejelentési rendszer adatkezelési tájékoztatója tartalmazza.

Hátrányos intézkedések jogellenessége

A bejelentő számára hátrányos intézkedés jogellenesnek minősül akkor is, ha egyébként jogszerű lenne amennyiben:

- a jogszerű bejelentés miatt történik,
- az 1. pontban meghatározott jogviszonnyal összefüggésben valósul meg.

Hátrányos intézkedések a Panasz tv. 41. §-ában foglalt intézkedések pl. felfüggesztés, felmondás, csoportos létszámleépítés, lefokozás vagy előléptetés megtagadása, hátrányos megkülönböztetés, stb.

6. A bejelentési rendszer eljárásrendje

Az írásbeli bejelentés kézhezvételétől számított **hét napon belül** a rendszer működtetője az eljárási és adatkezelési szabályok ismertetése mellett **visszaigazolást küld** a bejelentőnek.

A bejelentésben foglaltak kivizsgálása a lehető legrövidebb időn belül, de legfeljebb a bejelentés beérkezését követő **harminc napon belül** történik.

Különösen indokolt esetben a bejelentő tájékoztatása mellett lehetőség van határidő hosszabbításra, de a bejelentés kivizsgálása így **sem haladhatja meg a három hónapot**.

A bejelentésben foglaltak vizsgálatakor a rendszer működtetője kapcsolatot tart a bejelentővel, ennek keretében a tényállás tisztázására, a bejelentés pontosítására, kiegészítésére, valamint további információk átadására hívhatja fel a bejelentőt.

A bejelentés kivizsgálása során a bejelentésben foglalt körülmények helytállóságának értékelése történik, amelynek eredményeként olyan intézkedések meghozatalára kerül sor, amelyek alkalmasak a feltárt visszaélések orvoslására.

Amennyiben a bejelentés alapján indokolt büntetőeljárás kezdeményezése, a rendszer működtetője feljelentést tesz.

A rendszer működtetője a bejelentőt írásban tájékoztatja a bejelentés kivizsgálásáról, vagy mellőzéséről és annak indokairól, a kivizsgálás eredményéről, valamint a megtett vagy tervezett intézkedésekről. Szóbeli tájékoztatás és annak tudomásulvétele esetén az írásbeli tájékoztatás mellőzhető.

II. ELKÜLÖNÍTETT VISSZAÉLÉS-BEJELENTÉSI RENDSZER

Az egyes állami szervek által létrehozott elkülönített visszaélés-bejelentési rendszerbe **jogellenes vagy jogellenesnek feltételezett cselekményre vagy mulasztásra, illetve egyéb visszaélésre vonatkozó információról bárki tehet bejelentést.**

A Panasz tv. 32. §-a értelmében elkülönített visszaélés-bejelentési rendszert hoz létre

- az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság,
- a Gazdasági Versenyhivatal,
- az Integritás Hatóság,
- a Közbeszerzési Hatóság,

- a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal,
- a Magyar Nemzeti Bank,
- a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság,
- a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság,
- az Országos Atomenergia Hivatal és
- a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága.

A Kormány rendeletével a Kormány vagy a Kormány tagja irányítása vagy felügyelete alatt álló szervet is kijelölhet elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer létrehozására.

A visszaélés-bejelentést az alapvető jogok biztosa által működtetett közérdekű bejelentések védett elektronikus rendszerében is meg lehet tenni.

Ezek a szervek csak saját hatáskörükben járnak el, egyéb esetben a bejelentést átteszik a hatáskörrel rendelkező szerv részére.

III. A JOGSÉRTÉS NYILVÁNOSSÁGRA HOZATALA

Ha a **bejelentő a bejelentését nyilvánosságra hozza**, abban az esetben kell **jogszerűnek tekinteni, ha a bejelentéssel érintett körülményekre vonatkozó információt jogszabályban meghatározott módon szerezte és okkal vélelmezte annak valós tartalmát, valamint az alábbiak valamelyike teljesül:**

- a) - a bejelentő először a belső visszaélés-bejelentési rendszert, ezt követően az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszert igénybe vette, vagy
 - közvetlenül az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszert vette igénybe és a rendszer működtetője, illetve az eljárásra jogosult szerv határidőben nem tette meg a törvényben meghatározott intézkedéseket,
- b) a bejelentőnek alapos oka volt arra a feltételezésre, hogy nyilvánvaló veszély fenyegeti a közérdeket – így különösen, ha visszafordíthatatlan kár bekövetkezésének kockázata áll fenn -, vagy
- c) - a bejelentő alapos okkal feltételezi, hogy az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer igénybevétele esetén, a bejelentéssel érintett körülmény sajátos jellegzetességei miatt fennáll annak a lehetősége, hogy vele szemben hátrányos intézkedést tesznek meg, vagy
 - nem történik meg a bejelentésben foglaltak érdemi elintézése.

Kecskemét, 2024. december 31.