



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2014. december 18-án
tartandó ülésére**

Tárgy: Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

**Az előterjesztést készítette: Tóth Péter osztályvezető
Adó Osztály**

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

Jogi és Ügyrendi Bizottság

...../2014. (XII. 16.) VPB. sz. hat.

...../2014. (XII. 16.) JÜB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/91923-6/2014.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2014. december 18-án tartandó ülésére

Tárgy: Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

A rendelet-tervezet általános indokolása:

A közgyűlés a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján Kecskeméten bevezette az építményadót. Az adókötelezettség az önkormányzat illetékességi területén lévő épületekre terjed ki.

A közgyűlés 2014. június 12-i ülésén döntött Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: építményadó rendelet) módosításáról, és két új mentességi tényállást vezetett be a súlyos mozgáskorlátozottság tényére alapozva. Ennek megfelelően a jelenleg hatályos építményadó rendelet alapján mentes az adó alól a nem üzleti célt szolgáló

- a) a magánszemély tulajdonában álló, külterületen és zártkertben található gazdasági épület, legfeljebb 20 m² hasznos alapterületig,
- b) a magánszemély tulajdonában lévő lakás és kiegészítő helyiségei; a részben üzleti célra használt lakás esetében annak kizárólag nem üzleti célt szolgáló helyiségei,
- c) a súlyos mozgáskorlátozott magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló legfeljebb 20 m² hasznos alapterületig, amelyben a súlyos mozgáskorlátozott magánszemély az üzemeltetésében álló személygépjárművét tárolja,
- d) a gépjárműtároló legfeljebb 20 m² hasznos alapterületig, amelynek magánszemély tulajdonosa – írásbeli nyilatkozata szerint – rendszeresen szállítja a vele legalább egy éve közös háztartásban élő, súlyos mozgáskorlátozott Polgári Törvénykönyv szerinti közeli hozzátartozóját azzal a személygépjárművel, amelynek a közös háztartásban élő közeli hozzátartozók valamelyike az üzembentartója, és a személygépjárművet ebben a gépjárműtárolóban tárolják.

Az eltelt időszak tapasztalatai azt mutatják, hogy adózóink a módosítást kedvezően fogadták, a rendeletmódosítás hatályba lépését követően sokan kértek tájékoztatást, azonban a vártnál kevesebben éltek eddig ezzel az új lehetőséggel. A mai napig 31 kérelem érkezett, amelyből 28 esetben az adóhatóság a kérelemnek helyt adott, 3 esetben pedig az eljárás megszüntetéséről döntött. Elutasító határozat meghozatalára nem került sor. Az adómentesség biztosítása 2014 II. félévre 54.932,-Ft adóbevétel csökkenést eredményezett, ami a teljes építményadó bevételen belül elenyésző arányt képvisel. (A 2014. évi módosított bevételi előirányzat összege 1.220.000,- E Ft.) A 2015. évre tervezett adóbevételben a mai napig benyújtott kérelmek alapján 121.564,-Ft adóbevétel csökkenéssel számolhatunk.

A Magyar Vakok és Gyengénlátók Bács-Kiskun Megyei Egyesületének (továbbiakban: Egyesület) elnöke kezdeményezte, hogy a súlyos mozgáskorlátozottakhoz hasonlóan a látási

fogyatékos személyek számára is biztosítson önkormányzatunk építményadó-mentességet a tulajdonukban lévő garázsokra.

Áttekintettük más megyei jogú városok önkormányzatainak vonatkozó szabályozását. Ebben a körben kifejezetten a vak és gyengénlátó állapotra vonatkozó mentességi tényállást vagy adókedvezményt nem találtunk. Más önkormányzat esetében azonban van rá példa (ld. Budapest Főváros II. kerületének Önkormányzata). A 23 megyei jogú város közül 2 önkormányzat állapított meg mentességi tényállást vagy adókedvezményt fogyatékos személyek esetében. Az adómentesség kiterjesztését általánosan a fogyatékos személyekre nem javaslom az érintett fogyatékosági állapotok és betegségek túl széles köre, a jogosultság igazolásának nehézségei miatt. Amennyiben egyedi esetben felmerül, hogy az adó megfizetése az adózó számára aránytalanul súlyos megterhelést jelent, úgy az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) 133. és 134. §-ai alapján van lehetősége adómérséklésre (ideértve az adóelengedést is) vagy fizetési könnyítésre (halasztás, részletfizetés) irányuló kérelmet benyújtani az adóhatósághoz. Az eljárás illetékmentes.

Ahogy azt már a korábbi rendelet-módosítás alkalmával is hangsúlyoztuk, a helyi adók bevezetése, a mentességek és kedvezmények rendszerének kialakítása során számos alapelvet és szempontot kell szem előtt tartani. Egyik oldalról fontos érdek, hogy a helyi adók stabil bevételt jelentsenek az önkormányzat költségvetésében, hogy előrelátható legyen, milyen keretek között tud gazdálkodni az önkormányzat. Persze a helyi adórendszernek nemcsak gazdasági vetülete van, nem lehet pusztán az a cél, hogy az önkormányzat minél több bevételhez jusson. Érvényre kell juttatni az általánosság, az arányosság, az egyenlőség és a méltányosság elvét is. Az egyenlő feltételek szerinti adózás nem jelenti az adózói csoportok közötti mindenfajta különbségtétel tilalmazását, azonban a differenciálásnak a törvényi korlátok között, a többi alapelvre, szempontokra tekintettel kell megtörténnie. A látási fogyatékos személyek a társadalom és a helyi közösség egyenrangú tagjai, állapotukból fakadó hátrányaik enyhítése mindenképpen méltányolandó szempont.

Az érintett adózók számára vonatkozóan nem rendelkezünk információval; az Egyesület tájékoztatása alapján Kecskemét Megyei Jogú Város illetékességi területén 130 tagjuk van. Bár a kezdeményezés támogatása adóbevétel kieséssel jár, ez a teljes építményadó bevételben valószínűsíthetően elenyésző arányt képvisel majd.

A 2013. évben megkezdtük a helyi adó rendeletek felülvizsgálatát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.), a Htv., az Art. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete előírásainak megfelelően. Előzőekre tekintettel indokolt a részletes indokolásban felsorolt szerkezeti egységek hatályon kívül helyezése Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: helyi iparüzési adó rendelet) és az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: idegenforgalmi adó rendelet).

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

A rendelet-tervezet 1-2. §-ához:

Javasolom a gépjárműtárolókra vonatkozó építményadó mentesség kiterjesztését a súlyos mozgáskorlátozott személyeken túl a látási fogyatékos adózókra is. A látási fogyatékos személyek számára – állapotukból fakadóan, sajátos szükségleteik folytán – több esetben jelent aránytalan megterhelést az építményadó megfizetése, ezért gyakran fordulnak adóelengedésre irányuló kérelemmel az adóhatósághoz. A jelenlegi szabályozás alapján – a törvényi feltételek fennállása esetén – csak a nyilvántartott adótartozás elengedésére van mód, a módosítást

követően azonban – amennyiben adókötelezettséget érintő változás nem következik be – a jövőre nézve is mentesülhetnek az érintett adózók az adó megfizetése alól.

A tervezet szerint azok a látási fogyatékos személyek részesülhetnek az adómentességben, akik

- a) a Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetségének (MVGYOSZ) **arcképes igazolványával** rendelkeznek, vagy
(nem MVGYOSZ tagok esetében)
- b) **vakok személyi járadékában vagy fogyatékosági támogatásban** részesülnek, vagy
- c) **aki után** – látási fogyatékoságára tekintettel – **magasabb összegű családi pótlékot folyósítanak.**

A fent írt adózók esetében az MVGYOSZ a tagfelvétel során a vakság vagy a gyengénlátás tényét vizsgálja, illetve a fogyatékos állapot fennállása már az ellátás folyósítására irányuló hatósági eljárásban megállapítást nyer.

A jogosultság igazolása az a) esetben igazolványmásolattal, a b)-c) esetekben a folyósított ellátást megállapító hatósági határozat másolatával történhet. Mivel az építményadó ún. „éves adó”, ezért az adómentességet – év közben szerzett jogosultság esetén – az adózó a Htv. 14. § (2) bekezdése alapján az igazolvány kiállításának évét, illetve az ellátásra való jogosultság megnyíltát követő adóév első napjától vehetné igénybe.

A javaslat kialakításánál figyelemmel voltunk az alábbi gyakorlati szempontokra is:

- A jogosultság megfelelően ellenőrizhető legyen az adóhatóság számára.
- A módosítás végrehajtása a lehetőségekhez mérten az adminisztrációs terhek növekedését ne eredményezze.
- Alkalmos legyen az adópolitikáért felelős miniszter engedélyével működő, kötelezően használandó számítógépes programrendszerrel történő nyilvántartásra.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

A Jat. a jogszabályok – így az önkormányzati rendelet – előkészítésére szigorú, eltérést nem engedő szabályokat ír elő. A Jat. 3. §-a kimondja, hogy a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Htv. 6. és 7. §-a meghatározza az önkormányzat adómegállapítási jogának terjedelmét. A helyi adókkal kapcsolatos eljárásban – a Htv.-ben meghatározott eltérésekkel – az Art.-ben foglaltakat kell alkalmazni. Jelen módosítás keretében az előző szempontok, továbbá Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendeletének figyelembe vételével elvégeztük a helyi iparüzési adó rendelet és az idegenforgalmi adó rendelet átfogó felülvizsgálatát, melyek alapján indokolt a tervezetben írtak szerinti szerkezeti egységek hatályon kívül helyezése.

A rendelet-tervezet 4. §-ához:

A rendelet-tervezet 4. §-a hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz.

Mindezek alapján az építményadó rendelet módosítására a rendelet-tervezetben foglaltak szerint teszünk javaslatot. A Jat. 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Jelen előterjesztést véleményezésre megkapta a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint a Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság, határozatuk az ülésen kerül kiosztásra.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendeletek módosításával kapcsolatban előterjesztett javaslatomat szíveskedjen megtárgyalni, és az abban foglaltakat elfogadni.

Kecskemét, 2014. november 18.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

Rendelet-tervezet
Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2014. (...) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: építményadó rendelet) 4. § (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az (1) bekezdés c) és d) pontja szerinti adóalanynak az adómentességre jogosító állapotot

- a) a súlyos mozgáskorlátozottság esetében a súlyos mozgáskorlátozottak közlekedési kedvezményeinek rendszeréről szóló jogszabályban meghatározott szakvélemény, szakhatósági állásfoglalás, igazolás, hatósági határozat másolatával,
- b) a látási fogyatékoság esetében a
 - ba) Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetségének arcképes igazolványának másolatával,
 - bb) vakok személyi járadékát megállapító hatósági határozat másolatával,
 - bc) fogyatékosági támogatást megállapító hatósági határozat másolatával, vagy
 - bd) látási fogyatékoságra tekintettel magasabb összegű családi pótlékot megállapító hatósági határozat másolatával

kell igazolni.”

2. §

Az építményadó rendelet 4. § (1) bekezdés c) és d) pontjában a „súlyos mozgáskorlátozott” szövegrészek helyébe a „súlyos mozgáskorlátozott vagy látási fogyatékos” szöveg lép.

3. §

Hatályát veszti

1. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete „Adókötelezettség, az adó alanya” alcíme, „Az adó alapja” alcíme, 6. § (1) bekezdésében az „(1. számú melléklet) vagy vendégnyilvántartó-könyvet” szövegrész, 6. § (3) bekezdésében a „számú” szövegrész, 6. § (4) bekezdése, 7. § (1) bekezdése, 1. melléklete,
2. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete „Az adókötelezettség és az adó alanya” alcíme, „Igényérvényesítés csőd- illetve felszámolási eljárásban” alcíme, 6. § (1) és (3) bekezdése.

4. §

Ez a rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete módosításához

1. Társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása pozitív társadalmi hatással bír, hozzájárul a látási fogyatékos állapotból fakadó hátrányok enyhítéséhez, miközben az adómentesség bevezetése a helyi adókból finanszírozott közszolgáltatások biztosítását nem veszélyezteti.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Bár a rendeletben foglaltak végrehajtása adóbevétel kieséssel jár, az elmaradás a teljes építményadó bevételben valószínűsíthetően elenyésző arányt képvisel.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket kis mértékben növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A látási fogyatékos személyek számára – állapotukból fakadóan, sajátos szükségleteik folytán – több esetben jelent aránytalan megterhelést az építményadó megfizetése, ezért gyakran fordulnak adóelengedésre irányuló kérelemmel az adóhatósághoz. A jelenlegi szabályozás alapján – a törvényi feltételek fennállása esetén – csak a nyilvántartott adótartozás elengedésére van mód, a módosítást követően azonban – amennyiben adókötelezettséget érintő változás nem következik be – a jövőre nézve is mentesülhetnek az érintett adózók az adó megfizetése alól.

A 2013. évben megkezdjük a helyi adó rendeletek felülvizsgálatát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.), a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szerkezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete előírásainak megfelelően. A Jat. a jogszabályok – így az önkormányzati rendelet – előkészítésére szigorú, eltérést nem engedő szabályokat ír elő. A Jat. 3. §-a kimondja, hogy a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Htv. 6. és 7. §-a meghatározza az önkormányzat adómegállapítási jogának terjedelmét. A helyi adókkal kapcsolatos eljárásban – a Htv.-ben meghatározott eltérésekkel – az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben foglaltakat kell alkalmazni. Előzőekre tekintettel indokolt a rendelet-tervezet szerinti szerkezeti egységek hatályon kívül helyezése Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében és az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.