

Könyvvizsgálói jelentés

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése részére

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetéséről szóló 2/2014. (II. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló, Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere által 20253-3/2014. szám alatt előterjesztett rendelet-tervezetet szerződéses kötelezettségem alapján felülvizsgáltam.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény – Áht. - 34. § előírása szerint a helyi önkormányzat költségvetési rendeletében megjelenő bevételek és kiadások módosításáról, a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításról a képviselő-testület dönt, kivéve, ha a helyi önkormányzat költségvetési rendelete a polgármester számára lehetővé teszi a helyi önkormányzat bevételeinek és kiadásainak módosítását és a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosítást.

A helyi önkormányzati költségvetési szerv bevételi és kiadási előirányzatai a *Kormány rendeletében*¹ meghatározott esetben a helyi önkormányzati költségvetési szerv saját hatáskörében módosíthatóak, a kiadási előirányzatok egymás között átcsoportosíthatóak.

Az előirányzat-módosítás, az előirányzat-átcsoportosítás átvezetéseként a képviselő-testület – az első negyedév kivételével – év közben negyedévenként, illetve a döntése szerinti időpontokban módosítja költségvetési rendeletét.²

Az Áht. 30. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása esetén azokat csökkenteni kell.

Megállapítottam, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetéséről szóló 2/2014. (II. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezet megfelelő alap-dokumentumokkal alátámasztott, valós adatokat tartalmaz, a rendeletmódosítás kapcsolódó mellékletei áttekinthető formában tartalmazzák a javasolt módosításokat.

A rendelettervezet Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetéséről szóló 2/2014. (II. 12.) önkormányzati rendeletének módosításához elegendő információt nyújt, a vonatkozó jogszabályi előírások figyelembevételével került összeállításra.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat 2014. évi összevont költségvetésének bevételi és kiadási főösszege az előterjesztett módosítás szerint – *intézményfinanszírozás önkormányzaton belüli halmozódása nélkül* - összességében 22.772,1 millió forinttal nő a bevételi és kiadási főösszeget érintő módosítások hatására az Önkormányzat és az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek költségvetéseit érintően.

A bevételi előirányzatok összességében 22.772,1 millió forintos növekedése alapvetően a finanszírozási célú bevételek, azaz az éven belüli likviditási célú betétvisszaváltás és a likviditási célú hitel-felvétel halmozott összegének előirányzatosításával függ össze, emellett a támogatások és a működési bevételek – *áfa-bevétel* – csökkenésének az eredője.

A bevételi főösszegeken belül a költségvetési bevételi előirányzatok csökkenését elsősorban az EU-támogatással megvalósuló projektek megvalósulásának 2015. évre való részbeni átütemezésével összefüggő 2014. évi támogatás-csökkenés okozta, másrészt az általános forgalmi adó visszatérülés kisebb előirányzata.

¹ 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról

² 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról 34. § (5) bekezdés

A kiadási előirányzatok növekedése döntően a finanszírozási célú kiadások növekedésének hatása a likviditási célú hitel-visszafizetés és betétlekötés előirányzatosításával összefüggésben, emellett csökkent a költségvetési kiadások előirányzata is a felhalmozási célú, illetve a működési célú bevételek csökkenésével összhangban.

A költségvetési bevételek és kiadások változásának hatásaként csökkent a rendelkezésre álló tartalékok előirányzata.

Az Önkormányzat által az irányított költségvetési szerveknek – *intézményeknek* - nyújtott irányító szervi támogatás növekedése 93,5 millió forint.

A finanszírozási célú bevételek és kiadások azonos összegben nőttek, így a költségvetés egyensúlyát nem befolyásolják csak a költségvetés főösszegét emelik a likviditási célú hitel és likviditási célú betétforgalom éven belüli halmozódásának következtében összességében 23.937,5 millió forinttal.

A költségvetési bevételi és költségvetési kiadási előirányzatok tervezett módosításának együttes hatásaként a működési egyenleg – *működési célú bevételek és kiadások különbözete* – 84,99 millió forinttal csökken, melynek hatására a költségvetés működési egyenlege – *költségvetési és finanszírozási tételek együtt* – 529,6 millió forint.

A könyvvizsgálatot a 4400. témaszámú „Mebízás pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtására” című Nemzeti Könyvvizsgálati Standard szerint, a könyvvizsgálatra vonatkozó megbízásban foglaltak alapján hajtottam végre.

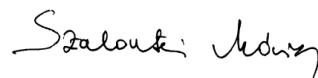
Az elvégzett könyvvizsgálat - *a hivatkozott Standard alapján* - nem minősül jogszabályi kötelezettségen alapuló könyvvizsgálatnak, s mint ilyen Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának számviteli jogszabályok alapján készítendő éves beszámolójára vonatkozóan semmilyen bizonyosságot nem állapít meg.

A könyvvizsgálói jelentés kizárólag a megbízás alapján elvégzett könyvvizsgálat céljának megfelelően használható fel.

Melléklet:

- 2014. évi költségvetés módosítása jogcímenként és az előirányzat-módosítás címzettjei szerint

Kecskemét, 2014. december 11.



Szalontai Mária
„költségvetési minősítésű”
KM000053

Kamarai tag könyvvizsgáló: 002223

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat
2014. évi költségvetésének módosítása

(2014. december 18.)

Adatok: ezer forintban

Előirányzat-módosítás címzettje	Módosítás összege
Önkormányzat	22.666.207
Költségvetési szervek összesen	199.384
<i>Ebből: Polgármesteri Hivatal</i>	732
Önkormányzat és költségvetési szervek együtt	22.865.591
<i>Ebből: Irányító szervtől kapott támogatás (-)</i>	<i>(-93.464)</i>
Költségvetés főösszegének változása	22.772.127
Költségvetés változása	
Költségvetési bevételek csökkenése	1.165.343
Finanszírozási célú bevételek – likviditási célú, éven belüli hitelfelvétel és betétvisszaváltás - növekedése	23.937.470*
Költségvetési kiadások csökkenése	1.165.343
Finanszírozási célú kiadások – likviditási célú, éven belüli hitelfelvétel és betétvisszaváltás - növekedése	23.937.470*
Létszám-változás	
Szakmai tevékenységet ellátók létszáma (2014. december 19-től)	+ 4,5 fő

* Az államháztartás számviteléről szóló, többször módosított 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet³ szerinti szabályozás a likviditási célú hitelfelvétel és hitel-visszafizetés, valamint a likviditási célú betétlekötés és betétvisszaváltás esetén sem teszi lehetővé a hitel, illetve a betétforgalom nettósítását, annak ellenére, hogy az éven belüli, azaz likviditási célú hitelfelvétel és hitel-visszafizetés, valamint a költségvetési évben átmenetileg szabad pénzeszközök betétben történő lekötése és feloldása halmozódik. A likviditási célú hitel - *amely a Magyarország stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 1. § c) pontja alapján éven belül felvett és visszafizetett hitelt jelenti* - nem a költségvetési bevételek és a költségvetési kiadások között mutatkozó költségvetési hiányt finanszírozza, tekintettel arra, hogy a költségvetési hiányra az elmúlt év költségvetési maradványa teljes egészében, hitelfelvétel nélkül fedezetet nyújt.

A likviditási célú betételhelyezés sem jelenti azt, hogy az éves költségvetésben költségvetési többlet mutatkozik, csak azt, hogy a költségvetési éven belül többször, eltérő időtartamig és eltérő nagyságrendben átmenetileg szabad pénzeszközök állnak rendelkezésre, melynek lekötésével az Önkormányzat költségvetési többletbevételre tehet szert.

A hivatkozott kormányrendelet előírásai szerint, az éven belüli bruttó elszámolás miatt halmozódó likviditási célú hitel- és betétforgalomnak is előirányzatot kell tervezni.

³ 43. § (13) bekezdés b) pontja és a kormányrendelet egységes rovatrendről szóló 15. melléklete a „likviditási célú hitelek” vonatkozásában, valamint 41. § (1b) bekezdés és 43. § (13) bekezdés a) és b) pontjai a „pénzeszközök betétként elhelyezése” és a „betétek megszüntetése” vonatkozásában. A bruttó módon történő számviteli elszámolást az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet írja elő.