



**Kecskemét Megyei Jogú Város  
Alpolgármestere**

**BESZÁMOLÓ**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése  
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság**

**2016. február 16-án  
tartandó ülésére**

**Tárgy: Beszámoló a Kecskeméti Városrendészet 2015. évi tevékenységéről**

**Az előterjesztést készítette:** Dr. Weninger András aljegyző  
Csíkos Imre intézményvezető  
Kecskeméti Városrendészet

**Kezelési megjegyzés:** HATÁROZAT-TERVEZET

**Döntési változatok száma:** 1

**Melléletek:** beszámoló

**Véleményezésre megkapta:**

**Egyéb szervezet, külső szakértő:**

**Megtárgyalta:**

**Törvényességi észrevételem nincs:**

**Dr. Határ Mária  
jegyző**

**Kecskemét Megyei Jogú Város  
Alpolgármestere**

**Ügyiratszám: 4.990-1/2016.  
Ügyintéző: dr. Weninger András**

## **BESZÁMOLÓ**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése  
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság  
2016. február 16-ai ülésére**

**Tárgy: Beszámoló a Kecskeméti Városrendészet 2015. évi tevékenységéről**

**Tisztelt Bizottság!**

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése 2015. március 26-i ülésén döntött arról, hogy a várakozási közszolgáltatással kapcsolatos feladatokat 2015. július 1. napjától a Kecskeméti Közterület-felügyelet látja el oly módon, hogy a feladatellátással érintett szervezeti egység kiválik a Piac- és Vásárigazgatóságból, és beolvad a Kecskeméti Közterület-felügyeletbe, melynek neve Kecskeméti Városrendészetre módosul.

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság 2015. szeptember 22-i ülésén 102/2015. (IX.22.) VVB. sz. határozatával fogadta el a bizottság 2015. II. félévi munkatervét, melyben beszámolót kért a Kecskeméti Városrendészet eddigi tevékenységéről. A beszámolót Csikos Imre, a Kecskeméti Városrendészet vezetője elkészítette.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet 49. § (1) bekezdés eb) pontja alapján a mellékelt beszámolót megtárgyalni szíveskedjen.

Kecskemét, 2016. február 1.

**Dr. Homoki Tamás  
alpolgármester**

**Határozat - tervezet**

**/2016. (II. 16.) VVB. számú határozat  
Beszámoló a Kecskeméti Városrendészet 2015. évi tevékenységéről**

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság megtárgyalta dr. Homoki Tamás alpolgármester 4.990-1/2016. számú beszámolóját és az alábbiak szerint dönt:

A bizottság a beszámolót elfogadja.

## Beszámoló

### A Kecskeméti Városrendészet 2015. évi tevékenységéről

#### *Előzmények*

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése az 59/2015. (III.26.) határozatával döntött arról, hogy Kecskemét közigazgatási területén a várakozási (parkolási) közszolgáltatást 2015. július 1. napjától általános jogutódként a Kecskeméti Közterület-felügyelet látja el akként, hogy a feladatellátással érintett szervezeti egység kiválik a Piac- és Vásárigazgatóságból és beolvad a Kecskeméti Közterület-felügyeletbe, melynek neve Kecskeméti Városrendészetre (a továbbiakban: Városrendészet) módosul. A határozatnak megfelelően július 1-jén megtörtént a két korábbi intézmény egyesítése és a névváltozás.

A Piac- és Vásárigazgatóságtól 24 fő közalkalmazotti státusz került át a Városrendészethez. A hatékony feladatellátás céljából a korábbi parkoló ellenőri feladatokat ellátó személyek elvégezték a közterület-felügyelői tanfolyamot és sikeres vizsgát tettek. Három személy nem vállalta az új munkakörrel járó feladatváltozásokat, helyettük új közterület-felügyelők felvételére került sor.

A Piac- és Vásárigazgatóságtól átvett teljes állomány jogviszonya megváltozott és a Városrendészet teljes személyi állománya köztisztviselői státuszba került.

#### *A Városrendészet feladatai, napi munkavégzésének alapjai*

A Városrendészet feladatát a közterület-felügyeletről szóló többször módosított 1999. évi LXIII. törvény (Kftv.), az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény valamint a vonatkozó alacsonyabb rendű jogszabályok és önkormányzati rendeletek alapján végzi.

#### A Kftv-ben meghatározott feladatok:

- a) a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b) a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c) közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d) közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e) közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f) közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g) közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában;
- h) a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának az ellenőrzése;

*i) a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom előtt el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületen a közúti járművel történő várakozási közszolgáltatás (a továbbiakban: parkolás) biztosítása, valamint a parkolásért járó ellenérték megfizetésének ellenőrzése és a fizetés elmaradása esetére előírt jogkövetkezmények alkalmazása.*

A Kftv. módosítása adott jogi felhatalmazást és lehetőséget az átszervezésre azzal, hogy a közterület-felügyelet feladatai közé sorolta a fizető parkolás biztosítását, ellenőrzését.

### Jogsabályi változások

A korábbi jelentős jogsabályi változások után 2015-ben jelentősen nem változtak a munkánkat érintő jogsabályi feltételek. Továbbra is elkülönülnek egymástól a közlekedési szabálysértések és szabályszegések (közigazgatási bírsággal sújtandó behajtási tilalmak), és a 63/2012. (IV. 2.) Korm. rendelet mellékleteiben meghatározott fix bírságösszegek vannak rendelve az egyes magatartások mellé.

Az évekkel ezelőtt alkotmánybírósi döntés következtében hatályon kívül helyezett, a tiltott, közösségellenes magatartásokról, az elkövetőkkel szembeni pénzbírság kiszabásának szabályairól és szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezéséről szóló 24/2012. (V. 31.) számú önkormányzati rendelet új jogsabállyal nem került kiváltásra, így továbbra is vannak olyan magatartások, melyekkel kapcsolatban nem tudunk érdemben intézkedni. Kiemelkedően fontos lenne a zöldfelületen várakozás tilalmának szakcionálhatósága, mert jelenleg ezen jogsértő és lakosságot is irritáló magatartás visszaszorításához nem rendelkezünk jogi háttérrel.

### *A Városrendészet tevékenysége, intézkedései*

#### 1.) Felhívások (figyelmeztetések)

A helyszíni intézkedések alkalmával a közterület-felügyelők 2015-ben is jelentős számban éltek felhívással (figyelmeztetéssel) a különböző szabálysértések során, mert az adott körülmények értékelésekor, elegendő visszatartó erőnek ítélték ezt, mint a legenyhébb intézkedési formát.

| <b>Felhívások (figyelmeztetések)</b> |             |             |             |                          |                           |                 |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------------------|---------------------------|-----------------|
| <b>Év/félév</b>                      | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015<br/>I. félév</b> | <b>2015<br/>II. félév</b> | <b>2015. év</b> |
| <b>Összesen</b>                      | <b>1113</b> | <b>2181</b> | <b>2719</b> | <b>1400</b>              | <b>1428</b>               | <b>2828</b>     |

#### 2.) Helyszíni bírságolás

A helyszíni bírságolási tevékenységre akkor kerülhet sor, ha az ellenőrzés alá vont jármű

tulajdonosa (használója) nincs jelen a szabálysértés elkövetésének észlelésekor (távollétes helyszíni bírság), vagy a jelenlévő tulajdonos a közterület-felügyelő felhívását követően nem hajlandó a szabálysértést megszüntetni.

Ugyancsak helyszíni bírság kiszabására kerül sor egyes nem gépjárművel elkövetett szabálysértések esetén. A rendszeres éjszakai szolgálatellátás miatt jelentős számú, nem közlekedési helyszíni bírság kiszabására került sor (szeszital fogyasztás, köztisztasági szabálysértés).

### *A helyszíni bírságolási tevékenység alakulása*

| <i>Helyszíni intézkedés megnevezése</i>        |                                     | <i>2012. év</i>   | <i>2013. év</i>   | <i>2014. év</i>    | <i>2015. I. félév</i> | <i>2015. II. félév</i> | <i>2015. év</i>    |
|--|-------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------|-----------------------|------------------------|--------------------|
| <i>Közúti közlekedési szabályok megsértése</i> |                                     | <i>10 697</i>     | <i>9 466</i>      | <i>10 288</i>      | <i>6 287</i>          | <i>7 795</i>           | <i>14082</i>       |
| <i>egyéb</i>                                   |                                     | <i>0</i>          | <i>19</i>         | <i>37</i>          | <i>8</i>              | <i>17</i>              | <i>25</i>          |
| <i>Köztisztasági szabálysértés</i>             |                                     | <i>49</i>         | <i>42</i>         | <i>32</i>          | <i>9</i>              | <i>13</i>              | <i>22</i>          |
| <i>Veszélyeztetés kutyával</i>                 |                                     | <i>2</i>          | <i>2</i>          | <i>4</i>           | <i>-</i>              | <i>1</i>               | <i>1</i>           |
| <i>Zöldfelületen parkolás</i>                  |                                     | <i>648</i>        | <i>-</i>          | <i>-</i>           | <i>-</i>              | <i>-</i>               | <i>-</i>           |
| <i>Helyszíni bírságolás</i>                    | <i>Intézkedések száma</i>           | <i>11 542</i>     | <i>9 431</i>      | <i>10 361</i>      | <i>6 304</i>          | <i>7 826</i>           | <i>14130</i>       |
|  | <i>Kihelyezett összeg forintban</i> | <i>83 964 000</i> | <i>93 905 000</i> | <i>121 730 000</i> | <i>47 465 000</i>     | <i>60 307 000</i>      | <i>107 772 000</i> |
| <i>Összesen</i>                                | <i>Befolyt összeg forintban</i>     | <i>52 055 000</i> | <i>66 742 000</i> | <i>70 405 500</i>  | <i>31 280 000</i>     | <i>42 240 000</i>      | <i>73 520 000</i>  |

### 3.) Közigazgatási bírság

A behajtási tilalmak megszegőivel szemben 2012 szeptemberétől van lehetőségünk az intézkedésre. Ezen szabályszegések közigazgatási bírság kiszabását eredményezik, melynek kötelező fix összege 30.000 Ft. A kiszabott közigazgatási bírságok száma és így az összege is 2015. évben egy kisebb csökkenést mutat.

| <i>Év/félév</i> | <i>Közigazgatási bírság</i> |              |              |                       |                        |                 |
|-----------------|-----------------------------|--------------|--------------|-----------------------|------------------------|-----------------|
|                 | <i>2012.</i>                | <i>2013.</i> | <i>2014.</i> | <i>2015. I. félév</i> | <i>2015. II. félév</i> | <i>2015. év</i> |
| <i>Összesen</i> | <i>109</i>                  | <i>443</i>   | <i>484</i>   | <i>226</i>            | <i>149</i>             | <i>375</i>      |

#### 4.) Feljelentések

A feljelentés alkalmazására abban az esetben került sor, amikor a szabálysértést elkövető a fizetési felhívásban megjelölt, elkövetett szabálysértés miatt kiszabott helyszíni bírság összegét a rendelkezésre álló törvényes határidőn belül nem fizette be, vagy a részére címzett levelet nem vette át, nem kereste vagy átvételét megtagadta. Feljelentéssel élünk abban az esetben is, amikor a szabálysértés elkövetője a helyszínen nem ismeri el a cselekmény elkövetését, illetve nem hajlandó a helyszíni bírság aláírására.

#### Az intézkedések alapjául szolgáló egyes szabálysértések és az egyéb szankcionálást igénylő magatartási formák:

- Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése
- Közterületi szeszesital fogyasztás
- A közterület engedély nélküli használata (pótdíj)
- A közterületen elhagyott különböző járművek (pótdíj)
- Köztisztasági szabálysértés
- Veszélyeztetés kutyával
- Jogosulatlan közterületi értékesítés
- Közlekedési szabályszegések közül közigazgatási bírságként a behajtási tilalmak

#### ***Az intézkedési tevékenység alakulása***

##### Általános intézkedési tevékenység

A közterület-felügyelők munkavégzésük során ellenőrizték a város teljes közterületét, a járművek és gyalogosok közlekedését szolgáló útvonalakat, járdákat, tereket, valamint a közterületen található különböző építményeket, tárgyakat (pl. parkok, játszóterek, vízelvezetők, szeméttárolók edények stb.), azok rendjét, tisztaságát és szükség esetén intézkedtek a tapasztalt hiányosságok megszüntetésére.

Nagyszámú, különféle rendezvény esetén gondoskodott a Városrendészet a kért területek (általában parkolók, útszakaszok) lezárásáról, őrzéséről. A lakossági bejelentésekre a felügyelők rövid időn belül a helyszínre érkeztek, majd az ellenőrzés során tapasztaltak alapján megtették a szükséges intézkedést. Az intézkedések évről évre csökkenő száma megállt és ismét kismértékben emelkedő tendenciát mutat.

A bevált gyakorlat alapján képviselői választókerületeknek megfelelően felosztott területek alapján történt a napi szolgálatvezénylés és ellenőrzés. A terület felelőse igény esetén kapcsolatot tart az önkormányzati képviselővel és a lakossággal is. A körzetben tapasztaltakat időszakonként összefoglaló jelentésben is megküldtük a Polgármesteri Hivatal illetékes osztályára. Meghívás esetén részt vettünk a lakossági fórumokon is, elősegítve a közvetlen kapcsolattartást.

Nagyszámú, közterületen engedély nélkül tárolt üzemképtelen, illetve hatósági jelzéssel vagy érvényes műszaki engedéllyel nem rendelkező gépjármű ügyében került sor intézkedésre.

Amennyiben a figyelmeztetés, felszólítás nem vezetett eredményre, megkereséssel éltünk a közterület jogcím nélküli használata miatt, illetve a Molnár Trans Kft. közreműködésével elvégeztük az üzemképtelen, hulladékká vált roncsautók elszállítását.

2015. évben 745 esetben végeztünk ellenőrzést a közterület jogszerű használatára vonatkozóan, és 21 esetben megkereséssel kellett élnünk közterület jogcím nélküli használata miatt, melyből 15 esetben került sor pótdíj kiszabására.

## **II. Fizető várakozóhelyek működtetésével kapcsolatos tevékenység**

A közterület-felügyelet átszervezéséhez kapcsolódó legjelentősebb változást a fizető parkolók működtetésével, ellenőrzésével kapcsolatos új feladatkör jelentette. A korábban parkoló ellenőri feladatot végző 14 személy közül 11 vállalta, hogy megszerzi a közterület-felügyelői képesítést és köztisztviselőként, megnövekedett feladat és hatáskörrel folytatja a munkát. Az ügyfélszolgálati, adminisztratív és technikai munkát végző személyek új jogviszonyban folytatták korábbi tevékenységüket. A fizető várakozóhelyek a nagykörúton belül a belvárosban helyezkednek el, melynek ellenőrzése a közterület-felügyeletnek az átszervezés előtt is kiemelt feladata volt.

A fizető várakozóhelyek ellenőrzését jelenleg 14 közterület-felügyelő végzi, akik emellett ellátják a klasszikus közterület-felügyelői feladatokat is. A kettősség kiküszöbölésével a felszabaduló létszámot más feladatok ellátására, illetve külterületek ellenőrzésére lehet irányítani.

|                        | <b>Pótdíj (db)</b> | <b>Pótdíj bevétel (Ft)</b> | <b>Parkolási bevétel (Ft)</b> |
|------------------------|--------------------|----------------------------|-------------------------------|
| <b>2014.</b>           | <b>22968</b>       | <b>81.473.848</b>          | <b>436.748.705</b>            |
| <b>2015. I. félév</b>  | <b>9212</b>        | <b>28.212.470</b>          | <b>242.745.830</b>            |
| <b>2015. II. félév</b> | <b>8589</b>        | <b>23.587.923</b>          | <b>221.689.125</b>            |
| <b>2015. év</b>        | <b>17801</b>       | <b>51.800.393</b>          | <b>464.434.955</b>            |

A kihelyezett parkolási pótdíjak száma csökkent az elmúlt évhez viszonyítva. Különösen jelentős volt a csökkenés az átszervezés időszakában, amikor lényegesen kevesebben ellenőrizték a fizető parkolókat, mivel az átképzés legnagyobb része munkanapokra esett. A parkolási bevétel növekedése viszont azt jelzi, hogy javult a fizetési hajlandóság, és látva a folyamatos és jelentős létszámú közterületi jelenlétet, többen vásárolnak bérletet vagy jegyet, és jelentősen elterjedt a mobil parkolás is.

### III. Együttműködés

1.) A Kecskeméti Városrendészet feladatai ellátása érdekében megállapodás szerint együttműködik:

- a rendőrséggel
- a polgárőrséggel
- a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatósággal
- a Nemzeti Adó- és Vámhivatallal
- az önkormányzattal és társadalmi szervezetekkel.

A rendőrség és a város vezetésének kezdeményezése alapján a Városrendészet egyre nagyobb szerepet vállal a város köz- és közlekedésbiztonsági helyzetének javítása érdekében. A Városrendészet munkatársai tájékoztatást kapnak a rendőrségtől a közterületen elkövetett bűncselekmények helyének, számának, jellegének alakulásáról, közös munkaértekezletek keretében. A Kecskeméti Rendőrkapitányság rendszeres tájékoztatást kap a Városrendészet hétvégi és éjszakai szolgálatellátásáról, a szolgálatvezénylés minden esetben megküldésre kerül.

A közös járőrszolgálatok során – általában valamelyik rendvédelmi szerv által szervezett akció keretében – jellemzően a korábban elkövetett bűncselekmények, szabálysértések helyszínei kerültek ellenőrzésre:

- *folyamatos napközbeni közös szolgálatellátás igény szerinti helyszínen és céllal,*
- *napközbeni szolgálat karácsony előtt a bevásárlóközpontok területén,*
- *rendőrséggel közös ellenőrzés iskolaidőben a “csellengő gyermekek” számának visszaszorítása érdekében,*
- *hétfégi éjszakai szolgálat a frekvenciált szórakozóhelyek környezetében,*
- *éjszakai járőrszolgálatok a hirdetések és plakátok tiltott elhelyezésének megszüntetésére,*
- *illegális szemétkukák megszüntetése érdekében.*

A szolgálati feladataink eredményesebb ellátása érdekében az általunk szervezett kiemelt szolgálatok végrehajtása során igényeltük a polgárőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, a Kecskeméti Járási Hivatal, a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal, a Kecskeméti Városgazdasági Nonprofit Kft., és a rendőrség munkatársainak részvételét.

2.) A Városrendészet egyes feladatai végrehajtása vonatkozásában kapcsolatot tart a fenti szervezeteken túl a Polgármesteri Hivatal Mérnöki Irodájával, a Szervezési és Jogi Irodájával többek között az egyes közlekedési jellegű, köztisztasági, útügyi kérdésekkel, a gyommentesítéssel összefüggésben, illetve a közterület használatával kapcsolatban.

Az Intézmény- és Piacfenntartó Szervezettel a pénzügyi és gazdasági feladatok ellátása, a Kecskeméti Városgazdasági Nonprofit Kft.-vel a „limlom akcióval”, a hulladék elhelyezéssel, szállítással, valamint a fizető várakozóhelyek tisztántartásával, hó- és síkosságmentesítéssel kapcsolatos feladatkör adja az együttműködési tevékenység keretét.



- 3.) A hatékonyabb feladatellátás miatt állandó délutáni, hétfélig és hétfélig éjszakai szolgálatot teljesítünk a hivatali munkaidőben végzett tevékenység mellett. Ez a rendezvények zavartalan lebonyolítása, a közlekedési normák hivatali munkaidőn kívüli betartatása és az éjszakai szórakozóhelyek környezetének rendje miatt kiemelten fontos.

A Kecskeméti Rendőrkapitánysággal meglévő együttműködés keretein belül már nem csak hétfélig és éjszaka, hanem hétközben is közös járőrszolgálatot teljesítettünk, megnövelve a közterületi jelenlétet városunk hatékonyabb ellenőrzése érdekében. A közeljövőben a meglévő együttműködési megállapodásunkat kiterjesztve, a Városrendészet közterület-felügyelői jelentős szerepet vállalnak a Bács-Kiskun Megyei Rendőr-főkapitányság épületében elhelyezett térfelügyelő kamerák ellenőrzésében is.

#### IV. Összegzés

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének határozata alapján lefolytatott átszervezés az első féléves tapasztalatok alapján beváltotta a hozzáfűzött reményeket. Az átszervezés – a működőképesség fenntartása és a folyamatos feladatellátás mellett – teljes körűen és eredményesen lezajlott.

Az elért eredményekben visszaesés nem történt, mind a bírságból származó, mind pedig a fizető parkolásból származó bevétel nőtt. Emellett a külterületeken nagyobb erővel történő megjelenésnek is meglették az eredményei – több esetben sikerült illegális személtelakókat tetten érni, vagyon elleni bűncselekmény elkövetőjét elfogni, illetve részt venni a bűnmegelőző munkában.

Megváltozott az egyenruha és kényeszerítő eszközökkel lettek felszerelve a közterület-felügyelők. Új korszerű ügyfélszolgálati iroda nyílt, mely mozgáskorlátozottak részére is könnyen megközelíthető. Gépjárműveink egyedi jelleget kaptak és technikai felszereltségünk is megfelel az elvárásoknak.

*A Városrendészet teljes személyi állománya alkalmazkodott az átszervezéssel járó feladatkör változásokhoz, a lakosság megismerte és elfogadta az arculatában is megváltozott új szervezetet, mely eredményesebb tud lenni Kecskemét közrendjének, közbiztonságának és köztisztaságának fenntartásában amellet, hogy üzemelteti és ellenőrzi a fizető várakozóhelyeket is.*