



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

**TÁJÉKOZTATÓ
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése**

**2020. február 13. napján
tartandó ülésére**

Tárgy: Tájékoztatás képviselői antikorrupciós javaslatcsomaggal kapcsolatban

**A beszámolót készítette: Dr. Patay Balázs osztályvezető
Jogi Osztály**

Kezelési megjegyzés: HATÁROZAT-TERVEZET

Döntési változatok száma: 1

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet:

Külső szakértő:

Megtárgyalta:

Törvényességi észrevételem nincs:

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Dr. Határ Mária'.

**Dr. Határ Mária
jegyző**

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Ügyiratszám: 2598-1/2020

TÁJÉKOZTATÓ

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2020. február 13. napján tartandó ülésére**

Tárgy: Tájékoztatás képviselői antikorrupciós javaslatcsomaggal kapcsolatban

Tisztelt Közgyűlés!

Bodrozsán Alexandra képviselő 2019. december 8. napján, antikorrupciós javaslatcsomag tárgyban indítványt nyújtott be Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesterének címezve. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 2019. december 12. napján tartott ülésén az indítványban részletezett, az önkormányzat működésének átláthatóbbá tételére vonatkozó javaslatokat megtárgyalta, amelynek alapján Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 226/2019. (XII.12.) határozatában a képviselői indítványban foglaltak megvizsgálásáról döntött.

Az indítvánnyal összefüggésben – annak tagolásának megfelelően – az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést:

1. Nyilvános működés

A közgyűlés és a bizottságok meghívói és a nyilvános ülés napirendi pontjaihoz tartozó előterjesztések az anyagok postázásának napján vagy az azt követő naptól bárki számára elérhetőek az önkormányzat honlapján, az önkormányzat menüpontban. Ugyanebben a menüpontban kerülnek elhelyezésre a nyilvános ülésekről készített jegyzőkönyvek is az aláírást követő napon.

A közgyűlés és a bizottságok ülésére készített előterjesztések, beszámolók és tájékoztatók, valamint az ülésekről készített jegyzőkönyvek aláírt, szkennelt .pdf dokumentumként kerülnek elhelyezésre a honlapon. Ezekben az írásvédett dokumentumokban nem lehet szóra rákeresni. Azonban a meghívók a szkennelt forma mellett nem képként elmentett .pdf formátumban is megtalálhatóak ugyanezen a helyen, így a Ctrl+F billentyűk segítségével egyszerűen kereshető bennük a kijelölt szó, kifejezés. Ezt követően a meghívó alapján egyértelművé válik, hogy melyik ülés hányadik napirendi pontját keresi az érdeklődő, így az adott ülés jegyzőkönyvében megkereshető konkrétan az információ.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) értelmében a szavazás – főszabályként – nyílt, kivételes esetekben pedig titkos. A nyílt szavazás módjait a törvény nem részletezi, általánosnak mondható, hogy kézfelemeléssel, szavazatszámláló gép alkalmazásával esetleg név szerint történik. A nyílt szavazás lényege éppen az, hogy megismerhető a képviselők, illetve bizottsági tagok szavazata. Az Mötv. 52. § (1) bekezdése értelmében az ülés jegyzőkönyvében a döntéshozatalban résztvevők számát és a szavazás

számszerű eredményét rögzíteni kell azt azonban, hogy ki hogyan szavazott nem kéri megjeleníteni. A közgyűlés ülésén alkalmazott gépi szavazás rögzíti konkrétan, hogy mely képviselő hogyan szavazott az adott ügyben, amely adat közérdekű adatnak minősül, azt bárki megtekintheti.

Az Alkotmánybíróság az 57/2000. (XII. 19.) AB határozatában az alábbi álláspontot alakította ki: „Nem igényel különösebb bizonyítást az, hogy ha a képviselő-testületi nyilvános ülésen hallgatóként történő részvétel alkalmával az ott elhangzottakat és a képviselők által leadott szavazatokat bárki megismerheti, azokról feljegyzéseket, sőt felvételeket készíthet és azokat később szabadon terjesztheti, akkor ugyanígy bárkinek joga van arra, hogy az elhangzottakat rögzítő magnó- (esetleg video-) felvételek tartalmát megismerhesse, illetve, hogy a szavazások eredményét dokumentáló számítógépes listáról – arányos díj ellenében – másolatot kapjon. A képviselő-testületi ülésekről hangfelvétel készítése, illetve a számítógépes szavazógép használata nem kötelező az önkormányzatok számára. Ha azonban ilyen készül, akkor az általuk rögzítették közérdekű adatnak minősülnek.”

A közgyűlés nyilvános ülését a Kecskeméti Televízió online is közvetíti, az önkormányzat honlapjáról pedig a korábbi ülések archív felvételeire linkel át az önkormányzat/közgyűlés/ archív felvételek menüpont.

2. Közérdekű adatigénylések

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 29. § (3) bekezdése szerint az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az adatigénylés teljesítéséért - az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően - költségtérítést állapíthat meg, amelynek összegéről az igénylőt az igény teljesítését megelőzően tájékoztatni kell.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH) állásfoglalása a következőket tartalmazza: „A közfeladatot ellátó szervek a közérdekű adatigénylések teljesítésekor nem szolgáltatást nyújtanak. Az adatigénylések teljesítése bizonyos mértékű munkaerő-ráfordítást szükségképpen igényel, ez a közérdekű adatok megismeréséhez fűződő alapjog intézményi biztosításának velejárója, így annak költségei csak különösen indokolt esetben háríthatók át az adatigénylőre. Az adatkezelő azonban bármikor dönthet úgy, hogy az adatszolgáltatásért nem állapít meg költségtérítést. Három fajta költségelem számítható fel: a felhasznált adathordozó, a kézbesítés, valamint a munkaerő-ráfordítás költsége (egyéb költségelem nem vehető figyelembe)”.

3. Átlátható költségvetési gazdálkodás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24. § (2) – (4) bekezdésében foglaltak alapján kerül összeállításra Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata (továbbiakban: önkormányzat) költségvetési rendelete, minden esetben szöveges indoklással és mellékletekkel együtt.

Az Áht. 87. §-a értelmében a költségvetés végrehajtásáról a számviteli jogszabályok szerinti éves költségvetési beszámolót, illetve az éves költségvetési beszámolók alapján évente, az elfogadott költségvetéssel összehasonlítható módon, az év utolsó napján érvényes szervezeti, besorolási

rendnek megfelelő záró számadást (zárszámadást) kell készíteni. Az önkormányzat beszámolója a fenti jogszabálynak megfelelően kerül elkészítésre.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata, valamint a Polgármesteri Hivatal költségvetései és beszámolóit a www.kecskemethu elektronikus felületen 2008. évig visszamenőlegesen, az alábbi útvonalon érhetők el:

kecskemethu/közérdekű adatok/Információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról/1.Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata/03.Gazdálkodási adatok/3.2. Költségvetések, beszámolók/3.2.1. Éves Költségvetések

A költségvetések és a beszámolók a Magyar Államkincstár (továbbiakban: MÁK) elektronikus rendszerében meghatározott bontásban kerültek/kerülnek feltöltésre az önkormányzat honlapjára. A beszámolók tartalmazzák a teljesített kiadásokat és bevételeket kormányzati funkcióként. A költségvetések esetében nem előírás a kormányzati funkciók szerinti kimutatás.

Az önkormányzat költségvetése és beszámolója tartalmazza az önkormányzat által irányított költségvetési szervek költségvetéseit és beszámolóit is.

A honlapon külön kerül kimutatásra a Polgármesteri Hivatal, valamint a nemzetiségi önkormányzatok költségvetései és beszámolóit.

Az önkormányzat honlapján a (Közyűlési meghívók) költségvetési rendeletek, zárszámadási rendeletek megtalálhatóak a hozzájuk tartozó mellékletekkel, valamint a bizottsági döntések határozataival együtt.

Az Áht. 2014. évi módosítása következtében a közgyűlésnek nem kell költségvetési koncepciót elfogadnia.

Az önkormányzati költségvetési szervek költségvetésének tervezési folyamatát az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm.rendelet (továbbiakban: Ávr.) 27. §-a szabályozza, mely alapján a jegyző a költségvetési rendelettervezetet a költségvetési szervek vezetőivel egyeztet, annak eredményét írásban rögzíti, majd a rendelettervezetet és az egyeztetés eredményét a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban foglaltak szerint a képviselő-testület bizottságai elé terjeszti. Az intézményi költségvetések tervezéséhez a Polgármesteri Hivatal Gazdálkodási Osztálya az Áht., Ávr., Magyarország központi költségvetéséről szóló mindenkori törvény rendelkezései, Mőtv. illetve az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet (továbbiakban: Áhsz.), valamint az ágazati jogszabályok előírásai alapján iránymutatást nyújt.

A jelenleg használt előterjesztési formák az indítványban megjelölt kérdéseket részletesen taglalják, és azokat szővegesen is tartalmazzák. A költségvetési rendelet módosításai is részletes indoklást tartalmaznak a mellékletek mellett.

Az elnyert pályázatokkal kapcsolatban Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2020. évi költségvetéséről szóló 24/2019. (XII.12.) önkormányzati rendelete 11.§ -a részletesen akként rendelkezik, hogy: „A közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat által fejezeti kezelésű előirányzatokra vagy költségvetési támogatásra benyújtandó támogatási igény esetében – a pályázat benyújtását jóváhagyó, és a saját forrás biztosításáról szóló külön közgyűlési döntés nélkül – az önkormányzat nevében előzetesen nyilatkozzon a saját forrás biztosításáról azzal, hogy nyertes

pályázat esetén a támogatási szerződés megkötéséhez közgyűlési döntés szükséges.” Valamennyi pályázat esetében a benyújtás jóváhagyásáról, támogatási szerződés megkötéséről a közgyűlés dönt.

A költségvetési és zárszámadási rendeletben az európai uniós támogatással megvalósuló programok előirányzatai részletesen kimutatásra kerülnek az előterjesztés szöveges indoklásában, valamint a rendelet mellékleteiben is.

4. Nyilvános szerződések, közbeszerzések

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint Ajánlatkérő által lefolytatott közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződéseit és azok módosításait – Ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdésében foglaltak szerint – a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe) és az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) köteles közzé tenni. A szerződések szövege .pdf formátumban illetve a szerződések fontosabb paraméterei az EKR-ben és a CoRe rendszerben elérhetőek (a CoRe rendszerben elektronikusan kereshető adatbázisban a <https://kereso-core.kozbeszerzes.hu/> oldalon).

A közbeszerzési eljárások dokumentumai – az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet 2. §-ban foglalt valamennyi dokumentum – az EKR-ben közzétételre kerülnek.

Tekintettel arra, hogy a Kbt. 9. § (1) bekezdés h)-i) pontjának alkalmazásával megkötött szerződések közzétételére az EKR jelenleg még nem biztosít lehetőséget, így az önkormányzat, mint ajánlatkérő azokat a www.kecskemethu oldalon teszi közzé az *Önkormányzat/Pályázatok, beszerzések/Közbeszerzések és a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényben meghatározott közzétételi kötelezettségek/Közzététel a Kbt 43. § (1) bekezdése alapján* elérési útvonalon.

Az átláthatóság demokratikus alapérték. Magyarország Alaptörvénye, valamint ebből származtatva az Áht. 41. § (6) bekezdése alapján a kiadási előirányzatok terhére nem köthető olyan jogi személlyel, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel érvényesen visszerthes szerződés, illetve létrejött ilyen szerződés alapján nem teljesíthető kifizetés, amely szervezet nem minősül átlátható szervezetnek. A kötelezettséget vállaló ezen feltétel ellenőrzése céljából, a szerződésből eredő követelések elévüléséig az Áht. 55. § szerint jogosult a jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet átláthatóságával összefüggő, az Áht. 55. §-ban meghatározott adatokat kezelni. Jogszabály további feltételeket is megállapíthat a visszerthes szerződések megkötésének vagy azok alapján történő kifizetések feltételeként, ezért Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala illetékes szervezeti egysége valamennyi szerződött partnerével mindezeket úgynevezett átláthatósági nyilatkozat bekérésével ellenőrzi.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 13. § (2) bekezdése 8. pontja alapján az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium létrehozza és karbantartja az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 115. cikk szerinti műveletek listáját az alapokból származó támogatás átláthatóságának céljából. Ezen transzparencia biztosítása érdekében Magyarország létrehozta a palyazat.gov.hu linken elérhető

„Széchenyi 2020” internetes oldalt, melyen teljeskörűen elérhetőek a projektek pontos megnevezése, azonosító száma, ismertetője, valamint a támogatási döntés időpontja is.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata által a hazai és az Európai Uniók források felhasználása érdekében kiírt pályázati felhívásokra benyújtott támogatási kérelmek, illetve pályázatok benyújtását megelőzően a szakbizottságok javaslatait figyelembe véve Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése elé kerülnek beterjesztésre a kérelem/pályázat benyújtásának jóváhagyása érdekében, melyről a közgyűlés dönt. Az előterjesztés tartalmazza a pályázati kiírás adatait, a megvalósítandó projekt műszaki tartalmát és költségvetését, valamint időbeli ütemezését.

Amennyiben a határidő szűkössége miatt nincs lehetőség a hatáskörrel rendelkező testületi szervek döntésének meghozatalára, abban az esetben a pályázatok/támogatási kérelmek benyújtása a polgármesteri hivatal szükséges ellenjegyzéseivel ellátva megtörténik, majd a polgármester az Mőtv. 68. § (3) bekezdésében, valamint a Közgyűlés és Szervei Szerkezeti és Működési Szabályzatáról szóló Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 3. melléklete 2.7. pontjában foglaltak alapján dönt a szükséges intézkedések megtételéről.

A minden évben a közgyűlés elé beterjesztésre kerülő zárszámadás, költségvetés és annak módosításai tartalmazzák a megvalósításra kerülő projektek aktuális státuszát, valamint a költségvetés adatait.

A projektek vonatkozásában a kötelező tájékoztatási és nyilvánossági feladatok ellátása érdekében a www.kecskem.hu honlapon az *Önkormányzat/Városfejlesztés* elérési útvonalon projektenként aloldalak találhatóak, melyek szintén tájékoztatást tartalmaznak a projektek műszaki-szakmai tartalmára, a támogatás összegére, valamint a megvalósítás időszakára vonatkozóan.

Tekintettel arra, hogy a Modern Városok Program keretében megvalósuló projektekre vonatkozóan nem áll rendelkezésre mindenki által elérhető központi elektronikus felület, továbbá azok eljárásrendje is eltérő az uniós projektek szabályozásától, ennek megfelelően ezen projektekről minden évben a szakosztályok közreműködésével beszámoló készül a közgyűlés részére.

Az Infotv. 1. melléklete közzétételi kötelezettséget tartalmaz – az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai, a nemzetbiztonsági, illetve honvédelmi érdekek közvetlenül összefüggő beszerzések adatai, és a minősített adatok kivételével –, amelynek az önkormányzat eleget tesz.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 11. § (16) bekezdése alapján a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyont hasznosítani - ha törvény kivételt nem tesz - csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

Az Nvtv. 13. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyon tulajdonjogát átruházni - ha törvény kivételt nem tesz - csak versenyeztetés útján,

az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

A Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és vagyongazdálkodásáról szóló 19/2013. (VI. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 9. § (2) bekezdése alapján az ingatlan visszterhes elidegenítése vagy hasznosítása esetén a forgalmi érték, valamint a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságának megállapítása céljából külső forgalmi értékbecslést kell beszerezni.

A fentiek alapján látható, hogy az önkormányzat által készítettett forgalmi értékbecslés határozza meg az értékesítés, illetve a visszterhes hasznosítás induló értékét.

A Vagyonrendelet 11. § (7) bekezdése, illetve a 12. § (9) bekezdése alapján vételárkedvezményt, valamint azzal egyenértékű, az ellenszolgáltatásból nyújtott kedvezményt, illetve bérleti díj kedvezményt, valamint azzal egyenértékű, az ellenszolgáltatásból nyújtott kedvezményt kizárólag a közgyűlés biztosíthat, melyről előterjesztés készül, és rendszerint nyílt ülésen dönt.

Az értékbecslések az előterjesztést készítő szervezeti egységnél megtekinthetők.

5. Önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok

Az önkormányzat mindenkorai zárszámadási rendeletéről szóló előterjesztések mellékletét képezi az önkormányzat gazdasági társaságokban lévő részesedéseinek kimutatása, mely tartalmazza az önkormányzati tulajdoni részarányát is.

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése alapján a közfeladatot ellátó szervnek lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot az erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában található adatokat az ott meghatározott módon közzé kell tennie.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése szerint törvény alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni.

Az Infotv. 1. melléklete alapján az önkormányzat a honlapján közzé kell tegye a többségi tulajdonában álló, illetve részvételével működő gazdálkodó szervezet nevét, székhelyét, elérhetőségét (postai címe, telefon- és telefaxiszáma, elektronikus levélcíme), tevékenységi körét, képviselőjének nevét, az önkormányzat részesedésének mértékét.

Az Infotv. 1. melléklete a kötelezően közzéteendő szervezeti, személyzeti adatok között nevesíti többek között a közfeladatot ellátó szerv vezetőinek és az egyes szervezeti egységek vezetőinek nevét, beosztását, elérhetőségét. Az önkormányzat által alapított vagy részvételével működő gazdasági társaságok többsége korlátozott felelősségű társaság, melynek legfőbb döntéshozó szerve a taggyűlés, illetve a legfőbb szerv hatáskörét a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 3:109. § (4) bekezdése alapján az egyszemélyes társaság esetén az egyedüli tag gyakorolja.

Az önkormányzat honlapján az alábbi elérési úton találhatóak meg az Infotv. által előírt nyilvánosságra hozandó adatok: *Önkormányzat/Közérdekű adatok/Információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról/Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata.*

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 2. § (1) bekezdése alapján a köztulajdonban álló gazdasági társaságnak többek között közzé kell tennie a honlapján a munkaviszonyban, illetve a megbízási jogviszonyban foglalkoztatott vezető tisztségviselők, a felügyelőbizottsági tagok és a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mtv.) szerinti vezető állású munkavállalók javadalmazását.

A fenti személyek javadalmazására vonatkozó szabályzatot a Ktv. 5. (3) bekezdése alapján a legfőbb szervnek kell megalkotnia. Az önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságok rendelkeznek ilyen javadalmazási szabályzattal.

Az Infotv. 1. melléklete kötelezővé teszi továbbá a közfeladatot ellátó szerv számára a szervezeti és működési szabályzatának, illetve - a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény (a továbbiakban: Ctv.) 18. § szerinti a cégbíróság irányába történő letétbe helyezési és közzétételi kötelezettség mellett - a beszámoló honlapon történő közzétételét is. Ki kell emelni azt, hogy a Ctv. 18. § (7) bekezdése alapján a beszámolóhoz mellékelni kell többek között a kötelező könyvvizsgálat esetén a független könyvvizsgálói jelentést is, amely a céginformációs szolgálat honlapján bárki számára megtekinthető. Az üzleti terv közzététele nem kötelező, illetve a Ktv. 7/I. § (2) bekezdése ezen adatok megismerhetőségét korlátozza tekintettel az üzleti életben történő érvényesülésre.

A Kbt. 5. § (1) bekezdés d) pontja alapján a köztulajdonban álló gazdasági társaságok a Kbt. hatálya alá tartoznak. A Ktv. 2. § (3) bekezdése szabályozza a köztulajdonban álló gazdasági társaság közbeszerzéseinek közzétételére vonatkozó rendelkezéseket. Főszabályként az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatokat, valamint az említett adatok változásait kell közzé tennie. A Ktv. nem írja elő a szerződéskötést megelőző dokumentációk kötelező nyilvánosságra hozatalát, azonban az Infotv. 1. melléklete a korábban említetteknek megfelelően közzétételi kötelezettséget határoz meg az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai, a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a Kbt. 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatai kivételével. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok az Áht. 3. § (3) bekezdése alapján nem tartoznak az államháztartás önkormányzati alrendszerébe azonban államháztartási forrás felhasználása esetén a gazdasági társaságok számára ez a rendelkezés közzétételi kötelezettséget keletkeztethet. Közzé kell tenni továbbá közbeszerzési információkat (éves terv, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről).

Az EKR a közbeszerzési eljárások elektronikus lebonyolítását szolgálja.

Mindezeket figyelembe véve valamennyi – többségi vagy kizárólagos - önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság honlapján közzé kell tenni a fent részletezett, az Infotv. 1. számú melléklete szerinti, nyilvánosságra hozandó adatok.

Az Infotv. 1. számú melléklete csupán az 5 millió forintot elérő, vagy azt meghaladó értékű beszerzésekre írja elő a közzétételt, az 1 millió forintot meghaladó beszerzések közzététele azonban jelentős adminisztrációs terhet jelentene a gazdasági társaságok számára.

A panaszkezelés, közérdekű bejelentés szabályait a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény, illetve a vonatkozó fogyasztóvédelmi jogszabályok határozzák meg.

6. Elszámoltatható döntéshozók

Sem az Infotv. 1. melléklete sem az Mötv. jelenleg nem rendelkezik arról, hogy az önkormányzati képviselők vagyonynyilatkozatát kötelezően közzé kell tenni. Ugyanakkor semmilyen rendelkezés nem tiltja, hogy az önkormányzati képviselő saját maga kérje a saját vagyonynyilatkozatának közzétételét. Az Infotv. rendelkezései értelmében jelenleg egyedi adatigénylés útján igényelhetők az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára és vagyonynyilatkozatára vonatkozó közérdekből nyilvános adatok.

Az Mötv. 39. §-a rendelkezik a polgármesterre, alpolgármesterekre, képviselőkre vonatkozó vagyonynyilatkozat tételi eljárásról.

Az Mötv. 39. § (3)-(4) bekezdései szerint a vagyonynyilatkozatot a szervezeti és működési szabályzatban erre kijelölt bizottság tartja nyilván és ellenőrzi. Az önkormányzati képviselő vagyonynyilatkozata - az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével - közérdekből nyilvános. Az önkormányzati képviselő és hozzátartozója tárgyévben tett vagyonynyilatkozatának benyújtását követően, az előző évre vonatkozó vagyonynyilatkozatukat a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottság a képviselőnek visszaadja. Az önkormányzati képviselő hozzátartozójának nyilatkozata nem nyilvános, abba csak a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottság tagjai tekinthetnek be az ellenőrzés céljából.

A vagyonynyilatkozattal kapcsolatos eljárást a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottságnál bárki kezdeményezheti. Az eljárás eredményéről a vagyonynyilatkozat-vizsgáló bizottság tájékoztatja a soron következő ülésen a képviselő-testületet.

A Jogi és Ügyrendi Bizottság az előző választási ciklusban a 9/2014. (XI.11.) JÜB számú határozatában fogadta el a vagyonynyilatkozattételi kötelezettség teljesítésével kapcsolatos szabályzatát.

A tanácsnok feladataira, tiszteletdíjára vonatkozóan a közgyűlés SZMSZ-e tartalmaz szabályozást, amely helyi rendelet az önkormányzat honlapján a közgyűlés/rendeletek egységes szerkezetben menüpontban bárki által megismerhető.

A fentiek alapján megállapítható, hogy önkormányzatunk, valamint az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok a jogszabályban meghatározottaknak, így az indítványban megfogalmazott céloknak is eleget téve működnek, ezért kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy tájékoztatómban foglaltak tudomásul venni szíveskedjen.

Kecskemét, 2020. január 28.


Dr. Szeberényi Gyula Tamás
alpolgármester

Határozat-tervezet

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
.../2020. (II. 13.) határozata**

Tájékoztatás képviselői antikorrupciós javaslatcsomaggal kapcsolatban

A közgyűlés megtárgyalta Dr. Szeberényi Gyula Tamás alpolgármester 2598-1/2020. számú, fenti tárgyban készült tájékoztatóját és a következő határozatot hozta:

A közgyűlés a tájékoztatóban foglaltakat tudomásul veszi.