



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
2014. december 16-án
tartandó ülésére**

Tárgy: Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

**Az előterjesztést készítette: Tóth Péter osztályvezető
Adó Osztály**

Kezelési megjegyzés: Határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: Közgyűlési előterjesztés

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság

...../2014. (XII. 16.) JÜB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/91923-4/2014.

ELŐTERJESZTÉS **a Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság** **2014. december 16-án tartandó ülésére**

Tárgy: Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 5.4.11. pontja alapján a fenti tárgyban készült, mellékelt közgyűlési előterjesztést megtárgyalni és döntését a határozat-tervezetben foglaltak szerint meghozni szíveskedjen.

Kecskemét, 2014. november 18.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

...../2014. (XII. 16.) VPB. számú határozat

Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

A Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester A/91923-4/2014. számú előterjesztését, és az alábbi határozatot hozta:

A bizottság a fenti tárgyban készült rendelet-tervezetet a közgyűlés számára elfogadásra javasolja.

Leviczky Cirill
bizottsági elnök



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2014. december 18-án
tartandó ülésére**

Tárgy: Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

**Az előterjesztést készítette: Tóth Péter osztályvezető
Adó Osztály**

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság

...../2014. (XII. 16.) VPB. sz. hat.

...../2014. (XII. 16.) JÜB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/91923-6/2014.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2014. december 18-án tartandó ülésére

Tárgy: Az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

A rendelet-tervezet általános indokolása:

A közgyűlés a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján Kecskeméten bevezette az építményadót. Az adókötelezettség az önkormányzat illetékességi területén lévő épületekre terjed ki.

A közgyűlés 2014. június 12-i ülésén döntött Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: építményadó rendelet) módosításáról, és két új mentességi tényállást vezetett be a súlyos mozgáskorlátozottság tényére alapozva. Ennek megfelelően a jelenleg hatályos építményadó rendelet alapján mentes az adó alól a nem üzleti célt szolgáló

- a) a magánszemély tulajdonában álló, külterületen és zártkertben található gazdasági épület, legfeljebb 20 m² hasznos alapterületig,
- b) a magánszemély tulajdonában lévő lakás és kiegészítő helyiségei; a részben üzleti célra használt lakás esetében annak kizárólag nem üzleti célt szolgáló helyiségei,
- c) a súlyos mozgáskorlátozott magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló legfeljebb 20 m² hasznos alapterületig, amelyben a súlyos mozgáskorlátozott magánszemély az üzemeltetésében álló személygépjárművét tárolja,
- d) a gépjárműtároló legfeljebb 20 m² hasznos alapterületig, amelynek magánszemély tulajdonosa – írásbeli nyilatkozata szerint – rendszeresen szállítja a vele legalább egy éve közös háztartásban élő, súlyos mozgáskorlátozott Polgári Törvénykönyv szerinti közeli hozzátartozóját azzal a személygépjárművel, amelynek a közös háztartásban élő közeli hozzátartozók valamelyike az üzembentartója, és a személygépjárművet ebben a gépjárműtárolóban tárolják.

Az eltelt időszak tapasztalatai azt mutatják, hogy adózóink a módosítást kedvezően fogadták, a rendeletmódosítás hatályba lépését követően sokan kértek tájékoztatást, azonban a vártnál kevesebben éltek eddig ezzel az új lehetőséggel. A mai napig 31 kérelem érkezett, amelyből 28 esetben az adóhatóság a kérelemnek helyt adott, 3 esetben pedig az eljárás megszüntetéséről döntött. Elutasító határozat meghozatalára nem került sor. Az adómentesség biztosítása 2014 II. félévre 54.932,-Ft adóbevétel csökkenést eredményezett, ami a teljes építményadó bevételen belül elenyésző arányt képvisel. (A 2014. évi módosított bevételi előirányzat összege 1.220.000,- E Ft.) A 2015. évre tervezett adóbevételben a mai napig benyújtott kérelmek alapján 121.564,-Ft adóbevétel csökkenéssel számolhatunk.

A Magyar Vakok és Gyengénlátók Bács-Kiskun Megyei Egyesületének (továbbiakban: Egyesület) elnöke kezdeményezte, hogy a súlyos mozgáskorlátozottakhoz hasonlóan a látási

fogyatékos személyek számára is biztosítson önkormányzatunk építményadó-mentességet a tulajdonukban lévő garázsokra.

Áttekintettük más megyei jogú városok önkormányzatainak vonatkozó szabályozását. Ebben a körben kifejezetten a vak és gyengénlátó állapotra vonatkozó mentességi tényállást vagy adókedvezményt nem találtunk. Más önkormányzat esetében azonban van rá példa (ld. Budapest Főváros II. kerületének Önkormányzata). A 23 megyei jogú város közül 2 önkormányzat állapított meg mentességi tényállást vagy adókedvezményt fogyatékos személyek esetében. Az adómentesség kiterjesztését általánosan a fogyatékos személyekre nem javaslom az érintett fogyatékosági állapotok és betegségek túl széles köre, a jogosultság igazolásának nehézségei miatt. Amennyiben egyedi esetben felmerül, hogy az adó megfizetése az adózó számára aránytalanul súlyos megterhelést jelent, úgy az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) 133. és 134. §-ai alapján van lehetősége adómérséklésre (ideértve az adóelengedést is) vagy fizetési könnyítésre (halasztás, részletfizetés) irányuló kérelmet benyújtani az adóhatósághoz. Az eljárás illetékmentes.

Ahogy azt már a korábbi rendelet-módosítás alkalmával is hangsúlyoztuk, a helyi adók bevezetése, a mentességek és kedvezmények rendszerének kialakítása során számos alapelvet és szempontot kell szem előtt tartani. Egyik oldalról fontos érdek, hogy a helyi adók stabil bevételt jelentsenek az önkormányzat költségvetésében, hogy előrelátható legyen, milyen keretek között tud gazdálkodni az önkormányzat. Persze a helyi adórendszernek nemcsak gazdasági vetülete van, nem lehet pusztán az a cél, hogy az önkormányzat minél több bevételhez jusson. Érvényre kell juttatni az általánosság, az arányosság, az egyenlőség és a méltányosság elvét is. Az egyenlő feltételek szerinti adózás nem jelenti az adózói csoportok közötti mindenfajta különbségtétel tilalmazását, azonban a differenciálásnak a törvényi korlátok között, a többi alapelvre, szempontokra tekintettel kell megtörténnie. A látási fogyatékos személyek a társadalom és a helyi közösség egyenrangú tagjai, állapotukból fakadó hátrányaik enyhítése mindenképpen méltányolandó szempont.

Az érintett adózók számára vonatkozóan nem rendelkezünk információval; az Egyesület tájékoztatása alapján Kecskemét Megyei Jogú Város illetékességi területén 130 tagjuk van. Bár a kezdeményezés támogatása adóbevétel kieséssel jár, ez a teljes építményadó bevételben valószínűsíthetően elenyésző arányt képvisel majd.

A 2013. évben megkezdtük a helyi adó rendeletek felülvizsgálatát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.), a Htv., az Art. és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete előírásainak megfelelően. Előzőekre tekintettel indokolt a részletes indokolásban felsorolt szerkezeti egységek hatályon kívül helyezése Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: helyi iparüzési adó rendelet) és az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: idegenforgalmi adó rendelet).

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

A rendelet-tervezet 1-2. §-ához:

Javasolom a gépjárműtárolókra vonatkozó építményadó mentesség kiterjesztését a súlyos mozgáskorlátozott személyeken túl a látási fogyatékos adózókra is. A látási fogyatékos személyek számára – állapotukból fakadóan, sajátos szükségleteik folytán – több esetben jelent aránytalan megterhelést az építményadó megfizetése, ezért gyakran fordulnak adóelengedésre irányuló kérelemmel az adóhatósághoz. A jelenlegi szabályozás alapján – a törvényi feltételek fennállása esetén – csak a nyilvántartott adótartozás elengedésére van mód, a módosítást

követően azonban – amennyiben adókötelezettséget érintő változás nem következik be – a jövőre nézve is mentesülhetnek az érintett adózók az adó megfizetése alól.

A tervezet szerint azok a látási fogyatékos személyek részesülhetnek az adómentességben, akik

- a) a Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetségének (MVGYOSZ) **arcképes igazolványával** rendelkeznek, vagy
(nem MVGYOSZ tagok esetében)
- b) **vakok személyi járadékában vagy fogyatékosági támogatásban** részesülnek, vagy
- c) **aki után** – látási fogyatékoságára tekintettel – **magasabb összegű családi pótlékot folyósítanak.**

A fent írt adózók esetében az MVGYOSZ a tagfelvétel során a vakság vagy a gyengénlátás tényét vizsgálja, illetve a fogyatékos állapot fennállása már az ellátás folyósítására irányuló hatósági eljárásban megállapítást nyer.

A jogosultság igazolása az a) esetben igazolványmásolattal, a b)-c) esetekben a folyósított ellátást megállapító hatósági határozat másolatával történhet. Mivel az építményadó ún. „éves adó”, ezért az adómentességet – év közben szerzett jogosultság esetén – az adózó a Htv. 14. § (2) bekezdése alapján az igazolvány kiállításának évét, illetve az ellátásra való jogosultság megnyíltát követő adóév első napjától vehetné igénybe.

A javaslat kialakításánál figyelemmel voltunk az alábbi gyakorlati szempontokra is:

- A jogosultság megfelelően ellenőrizhető legyen az adóhatóság számára.
- A módosítás végrehajtása a lehetőségekhez mérten az adminisztrációs terhek növekedését ne eredményezze.
- Alkalmas legyen az adópolitikáért felelős miniszter engedélyével működő, kötelezően használandó számítógépes programrendszerrel történő nyilvántartásra.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

A Jat. a jogszabályok – így az önkormányzati rendelet – előkészítésére szigorú, eltérést nem engedő szabályokat ír elő. A Jat. 3. §-a kimondja, hogy a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Htv. 6. és 7. §-a meghatározza az önkormányzat adómegállapítási jogának terjedelmét. A helyi adókkal kapcsolatos eljárásban – a Htv.-ben meghatározott eltérésekkel – az Art.-ben foglaltakat kell alkalmazni. Jelen módosítás keretében az előző szempontok, továbbá Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendeletének figyelembe vételével elvégeztük a helyi iparüzési adó rendelet és az idegenforgalmi adó rendelet átfogó felülvizsgálatát, melyek alapján indokolt a tervezetben írtak szerinti szerkezeti egységek hatályon kívül helyezése.

A rendelet-tervezet 4. §-ához:

A rendelet-tervezet 4. §-a hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz.

Mindezek alapján az építményadó rendelet módosítására a rendelet-tervezetben foglaltak szerint teszünk javaslatot. A Jat. 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Jelen előterjesztést véleményezésre megkapta a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint a Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság, határozatuk az ülésen kerül kiosztásra.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendeletek módosításával kapcsolatban előterjesztett javaslatomat szíveskedjen megtárgyalni, és az abban foglaltakat elfogadni.

Kecskemét, 2014. november 18.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete módosításához

1. Társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása pozitív társadalmi hatással bír, hozzájárul a látási fogyatékos állapotból fakadó hátrányok enyhítéséhez, miközben az adómentesség bevezetése a helyi adókból finanszírozott közszolgáltatások biztosítását nem veszélyezteti.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Bár a rendeletben foglaltak végrehajtása adóbevétel kieséssel jár, az elmaradás a teljes építményadó bevételben valószínűsíthetően elenyésző arányt képvisel.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket kis mértékben növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A látási fogyatékos személyek számára – állapotukból fakadóan, sajátos szükségleteik folytán – több esetben jelent aránytalan megterhelést az építményadó megfizetése, ezért gyakran fordulnak adóelengedésre irányuló kérelemmel az adóhatósághoz. A jelenlegi szabályozás alapján – a törvényi feltételek fennállása esetén – csak a nyilvántartott adótartozás elengedésére van mód, a módosítást követően azonban – amennyiben adókötelezettséget érintő változás nem következik be – a jövőre nézve is mentesülhetnek az érintett adózók az adó megfizetése alól.

A 2013. évben megkezdjük a helyi adó rendeletek felülvizsgálatát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.), a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szerkezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete előírásainak megfelelően. A Jat. a jogszabályok – így az önkormányzati rendelet – előkészítésére szigorú, eltérést nem engedő szabályokat ír elő. A Jat. 3. §-a kimondja, hogy a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Htv. 6. és 7. §-a meghatározza az önkormányzat adómegállapítási jogának terjedelmét. A helyi adókkal kapcsolatos eljárásban – a Htv.-ben meghatározott eltérésekkel – az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben foglaltakat kell alkalmazni. Előzőekre tekintettel indokolt a rendelet-tervezet szerinti szerkezeti egységek hatályon kívül helyezése Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében és az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletében.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Rendelet-tervezet
Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2014. (...) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: építményadó rendelet) 4. § (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az (1) bekezdés c) és d) pontja szerinti adóalanynak az adómentességre jogosító állapotot

- a) a súlyos mozgáskorlátozottság esetében a súlyos mozgáskorlátozottak közlekedési kedvezményeinek rendszeréről szóló jogszabályban meghatározott szakvélemény, szakhatósági állásfoglalás, igazolás, hatósági határozat másolatával,
- b) a látási fogyatékoság esetében a
 - ba) Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetségének arcképes igazolványának másolatával,
 - bb) vakok személyi járadékát megállapító hatósági határozat másolatával,
 - bc) fogyatékosági támogatást megállapító hatósági határozat másolatával, vagy
 - bd) látási fogyatékoságra tekintettel magasabb összegű családi pótlékot megállapító hatósági határozat másolatával

kell igazolni.”

2. §

Az építményadó rendelet 4. § (1) bekezdés c) és d) pontjában a „súlyos mozgáskorlátozott” szövegrészek helyébe a „súlyos mozgáskorlátozott vagy látási fogyatékos” szöveg lép.

3. §

Hatályát veszti

1. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az idegenforgalmi adóról szóló 51/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete „Adókötelezettség, az adó alanya” alcíme, „Az adó alapja” alcíme, 6. § (1) bekezdésében az „(1. számú melléklet) vagy vendégnyilvántartó-könyvet” szövegrész, 6. § (3) bekezdésében a „számú” szövegrész, 6. § (4) bekezdése, 7. § (1) bekezdése, 1. melléklete,
2. Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi iparüzési adóról szóló 54/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete „Az adókötelezettség és az adó alanya” alcíme, „Igényérvényesítés csőd- illetve felszámolási eljárásban” alcíme, 6. § (1) és (3) bekezdése.

4. §

Ez a rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.