

Könyvvizsgálói jelentés

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat

Közyűlése

részére

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetéséről szóló 2/2014. (II. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló, Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere által 64-1/2015. szám alatt előterjesztett rendelet-tervezetet szerződéses kötelezettségem alapján felülvizsgáltam.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény – Áht. - 34. § előírása szerint a helyi önkormányzat költségvetési rendeletében megjelenő bevételek és kiadások módosításáról, a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításról a képviselő-testület dönt, kivéve, ha a helyi önkormányzat költségvetési rendelete a polgármester számára lehetővé teszi a helyi önkormányzat bevételeinek és kiadásainak módosítását és a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosítást.

A helyi önkormányzati költségvetési szerv bevételi és kiadási előirányzatai a *Kormány rendeletében*¹ meghatározott esetben a helyi önkormányzati költségvetési szerv saját hatáskörében módosíthatóak, a kiadási előirányzatok egymás között átcsoportosíthatóak.

Az előirányzat-módosítás, az előirányzat-átcsoportosítás átvezetéseként a képviselő-testület legkésőbb az éves költségvetési beszámoló elkészítésének határidejéig,² - amely 2015. február 25-e -, december 31-ei hatállyal módosítja költségvetési rendeletét.³

Az Áht. 30. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása esetén azokat csökkenteni kell.

Megállapítottam, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetéséről szóló 2/2014. (II. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezet megfelelő alap-dokumentumokkal alátámasztott, valós adatokat tartalmaz, a rendeletmódosítás kapcsolódó mellékletei áttekinthető formában tartalmazzák a javasolt módosításokat.

A rendelettervezet Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetéséről szóló 2/2014. (II. 12.) önkormányzati rendeletének módosításához elegendő információt nyújt, a vonatkozó jogszabályi előírások figyelembevételével került összeállításra.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat 2014. évi összevont költségvetésének bevételi és kiadási főösszege az előterjesztett módosítás szerint – *intézményfinanszírozás önkormányzaton belüli halmozódása nélkül* - összességében 20.362,7 millió forinttal csökken a bevételi és kiadási főösszeget érintő módosítások hatására az Önkormányzat és az Önkormányzat irányítása alá tartozó Költségvetési szervek költségvetéseit érintően.

A bevételi előirányzatok összességében 20.362,7 millió forintos csökkenése alapvetően a finanszírozási célú bevételek, azaz az éven belüli likviditási célú betétvisszaváltás előirányzatának csökkentésével függ össze az év végi jogszabály-változás⁴ miatt, emellett a

¹ 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet – Ávr. - az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról

² Az államháztartás számviteléről szóló 2013. (I. 11.) Korm. rendelet – Áhsz. – 30/A. § b) pontja szerint az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv és helyi önkormányzat esetén a mérlegkészítés időpontja a költségvetési évet követő év február 25-e.

³ Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény – Áht. - 34. § (4) bekezdés

⁴ 37/2014. (XII. 10.) NGM rendelet az államháztartás számvitelének változásaival kapcsolatos feladatokról, az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet módosításáról ...1§ b) pontja

működési célú támogatások és működésre átvett pénzeszközök növekedésének, és a felhalmozási célú támogatások és felhalmozásra átvett pénzeszközök csökkenésének az eredője.

A bevételi főösszegeken belül a költségvetési bevételi előirányzatok csökkenését döntően az EU-támogatással megvalósuló projekt – *Hírös Város Turisztikai Központ* - megvalósulásának 2015. évre való részbeni átütemezésével összefüggő 2014. évi támogatás-csökkenés okozta, emellett kis mértékben a működési bevételek csökkenése.

A kiadási előirányzatok csökkenése meghatározó mértékben a jogszabály-módosítás⁵ hatásaként, az év közbeni betétlekötések halmozott előirányzatának törlésével függ össze, azaz a finanszírozási célú kiadások csökkenésének hatása.

A költségvetési bevételek és kiadások változásának hatásaként nőtt a rendelkezésre álló tartalékok előirányzata a projektekhez nyújtandó önerő kiegészítés 2014. évről a következő évre való átcsoportosítása eredményeként.

Az Önkormányzat által az irányított Költségvetési szerveknek nyújtott irányító szervi támogatás csökkenése összességében 60,5 millió forint, mely a Költségvetési szerveknek nyújtott többlet-támogatások és a fejlesztéshez 2014-ben nem szükséges önerő – *átmeneti* - elvonása miatt csökkentett irányító szervi támogatás egyenlege.

A finanszírozási célú bevételek és kiadások azonos összegben csökkentek, így a költségvetés egyensúlyát nem befolyásolják, csak a költségvetés főösszegét csökkentik a likviditási célú betétforgalom éven belüli halmozódásának következtében összességében 20.138 millió forinttal.

A költségvetési bevételi és költségvetési kiadási előirányzatok tervezett módosításának együttes hatásaként a működési egyenleg – *működési célú bevételek és kiadások különbözete* – 81,3 millió forinttal csökken, melynek hatására a költségvetés működési egyenlege – *költségvetési és finanszírozási tételek együtt* – 448,3 millió forint.

A könyvvizsgálatot a 4400. témaszámú „Mebízás pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtására” című Nemzeti Könyvvizsgálati Standard szerint, a könyvvizsgálatra vonatkozó megbízásban foglaltak alapján hajtottam végre.

Az elvégzett könyvvizsgálat - *a hivatkozott Standard alapján* - nem minősül jogszabályi kötelezettségen alapuló könyvvizsgálatnak, s mint ilyen Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának számviteli jogszabályok alapján készítendő éves beszámolójára vonatkozóan semmilyen bizonyosságot nem állapít meg.

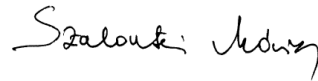
A könyvvizsgálói jelentés kizárólag a megbízás alapján elvégzett könyvvizsgálat céljának megfelelően használható fel.

⁵ 37/2014. (XII. 10.) NGM rendelet az államháztartás számvitelének változásaival kapcsolatos feladatokról, az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet módosításáról ...1§ b) pontja

Melléklet:

- 2014. évi költségvetés 2015. február 19-ei tervezett módosítása jogcímenként és az előirányzat-módosítás címzettjei szerint

Kecskemét, 2015. február 05.



Szalontai Mária
„költségvetési minősítésű”
KM000053
Kamarai tag könyvvizsgáló: 002223

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat
2014. évi költségvetésének módosítása

(2015. február 19.)

Adatok: ezer forintban

Előirányzat-módosítás címzettje	Módosítás összege
Önkormányzat	-20.159.439
Költségvetési szervek összesen	-263.777
<i>Ebből: Polgármesteri Hivatal</i>	698
Önkormányzat és költségvetési szervek együtt	-20.423.216
<i>Ebből: Irányító szervtől kapott támogatás (-)</i>	<i>60.496</i>
Költségvetés főösszegének változása	-20.362.720
Költségvetés változása	
Költségvetési bevételek csökkenése	224.720
Finanszírozási célú bevételek – likviditási célú, éven belüli betétvisszaváltás - csökkenése	20.138.000
Költségvetési kiadások csökkenése	224.720
Finanszírozási célú kiadások – likviditási célú, éven belüli betétlekötés - csökkenése	20.138.000

Az államháztartás számviteléről szóló, többször módosított 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet végrehajtásáról rendelkező 37/2014. (XII. 10.) NGM rendelet tette lehetővé előirányzat nélkül a betételhelyezések és visszaváltások elszámolását az év közbeni likviditási célú betétlekötés és betétvisszaváltás esetén.⁶

Ezen elszámolás eredményeként módosított előirányzatként a 2014. december 31-én lekötött betét összege jelenik meg.

A költségvetési évben átmenetileg szabad pénzeszközök betétben történő lekötése és feloldása – *teljesítés* – továbbra is halmozódik.

(Az év közbeni, likviditási célú hitelfelvétel és hitel-visszafizetés esetén az év közbeni előirányzat-halmozódás kiküszöbölésére továbbra sem ad lehetőséget a jogszabály, annak ellenére, hogy a likviditási célú hitel - *amely a Magyarország stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény, 2014. december 31-én hatályos I. § c) pontja alapján, éven belül felvett és visszafizetett hitelt jelenti* - nem a költségvetési bevételek és a költségvetési kiadások között mutatkozó költségvetési hiányt finanszírozza, tekintettel arra, hogy az Önkormányzat 2014. évi költségvetési bevételei és költségvetési kiadásai közötti különbözetre – *költségvetési hiányra* – a megelőző év költségvetési maradványa teljes egészében, hitelfelvétel nélkül fedezetet nyújt.

A hivatkozott kormányrendelet és NGM rendelet előírásai szerint, az éven belüli, bruttó elszámolás miatt halmozódó likviditási célú hitelforgalomnak kell halmozott előirányzatot is biztosítani, szemben az év közbeni likviditási célú betétforgalommal, amely esetében a bruttó elszámolás miatt halmozódó teljesítés halmozott előirányzat nélkül számolandó el.)

Lényeges előírás, hogy az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolásának könyvelési tételeit, az elszámolás módját a

⁶ Az államháztartás számviteléről szóló, többször módosított 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet felhatalmazása alapján a számviteli elszámolások konkrét módját az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet, illetve az év közbeni betételhelyezés és visszaváltás kapcsán a 37/2014. (XII. 10.) NGM rendelet – *mely a 38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet módosításáról is szól* – 1 §-a írja elő.

38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet, illetve az azt módosító 37/2014. (XII. 10.) NGM rendelet meghatározza, és a könyvelési tételektől eltérni csak abban az esetben lehet, ha az eltérés nem ellentétes a jogszabály előírásától, és az a megbízható és a valós összkép biztosítása érdekében szükséges.⁷

Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése rögzíti azt is, hogy a könyvvezetés és az éves költségvetési beszámoló elkészítése során a számviteli törvény rendelkezéseit csak akkor lehet alkalmazni, ha azt e rendelet kifejezetten előírja.

⁷ 38/2013. (IX. 19.) NGM rendelet 1. §