



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2019. november 12-én
tartandó rendkívüli ülésére**

Tárgy: Az autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás közszolgáltatási szerződésének jóváhagyása

Az előterjesztést készítette: Mérnöki Iroda
Öveges László irodavezető
Városüzemeltetési Osztály
dr. Orbán Csaba osztályvezető

Kezelési megjegyzés: határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: - Közszolgáltatási szerződés tervezet

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő: Kecskeméti Közlekedési Központ Kft.

Megtárgyalta:

Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság

.../2019.(XI. 12.) VFB. sz. hat.

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

.../2019.(XI. 12.) VPB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Határ Mária'.

Dr. Határ Mária
jegyző



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Ügyiratszám: 28.250/2019.

**ELŐTERJESZTÉS
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2019. november 12-én tartandó ülésére**

Tárgy: Az autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás közszolgáltatási szerződésének jóváhagyása

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 13. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

A menetrend szerinti személyszállítás a város lakosságának mindennapi életvitelét jelentősen befolyásoló közszolgáltatás. Alapvető társadalmi, gazdasági, közlekedéspolitikai és környezetvédelmi érdekek fűződnek ahhoz, hogy mindenkor a legmagasabb színvonalú közösségi közlekedés, és ennek egyik elemeként az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás álljon az utazóközönség rendelkezésére.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 232/2018. (XII.13.) határozata 2.) pontja alapján Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén jelenleg az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítást 2019. december 31-ig a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ Zrt., illetve a 2019. október 1-jén bekövetkezett jogutódlást követően a Volánbusz Zrt. végzi.

I. A közszolgáltatás 2020. január 1-től történő ellátása érdekében megtett intézkedések főbb állomásai a következők voltak:

- Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése 47/2019. (III.28.) határozatában döntött a Kecskeméti Közlekedési Központ Kft. (a továbbiakban: Közlekedésszervező), mint közlekedésszervező társaság megalapításáról, amely kizárólag Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonában lévő egyszemélyes korlátolt felelősségű társaság.
 - Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének 2019. április 25-i ülésén elfogadásra került Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata közlekedésszervezési feladatainak ellátásáról szóló 11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: kijelölő rendelet).
 - Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése 60/2019. (IV.25.) határozatában döntött a Közlekedésszervezővel megkötendő feladatellátási és finanszírozási szerződésekről (a továbbiakban: feladatellátási szerződés).
-

-
- az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2019. május 6-án 2019/S 087-209005 számon a Közlekedésszervező közleményt tett közzé arról, hogy 2019. évben pályázati eljárás indul a közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében.
 - A Közlekedésszervező elkészítette a „*Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén helyi autóbuszszállítással végzett menetrend szerinti személyszállítás közszolgáltatási szerződés keretében történő ellátására*” induló eljárás pályázati felhívását és pályázati kiírását.
 - Ezt követően megtörtént a pályázati felhívásnak a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. XLI. törvény (a továbbiakban: Szem. törvény) 23. § (4) bekezdésében foglalt szerinti meghirdetése. A pályázati felhívás a helyben szokásos módon és a www.kecskemett.hu honlapon túl 2019. július 19-én megjelent a Világ gazdaság és a Magyar Idők országos napilapokban, és közzé lett téve a Magyar Közlöny mellékletként megjelenő Hivatalos Értesítő 2019. évi 42. számában.
 - A pályázati eljárás időtartama alatt a pályázati kiírást 5 gazdasági társaság, az ITK Holding Zrt., a VT-Arriva Kft., a DAKK Dél-Alföldi Közlekedési Központ Zrt., a Kunsági Szervíz Kft. és a B&B Travel Kft. vásárolta meg. A pályázati eljárás során 149 pályázói kérdés érkezett, melyeket a Közlekedésszervező a pályázati kiírásban szereplő határidőt minden esetben betartva és hiánytalanul megválaszolt.
 - A pályázat benyújtási határideje 2019. szeptember 23. volt, mely időpontig csak egy gazdasági társaság, az ITK Holding Zrt. a (továbbiakban: Szolgáltató) nyújtott be pályázatot.

A fentiekre tekintettel a pályázat eredményesen zárult, annak nyertese az ITK Holding Zrt.

A pályázat értékelése és hiánypótlása megtörtént, melynek eredményeként javasolom, hogy a jelen előterjesztés határozat tervezetének mellékletében szereplő közszolgáltatási szerződés tervezet megkötését, 2020. január 1-től 2029. december 31-ig terjedő határozott, 10 éves időtartamra a közgyűlés hagyja jóvá.

II. A közszolgáltatási szerződés aláírásának jóváhagyása és a szerződés megkötése esetén az autóbuszszállítással végzett helyi személyszállítási szolgáltatás egyes feladatai megoszlanak a Közlekedésszervező és a Szolgáltató között. A közszolgáltatás működési modellje a Személyszállítási Közszolgáltatás Ellátását Vizsgáló Ideiglenes Bizottság észrevételei, a kijelölő rendelet és a feladatellátási szerződés alapján 2020. január 1-től a következőképpen épül fel:

A Közlekedésszervező feladata

- a személyszállítási szolgáltatás megtervezése, azaz a 2019. április és május hónapokban a Mobilissimus Kft. által végrehajtott utasszámlálás és különböző csatornákon történt kikérdezések és felmérések adatainak, valamint a folyamatosan beérkező lakossági és munkáltatói igények megalapozottságának vizsgálata alapján a menetrend és díjszabási rendszer fejlesztése, módosítása, átdolgozása, meghirdetése,
 - a szolgáltatás megrendelése, különös figyelemmel a szükséges kapacitások biztosítására egyrésztől a pontos, másrésztől a zsúfoltságmentes közlekedés érdekében,
 - a szolgáltatás végrehajtása közben annak mennyiségi és minőségi paramétereinek ellenőrzése, vizsgálata, elemzése és szükség esetén szankcionálása,
 - a szolgáltatás igénybevételéhez szükséges menetjegyek és bérletek biztosítása és elszámoltatása saját és bizományosi hálózaton keresztül,
 - az utasok jegyhasználatának ellenőrzése, szükség szerinti szankcionálása, a teljes folyamat nyomonkövetése,
 - beérkezett észrevételek teljeskörű kivizsgálása, megválaszolása.
-

A Szolgáltató feladata a személyszállítási szolgáltatáshoz kapcsolódóan

- a napi lebonyolításhoz szükséges és a Közlekedésszervező által megrendelt kapacitású autóbuszok és a hozzájuk szükséges számú autóbuszvezető maradéktalan biztosítása,
- a menetjegyek fedélzeti árusítása, azokkal való elszámolás a Közlekedésszervezővel,
- a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának tulajdonát képező műszaki telepen a műszaki kiszolgálási, karbantartási, diagnosztikai és javítási műveletek elvégzése,
- a Széchenyi téren és a Noszlopy Gáspár parkban található autóbusszállomások üzemeltetése, karbantartása, hó- és síkosság mentesítése.

A közszolgáltatásba bevonandó autóbusszállománnyal kapcsolatos alapvető műszaki követelmény, hogy a Szolgáltató által biztosítandó autóbuszok átlagéletkora 2020. május 1-én nem haladhatja meg az 1 évet, majd minden naptári év május 1-én az autóbuszok átlagéletkora az előző évhez képest maximum 1 évvel lehet magasabb azzal, hogy 2029. január 1-én a teljes autóbusszállományra nézve az átlagéletkor értéke a 7,6 évet nem haladhatja meg. Az elvárások teljesítése érdekében az ITK Holding Zrt. 2020. május 1-ével 45 db új gyártású alacsonybelépésű, illetve alacsonypadlós autóbust állít üzembe Kecskeméten.

III. A helyi autóbuszal végzett menetrendszerinti személyszállítási szolgáltatás ellentételezési igénye a beadott pályázat alapján, 2020. évre, a 2019. évi menetrendi alapokon számított kettőmillió nyolcszáz ezer kilométer éves teljesítményre vonatkozóan nettó 1.199.900 eFt. Az ellentételezési igény összege – a szerződéskötéskor előre nem látható okok kivételével - a közszolgáltatási szerződés teljes időtartama alatt csak és kizárólag a szerződésben rögzített szigorú és objektíven ellenőrizhető és dokumentumokkal alátámasztott feltételek, mint például az ellátott szolgáltatás mennyiségének csökkenése vagy növekedése miatt változhat. Tekintettel arra, hogy az ITK Holding Zrt. mint közlekedési szolgáltató részére 2020. évben csak az I-X. havi teljesítések ellentételezésére kerül sor, így az önkormányzat 2020. évi költségvetésében is csak a 10 havi ellentételezés összegét kell betervezni.

IV. Az önkormányzat megbízásából a Mobilissimus Kft. 2019. áprilisban és májusban utasszámlálásokat és több csatornán keresztül végrehajtott kikérdezéseket hajtott végre, Kecskeméten még a korábbiakban soha nem alkalmazott részletességgel. Az igen széleskörű felmérés eredményei alapján a jelen előterjesztés határozati javaslatának mellékletében szereplő közszolgáltatási szerződés tervezetének 4. sz. melléklete (Kecskemét Megyei Jogú Város helyi személyszállítási közszolgáltatásának menetrendje) tartalmazza a Mobilissimus Kft. által javasolt és a Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése által felállított Személyszállítási Közszolgáltatás Ellátását Vizsgáló Ideiglenes Bizottság 2019. október 1-i ülésén megtárgyalt, véleményezett változtatásokat.

V. A jelen előterjesztés határozati javaslatának mellékletében szereplő közszolgáltatási szerződés tervezetének 5. sz. mellékletében lévő Kecskemét Megyei Jogú Város helyi személyszállítási közszolgáltatásának díjszabása a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 60/2019. (IV.25.) határozatának 3.) pontjának megfelelően, változtatás nélkül tartalmazza a 2019. évben érvényes díjszabásban szereplő díjtermékeket és azoknak az utasok által megfizetendő árát.

VI. A Szem. törvény 19. § (4) bekezdése értelmében a Közlekedésszervező a személyszállítási tevékenységhez kapcsolódóan, a kijelölő jogszabály alapján végzett feladat ellátására vonatkozó személyszállítási üzletszabályzatot készít. A Szem tv. 19. § (6) bekezdése alapján a közúti személyszállítási szolgáltatást végző szolgáltatók személyszállítási üzletszabályzatát, annak módosítását az autóbuszos személyszállítási szolgáltatás 181/2011/EU rendeletben nem szabályozott részletes feltételeire, valamint a személyszállítási üzletszabályzat tartalmára és jóváhagyására vonatkozó 213/2012. (VII.30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Utasjogi rendelet) alapján az Innovációs és Technológiai Minisztérium Piacfelügyeleti és Utasjogi Főosztálya hagyja jóvá.

Az Utasjogi rendelet 10.§ (5) bekezdése szerint az üzletszabályzat készítője annak tervezetét a hivatalos honlapján közzéteszi, melyre a közzétételt követő 15 napon belül bárki észrevételt tehet. A Közlekedésszervező a hivatalos honlapján (www.keko.hu) az üzletszabályzat tervezetét 2019. október 11-én közzétette, melyet ezt követően 2019. október 28-án jóváhagyás céljából benyújtotta az Innovációs és Technológiai Minisztérium Piacfelügyeleti és Utasjogi Főosztályához.

A 2019. évi díjszabási feltételekhez képest, lakossági észrevételek és javaslatok alapján a csúcsidőn kívüli kapacitások kihasználtságának emelése és a közösségi közlekedés attraktivitásának emelése céljából a kedvezményes menetjeggyel történő utazás lehetőségét 2020. január 1-től a Közlekedésszervező munkanapokon már 19.00 órától egészen üzemzárásig, szabad- és munkaszüneti napokon pedig a teljes üzemidőre kiterjeszti.

A közszolgáltatási szerződés tervezetét jelen előterjesztés határozat-tervezetének melléklete tartalmazza. A szerződés tervezet mellékletei terjedelmük miatt kizárólag elektronikus úton kerülnek megküldésre. A közszolgáltatási szerződés tervezetével együtt a kijelölő rendelet döntési jogkörökről szóló 6-7. §-ai alapján a 4-5. és 9. mellékleteket is a Tisztelt Közgyűlésnek jóvá kell hagynia. A további mellékleteket tájékoztató jelleggel küldjük meg.

A Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság, valamint a Városüzemeltetési és Fejlesztési Bizottság az előterjesztést előzetesen véleményezésre megkapta, határozatuk a közgyűlés ülésén kerül kiosztásra.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2019. november 8.


Dr. Homoki Tamás
alpolgármester

Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere

HATÁROZAT-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése .../2019. (XI. 12.) határozata

Az autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás közszolgáltatási szerződésének jóváhagyása

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta dr. Homoki Tamás alpolgármester fenti tárgyban készült 28.250/2019. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

- 1.) A közgyűlés a határozat melléklete szerinti tartalommal a Kecskeméti Közlekedési Központ Kft. által „Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén helyi autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítás közszolgáltatási szerződés keretében történő 2020. január 1. és 2029. december 31. közötti időszakban történő ellátására” címmel kiírt pályázat eredményeként megkötendő közszolgáltatási szerződést, valamint Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata közlekedésszervezési feladatainak ellátásáról szóló 11/2019. (IV. 25.) önkormányzati rendelete 6-7. §-ai alapján annak 4-5. és 9. mellékletét jóváhagyja.

Határidő: azonnal

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester

- 2.) A közgyűlés úgy dönt, hogy a helyi személyszállítási szolgáltatás 2020.-2029. évre vonatkozó ellentételezési igényét a Kecskeméti Közlekedési Központ Kft. finanszírozási szerződésében foglalt ütemezésnek megfelelően biztosítja. A közgyűlés felkéri Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a szerződés időtartamára vonatkozóan a költségvetés tervezésekor a szerződés teljesítéséhez szükséges forrásigény - 2020 évre vonatkozóan 1 051 342 eFt + Áfa összeg - biztosításáról gondoskodjon.

Határidő: értelemszerű

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester

- 3.) A közgyűlés felkéri a Kecskeméti Közlekedési Központ Kft. ügyvezetőjét, hogy a helyi autóbusszos közszolgáltatások körében alkalmazandó egységes megjelenés érdekében arculati tervet készíttessen, és azt jóváhagyás céljából küldje meg az önkormányzat részére.

Határidő: 2020. január 31.

Felelős: Kecskeméti Közlekedési Központ Kft. ügyvezetője
