



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság**

**2016. december 13-án
tartandó ülésére**

Tárgy: Autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaitélése

Az előterjesztést készítette: Mérnöki Iroda
Öveges László irodavezető
Városüzemeltetési Osztály
dr. Orbán Csaba osztályvezető

Kezelési megjegyzés: határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: közgyűlési előterjesztés

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

.../2016.(XII. 13.) VPB számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Ügyiratszám: 11207-15/2016.

**ELŐTERJESZTÉS
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság
2016. december 13-án tartandó ülésére**

Tárgy:Autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Tisztelt Bizottság!

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013.(II. 14.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 6.4.1. pontja alapján a fenti tárgyban készült, mellékelt közgyűlési előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni és döntését a határozat-tervezetben foglaltak szerint meghozni.

Kecskemét, 2016. november 24.

**Dr. Homoki Tamás
alpolgármester**

HATÁROZAT-TERVEZET

...../2016.(XII. 13.) VVB. számú határozat

Autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

A bizottság megtárgyalta dr. Homoki Tamás alpolgármester fenti tárgyban készült előterjesztését, és az alábbi határozatot hozta:

A bizottság a fenti tárgyban készült közgyűlési előterjesztést a közgyűlés számára elfogadásra javasolja.



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2016. december 15-én
tartandó ülésére**

Tárgy: Autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Az előterjesztést készítette: Mérnöki Iroda
Öveges László irodavezető
Városüzemeltetési Osztály
dr. Orbán Csaba osztályvezető

Kezelési megjegyzés: határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: - Közszolgáltatási szerződés tervezet
- Közlekedési szolgáltató által kidolgozott díjjavaslat

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő: DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ Zrt.

Megtárgyalta:

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

.../2016.(XII. 13.) VPB sz. hat.

Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság

.../2016.(XII. 13.) VVB sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária



Kecskemét Megyei Jogú Város Alpolgármestere

Ügyiratszám: 11207-13/2016.

ELŐTERJESZTÉS Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének 2016. december 15-én tartandó ülésére

Tárgy: Autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

A menetrend szerinti személyszállítás a város lakosságának mindennapi életvitelét jelentősen befolyásoló közszolgáltatás. Alapvető társadalmi, gazdasági, közlekedéspolitikai és környezetvédelmi érdekek fűződnek ahhoz, hogy mindenkor a legmagasabb színvonalú közösségi közlekedés, és ennek egyik elemeként az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás álljon az utazóközönség rendelkezésére.

Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén jelenleg az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítást a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Szem. törvény) 24. § (4) bekezdése alapján 2014. december 23-án kötött közszolgáltatási szerződéssel 2015. január 1-től a hatályos jogszabályok szerinti pályázat alapján kiválasztásra kerülő közszolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2016. december 31-ig tartó időszakra a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ cégcsoporthoz tartozó Kunság Volán Autóbusz-közlekedési Zrt. jogutódjaként a DAKK Dél-Alföldi Közlekedési Központ Zrt. végzi.

I. A közszolgáltatás 2017. január 1-től történő ellátása érdekében pályázati eljárást folytattunk le, amelynek főbb állomásai a következők voltak:

- az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2015. október 14-én, 2013-138767 számon közleményt tettünk közzé arról, hogy 2016. évben pályázati eljárás indul a közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében.
- A közgyűlés 78/2016. (IV. 28.) határozatában döntött az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltató kiválasztására pályázat kiírásáról, és jóváhagyta a pályázati felhívást.

- A Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság 2016. június 28-án megtartott zárt ülésén véleményezte a pályázati kiírás részletes tervezetét, melyet 79/2016.(VI. 28.) VVB. számú határozatában a pályázat lebonyolítására alkalmasnak talált.
- Ezt követően megtörtént a pályázati felhívásnak a Szem. törvény 23. § (4) bekezdésében foglaltak szerinti meghirdetése.
A felhívás a honlapon túl megjelent a Magyar Hírlap és Népszabadság országos napilapokban, és közzé lett téve a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben.
- A rendelkezésre álló időtartam (60 nap) alatt a pályázati kiírást egy szervezet, a DAKK Dél-Alföldi Közlekedési Központ Zrt. vásárolta meg, azonban a benyújtási határidőn belül pályázat nem érkezett.

A fentiekre tekintettel a pályázat eredménytelenül zárult.

II. A Szem. törvény 24. § (4) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint az ellátásért felelős a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK (2007. október 23.) Európai Parlamenti és Tanácsi rendelet (továbbiakban: EK rendelet) 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízta meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közszolgáltatót, ha a pályázati vagy ajánlatkérésen alapuló eljárás megfelelő pályázat, illetve ajánlat hiányában eredménytelenül zárult.

A Szem. törvény 24. § (5) bekezdése szerint az előzőekben foglaltak szerinti közvetlen megbízás esetén a megbízás a közszolgáltatási szerződés megkötésére irányuló új eljárás lebonyolításához elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat.

A közszolgáltatási szerződésre vonatkozóan mind az EK rendelet, mind a Szem. törvény határoz meg kötelező tartalmi elemeket.

Az EK rendelet 4. cikk (1) és (2) bekezdése szerint a közszolgáltatási szerződésnek tartalmaznia kell:

[4. cikk A közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok kötelező tartalma]

„(1) A közszolgáltatási szerződéseknek és az általános szabályoknak:

- a.) egyértelműen meg kell határozniuk a közszolgáltató által teljesítendő közszolgáltatási kötelezettségeket és az érintett földrajzi területeket;
- b) objektív és átlátható, a túlkompensációt elkerülő módon előre meg kell határozniuk
 - azon paramétereket, amelyeket ellentételezés esetén az ellentételezés kiszámításához alapul kell venni; és
 - a biztosított kizárólagos jogok természetét és mértékét.

Az 5. cikk (2), (4), (5) és (6) bekezdésének megfelelően odaítélt közszolgáltatási szerződések esetében ezeket a paramétereket úgy határozzák meg, hogy az ellentételezés egyetlen esetben sem haladja meg a közszolgáltatási kötelezettségek végrehajtása során felmerült költségekre és elért bevételekre gyakorolt nettó pénzügyi hatás fedezéséhez szükséges összeget, figyelembe véve az ezzel kapcsolatosan a közszolgáltató által megtartott bevételeket, valamint egy ésszerű nyereséget;

- c) meg kell határozniuk a szolgáltatások nyújtásához kapcsolódó költségek megosztására vonatkozó szabályokat. Ezek a költségek különösen a személyzet, az energia, az infrastrukturális díjak, továbbá a személyszállítási szolgáltatások működtetéséhez szükséges, a közlekedési közszolgáltatásban használt járművek, gördülőállomány, valamint létesítmények karbantartása és javítása költségeit,

továbbá az állandó költségeket és egy megfelelő tőkemegtérülést foglalhatnak magukban.

- (2) A közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok meghatározzák a menetjegyek eladásából származó bevételek megosztását, amelyeket a közszolgáltató megtarthat, visszafizethet az illetékes hatóság számára, vagy amelyek közöttük eloszthatók.”

Az EK rendelet 4. cikk (6) és (7) bekezdése szerint a közszolgáltatási szerződésnek tartalmaznia kell:

[4. cikk A közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok kötelező tartalma]

„(6) Amennyiben az illetékes hatóságok a nemzeti joggal összhangban előírják a közszolgáltatóknak, hogy azok feleljenek meg egyes minőségi előírásoknak, ezeket az előírásokat fel kell tüntetni a pályázati dokumentumokban és a közszolgáltatási szerződésekben.

- (7) A pályázati dokumentumoknak és a közszolgáltatási szerződéseknek átlátható módon kell tartalmazniuk, hogy bevonható-e alvállalkozó, és ha igen, milyen mértékben. Alvállalkozói jogviszony létrejötté esetén a személyszállítási közszolgáltatás igazgatásával és ellátásával e rendeletnek megfelelően megbízott szolgáltató köteles a személyszállítási közszolgáltatás nagy részét maga nyújtani. Egy közszolgáltatási szerződés, amely egyidejűleg rendelkezik a személyszállítási közszolgáltatás megtervezéséről, felépítéséről és működtetéséről, teljes alvállalkozói bevonást engedhet azon szolgáltatások működtetésére. A közszolgáltatási szerződés a nemzeti és közösségi joggal összhangban megállapítja az alvállalkozásra alkalmazandó feltételeket.”

Az EK rendeletben foglalt feltételeken túl a Szem. törvény 25. § (2) – (8) bekezdése határozza meg a közszolgáltatási szerződés kötelező tartalmi elemeit az alábbiak szerint:

„25. § (2) A személyszállítási közszolgáltatási szerződés része a közszolgáltatási menetrend, amely különülten tartalmazza az országos, a regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatásokat. Helyi személyszállítási szolgáltatás esetén a személyszállítási közszolgáltatási szerződés része a helyi közszolgáltatási menetrend. Ha az 1370/2007/EK rendelet vagy e törvény másként nem rendelkezik, a személyszállítási közszolgáltatási szerződésre a Ptk. szerződésekre vonatkozó általános szabályai az irányadók.

- (3) A szerződésnek - a (2) bekezdésben, és az 1370/2007/EK rendeletben meghatározottakon túl - tartalmaznia kell:

- a) a szolgáltató közszolgáltatási feladatait, esetleges közszolgáltatási kötelezettségeit és minden egyéb közszolgáltatási követelményt, a kiegészítő szolgáltatásokat,
 - b) a szolgáltatás nyújtásának mennyiségi és minőségi feltételeit,
 - c) az országos személyszállítási közszolgáltatásként végzett emelt komfortfokozatot nyújtó szolgáltatás esetén a szolgáltatást nyújtó járművel szemben támasztott - az utazási komfortot érintő - műszaki és technikai elvárásokat,
 - d) a közszolgáltatási feladatok ellátását biztosító személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek részleteit, szükséges pénzügyi biztosítékokat,
 - e) az alvállalkozó bevonására vonatkozó kikötéseket, valamint az alvállalkozó szolgáltatására vonatkozó garanciális eszközöket,
 - f) a vasúti személyszállítási szolgáltatások esetén a személyszállítási szolgáltatás akadályoztatása esetén a személyszállítási közszolgáltatás biztosításával kapcsolatos feladatokat,
 - g) az igényvezérelt szolgáltatások alkalmazásának lehetőségét,
 - h) a jegy- és bérletrendszerrel, valamint az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat, valamint ösztönzőket,
-

- i) a vagyoni eszközök tulajdonviszonyait, a szolgáltató birtokába adott vagy más módon rendelkezésére bocsátott eszközök használatára, karbantartására és visszaszolgáltatására vonatkozó szabályokat,
 - j) a személyszállítási közszolgáltatások díjait, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételeket, illetve ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményeket,
 - k) a közszolgáltatási tevékenységgel összefüggő szolgáltatói jogokat és kötelezettségeket, kiemelten a kizárólagos jogokra vonatkozó feltételeket,
 - l) az ellátásért felelős szolgáltatóval szembeni jogait és kötelezettségeit, ideértve az adatszolgáltatásra és az ellenőrzésre vonatkozó szabályokat,
 - m) a közszolgáltatási feladatok, illetve a közszolgáltatási kötelezettségek ellátásáért járó ellentételezés módját és mértékét, teljesítésének szabályait,
 - n) a szerződés módosításának, kiegészítésének feltételeit, figyelemmel az előre nem látható eseményekre is,
 - o) a szerződéses kötelezettségek megszegése esetére vonatkozó szankciókat, jogkövetkezményeket - így különösen a kötbérfizetési kötelezettséget -, valamint a szerződés felmondásának feltételeit, az esetleges jogviták rendezésének módját,
 - p) a közszolgáltatás megkezdésének időpontját és a szerződés érvényességi időtartamát, továbbá
 - q) az 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (5) bekezdésében foglaltak bekövetkezése esetén a közszolgáltatási tevékenységhez kapcsolódó, a szolgáltató által alkalmazott munkavállalókat, illetve azok szerződéses jogait.
- (4) A szerződésben szabályozni kell a szolgáltatónak a szerződés teljesítésével kapcsolatos - legalább évenkénti - adatszolgáltatási kötelezettségét, amely lehetővé teszi az ellátásért felelős számára a szolgáltató közszolgáltatási tevékenységének, a közszolgáltatási követelmények teljesítésének megítélését. A szolgáltató - az üzleti titokra vonatkozó előírások betartásával - tájékoztatja az ellátásért felelőst, ha más közszolgáltatási szerződés alapján is végez szolgáltatást vagy más nemzetközi, külön célú menetrend szerinti, különjáratú - személyszállítási szolgáltatást is ellát.
- (5) A szerződésben a szolgáltató kötelezhető a szolgáltatási területét érintő utazási igények alakulásának folyamatos figyelemmel kísérésére és a menetrend módosításának kezdeményezésére, szolgáltatásainak az igények változásához való igazítása érdekében.
- (6) A közszolgáltatási menetrendben feltüntetett járatokkal utazni kívánók tekintetében a szolgáltatót - a személyszállítási feltételekről szóló jogszabály előírásai szerint - szerződéskötési kötelezettség terheli.
- (7) Amennyiben a közszolgáltatási szerződés a szolgáltatónak kizárólagos jogot biztosít valamely területen, a beleegyezése nélkül csak a 29. § (3) bekezdésében foglaltak alapján, valamint abban az esetben korlátozható, ha arról a szerződés kifejezetten rendelkezik. A szerződés csak az abban foglalt esetekben és feltételekkel mondható fel. A szerződésben rögzített közszolgáltatási tevékenység gyakorlásának joga más, az e törvényben meghatározott feltételeknek megfelelő személyre - kivételesen indokolt esetben - az ellátásért felelős hozzájárulásával ruházható át.
- (8) A személyszállítási közszolgáltatások teljesítésébe – az 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (7) bekezdés 3. mondatában meghatározott feltételek teljesülésének kivételével – a szolgáltató a közszolgáltatási szerződésben meghatározott mértékben, de legfeljebb 49%-ban vonhat be alvállalkozót. Alvállalkozóként kizárólag csak a nemzeti vagyronról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő közlekedési szolgáltató vonható be.”

Az eredménytelen pályázatra tekintettel egyeztetés kezdődött a DAKK Dél-Alföldi Közlekedési Központ Zrt.-vel mint jelenlegi közlekedési szolgáltatóval (továbbiakban: Közlekedési szolgáltató) a Szem. törvény 24. § (4) bekezdése szerinti közvetlen megbízás, és erre vonatkozó közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében.

Az egyeztetés célja a kiírt pályázatban is megfogalmazottak szerint a jelenleg érvényes közszolgáltatási menetrenden alapuló, legalább a jelenlegi minőségi követelményeknek megfelelő személyszállítási közszolgáltatás biztosítása legfeljebb 2 év időtartamra.

A közvetlen megbízásra vonatkozó szerződés tervezetét jelen előterjesztés határozat-tervezetének melléklete tartalmazza. A szerződés-tervezet terjedelme miatt kizárólag elektronikus úton kerül megküldésre.

1. A Közlekedési szolgáltatóval végzett egyeztetések során – a pályázati kiírásban is foglaltaknak megfelelően – Kecskemét megyei jogú város autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatása 2017. évi menetrend-tervezetének a 2016. évi menetrend képezi az alapját.

A Közlekedési szolgáltatóval történt egyeztetés alapján a 2017. évi menetrendre a 2016. évi menetrendhez viszonyítva – az ismert utazói igényekre figyelemmel – a következő javaslatokat teszem azzal, hogy 6 hónap elteltével javaslom a menetrendi módosítások indokoltságának felülvizsgálatát:

- a 4 jelű vonalon meglévő járatok indulási időpontjának módosítása és új járat közlekedtetése, ennek keretében a Repülőtértől munkanapokon 16:10 órakor induló autóbuszjárat hétfőtől csütörtökig 7 perccel korábbi közlekedtetését, továbbá Széchenyi térről tanszünetben munkanapokon 6:45 órakor új autóbuszjárat indítását.
- a 9 jelű vonal meghosszabbítása, a Nyitra utcai óvoda megállóhely után a Talfája közön – Nagy Lajos körút – Vacs köz – Hegy utca – Talfája köz útvonalon való közlekedtetése úgy, hogy a vonalon közlekedő járatok a Talfája közön visszahaladva térnek rá Nyitra utcára és haladnak a jelenlegi útvonalon tovább, egyidejűleg a Nagy Lajos király körúton és a Hegy utcán két új megálló létesül, „Nagy Lajos király körút” és „Hegy utca” elnevezéssel.
- a 7 jelű vonalon meglévő járat útvonalának módosítása és új járat közlekedtetése, a vonalon munkanapokon a Szilády Nyomda megállóhelyről 16:05 órakor induló járat útvonalának meghosszabbítása és beközlekedtetése a Széchenyi téri decentrumba., továbbá új járatok közlekedtetése a Mindszenti körút (Szilády) megállóhely vonatkozásában 7:30-8:00 közötti, illetve 18:00 körüli érkezési/indulási időpontban.

A Közlekedési szolgáltatóval történt egyeztetés alapján javaslom egyes vonalakon lévő megállóhelyek átnevezését az alábbiak szerint:

Megállóhely elnevezése	
Jelenlegi	Javasolt
Kecskeméti Főiskola (GAMF)	Pallasz Athéné Egyetem (GAMF)
Kertészeti Főiskola	Pallasz Athéné Egyetem (KVK)
Méheslaposi Iskola	Kertvárosi Iskola
Burgonyatároló	Veres Péter utca
Béke TSZ	Barka utca
Hetényegyháza, Rendőrség	Hetényegyháza, Fény utca

2. A Szem. törvény 31. § (1) bekezdése szerint: „a személyszállítási közszolgáltatások díjai, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételek, továbbá ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezmények közszolgáltatási szerződésben, a közszolgáltatási utazási kedvezményekről szóló jogszabályban meghatározott személyszállítási közszolgáltatási utazási kedvezmények alapján képzett kedvezményes díjak kedvezménycsoportonként történő elkülönítése mellett, az általános forgalmi adót nem tartalmazó mértékben kerülnek meghatározásra”.

2017. évre javaslom a 2016. évben érvényes jegy- és bérletdíjak változatlan mértékű alkalmazását.

A jegyek és bérletek díjait a közszolgáltatási szerződés tervezetének 2. számú melléklete tartalmazza.

3. A Szem. törvény 5.§ (1)-(4) bekezdése szerint feladatuk ellátása során az ellátásért felelősök kötelesek egymással is együttműködve biztosítani, hogy a helyi és helyközi (távolsági) autóbusz-közlekedés együttesen integrált közlekedési rendszert alkosson az egyes közlekedési módok közötti ésszerű munkamegosztással és a közpénzek lehető legtakarékosabb felhasználásával.

Magyarország Nemzeti Fejlesztési Minisztere, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata, és a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ cégesoporthoz tartozó Kunság Volán Autóbusz-közlekedési Zrt. között 2014. december 23-án megállapodás jött létre a Szem. törvény 5. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott helyi személyszállítási közszolgáltatás regionális vagy elővárosi személyszállítási szolgáltatásokkal való ellátása céljából. A megállapodás hatálya az alábbi személyszállítási szolgáltatásokra terjed ki:

- a.) Helyi vonalak helyközi vonalakon közlekedő járatokkal történő kiváltása az alábbi viszonylatokban
- 4, 4A helyi vonalon Széchenyi tér – Repülőtér/Kisfői autóbusz forduló között szabad- és munkaszüneti napokon közlekedő járatoknak az 5202 számú Kecskemét – Szentkirály – Tiszakécske; 5203 számú Kecskemét – Szentkirály/Lakitelek – Tiszakécske; 5205 számú Kecskemét – Szentkirály; 5210 számú Kecskemét – Lakitelek és 5212 számú Kecskemét – Lakitelek – Tiszaalpár helyközi vonalakkal; valamint
 - 52 helyi vonalon Kecskemét, Noszlopy Gáspár park – Matkó, autóbusz forduló között naponta közlekedő járatoknak az 5219 Kecskemét – Soltvadkert – Kecel – Baja, az 5220 számú Kecskemét – Jakabszállás – Orgovány és az 5222 számú Kecskemét – Bugac – Móricgát helyközi vonalakkal.
- b.) Az alábbi helyközi vonalakon közlekedő járatokkal a helyi személyszállítási közszolgáltatás biztosítása
- Kecskemét autóbusz állomás – Kadafalva, Boróka utca 73. megállóhelyek között naponta az 5224 számú Kecskemét – Ballószög és az 5244 számú Kecskemét – Kadafalva – Helvécia, Szabó Sándor telep helyközi vonalak Kecskemét, autóbusz állomás; Kecskemét, Cifrapalota; Kecskemét, Piaristák tere; Kecskemét, Katona József színház; Kecskemét, Katona József Gimnázium; Kecskemét, Pallasz Athéné Egyetem (GAMF); Kecskemét, Bagoly Egészségház; Kecskemét, Kadafalvi út; Kecskemét, Felsőcsalános 26.; Kecskemét, Gyulai köz; Kadafalva iskola; Kadafalva; Kadafalva, Boróka utca 73; Beretvás köz 278 helyközi megállóhelyek viszonylatában, valamint a
 - Kecskemét autóbusz állomás – Felsőméntelek, autóbusz forduló megállóhelyek között naponta az 5240 számú Kecskemét – Méntelek – Ladánybene és az 5241 számú Kecskemét – Ladánybene – Kunszentmiklós – Dunavecse helyközi vonalak Kecskemét autóbusz állomás; Kecskemét, Budai kapu; Kecskemét, Széchenyiváros; Kecskemét, Ladánybenei elágazás; Máriahegyi iskola; Máriahegy; Belsőnyíri iskola bejáró út; Bodor tanya (5202 sz. út); Sóhordó úti iskola; Kéri tanya; Méntelek, Alkotmány Tsz.; Méntelek, központ; Méntelek, Ószibarack út; Felsőméntelek, autóbusz forduló helyközi megállóhelyek viszonylatában;
 - Kecskemét, autóbusz-állomás. – Bethlen körút – Budai út – 5. sz. főút – Budai úti iskola megállóhelyek között naponta az 5242 Kecskemét – Lajosmizse – Ladánybene és az 5245 Kecskemét – Lajosmizse – Felsőlajos – Örkény helyközi
-

vonalak Kecskemét, autóbusz-állomás, Kecskemét, Budai kapu, Kecskemét, Széchenyi város, Kecskemét, Ladánybenei elágazás, Kara tanya, Budai úti iskola megállóhelyek viszonylatában.

A helyközi járatok valamennyi helyi összvonalas, tanuló, nyugdíjas és kisgyermekes, valamint a 4,4A helyi vonal kiváltása esetében a „4-es” egyvonalas negyedéves, havi és félhavi bérletekkel vehetők igénybe.

A megfogalmazott törvényi kötelezettségre és célszerűsége figyelemmel az utazási feltételek színvonalának megtartása érdekében indokolt a megállapodás hatályának a tervezett helyi közszolgáltatás hatályával egyező időtartamra történő meghosszabbítása, melyre jelen előterjesztés keretében javaslatot teszek.

4. Az autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás jelenlegi hálózatának egyik központja a Széchenyi téri autóbuszállomás (továbbiakban: decentrum), mely az autóbuszvonalak jelentős részének végállomása. A decentrum területe önálló helyrajzi számon (kecskeméti 3355/4 hrsz.) van nyilvántartva.

Területe és felépítménye – a felépítményen belül kialakított árusító pavilonok kivételével – kizárólag a menetrend szerinti helyi személyszállítás céljára szolgál, ezért javaslom a közszolgáltatási szerződés megkötésével egyidejűleg, annak részeként, térítésmentesen a Közlekedési szolgáltató kizárólagos használatába adni. A közszolgáltatási feladatok magas szintű ellátása, az utasok kiszolgálása érdekében javaslom két pavilonnak is a Közlekedési szolgáltató kizárólagos használatába adását.

A decentrumból induló vonalak számára, az indulási időpontokra tekintettel induló állásokat nem csak a decentrum területén, hanem kisebb, nagyobb mértékben azzal párhuzamos, az ingatlan-nyilvántartásban kecskeméti 3447/1 helyrajzi szám alatt felvett, a decentrum mellett húzódó kétoldali járda területén is szükséges kialakítani, ezért a térítésmentes, kizárólagos használatot javaslom ezen járdaszakaszok 1,5-1,5 méter szélességű sávjára is kiterjeszteni.

A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 1. § (2) bekezdésében meghatározott önkormányzati tulajdonú vagyonelemek – így a fentiek szerinti vagyontárgyak is – a nemzeti vagyron körébe tartoznak, a 11. § (13) bekezdése szerint ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adhatók használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben.

Az Mötv. jelen előterjesztés bevezető részében hivatkozott rendelkezése szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

Az önkormányzat vagyonával kapcsolatos gazdálkodás szabályait Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 19/2013. (VI. 27.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: vagyonrendelet) állapítja meg. A vagyonrendelet 15. § (1) és (2) bekezdése az Nvtv.-ben szabályozott feltételek teljesülése esetén az ingyenes használatra lehetőséget biztosít azzal, hogy a vagyonrendeletben szabályozott kivétellel az ingyenes használatba adott vagyon fenntartásáról, állagának megóvásáról az ingyenes használó saját költségére köteles gondoskodni.

A Szem. törvény 25. § (3) bekezdés i) pontjának már idézett rendelkezése szerint a közszolgáltatási szerződésben kell rögzíteni a vagyoni eszközök tulajdonviszonyait, a szolgáltató birtokába adott vagy más módon rendelkezésére bocsátott eszközök használatára, karbantartására és visszaszolgáltatására vonatkozó szabályokat.

A fentiekre tekintettel javaslom a közszolgáltatási szerződés keretében ezeknek a vagyontárgyaknak az ingyenes használatba adását.

A használatba adással kapcsolatos szerződési feltételeket a közszolgáltatási szerződés tervezetének 3. számú melléklet 1. pontja tartalmazza.

5. Az önkormányzat tulajdonát képezi az ingatlan-nyilvántartásban kecskeméti 8683/361 helyrajzi szám alatt felvett, 2 ha 7626 m² területű, kivett beruházási terület megnevezésű ingatlan, mely természetben a Déli Ipartelepen épülő autóbusz-telephely mellett található. A területet Kecskemét Megyei Jogú Város intermodális pályaudvar és közösségi közlekedés fejlesztése – tervezés, engedélyezés felülvizsgált részletes megvalósíthatósági tanulmánya P+R parkoló kialakítására jelöli meg.
Az előző pontban már részletezettek szerint, figyelemmel az Nvtv. 11. § (13) bekezdésében és a Szem. törvény 25. § (3) bekezdés i) pontjában foglaltakra a vagyonrendelet 15. § (1) és (2) bekezdése a rendeletben szabályozott feltételekkel lehetőséget ad az ingyenes használatba adásra.
Erre tekintettel javaslok a közszolgáltatási szerződés keretében ezeknek a vagyontárgyaknak is az ingyenes használatba adását, azzal, hogy a terület kizárólag a megvalósíthatósági tanulmányban foglaltaknak megfelelő célra hasznosítható.
 6. Az önkormányzat tulajdonát képezi a Kecskemét Megyei Jogú Város közösségi közlekedés fejlesztése, átalakítása – zéró emissziós zóna megteremtése soros hibridhajtású alacsonypadlós autóbuszok beszerzésével megnevezésű, KÖZOP-5.5.0-09-11-2012-022 azonosító számú projekt keretében beszerzett 25 db Mercedes-Benz Citaro G BlueTec-Hybrid autóbusz, és az utastájékoztató rendszer.
Az előző pontban már részletezettek szerint, figyelemmel az Nvtv. 11. § (13) bekezdésében és a Szem. törvény 25. § (3) bekezdés i) pontjában foglaltakra a vagyonrendelet 15. § (1) és (2) bekezdése a rendeletben szabályozott feltételekkel lehetőséget ad az ingyenes használatba adásra.
Erre tekintettel javaslok a közszolgáltatási szerződés keretében ezeknek a vagyontárgyaknak is az ingyenes használatba adását.
A használatba adással kapcsolatos szerződési feltételeket a közszolgáltatási szerződés tervezetének 3. számú melléklet 2. pontja tartalmazza.
Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az ingyenes használatba adásról szóló döntéshez a vagyonrendelet 15. § (1) bekezdése alapján minősített többség szükséges.
 7. A Kecskemét Megyei Jogú Város közösségi közlekedés fejlesztése, átalakítása – zéró emissziós zóna megteremtése soros hibridhajtású alacsonypadlós autóbuszok beszerzésével megnevezésű, KÖZOP-5.5.0-09-11-2012-022 azonosító számú projekt keretében megvalósuló egyéb infrastrukturális elemek tekintetében a hasznosítás a használatba vételt, üzembe helyezést követően kezdődhet meg, azonban a felek a hasznosításra már a közszolgáltatási szerződés keretében egymás felé kötelezettséget vállalnak, és a hasznosítás főbb feltételeit a közszolgáltatási szerződés tervezete a 3. számú melléklet 5. pontjában már rögzíti.
 8. A Szem. törvény 30. § (1) bekezdése szerint: „a közlekedési szolgáltató a közszolgáltatási tevékenységgel összefüggő, bevételekkel nem fedezett, a közszolgáltatási kötelezettség miatt felmerült indokolt költségeinek, valamint a szokásos mértékű, ésszerű nyereség megtérítésére jogosult”.
Az ellentételezés (a továbbiakban: ellentételezés) számítása során alkalmazandó szabályokat az EK rendelet melléklete tartalmazza, amely egyben az „ésszerű haszon” (ésszerű nyereség) fogalmát is meghatározza.
-

A bevételekkel nem fedezett, indokolt költségeknek az ésszerű nyereség összegével együtt történő megállapítására vonatkozó módszertant a szerződés tervezetének 6. számú melléklete mutatja be.

A Közlekedési szolgáltató 2017. évre tervezett bevételeit, és indokolt költségeit jelen előterjesztés mellékletét képező javaslatában részletesen bemutatta, illetőleg a tervezett ésszerű nyereséget is feltüntette. A nyereség mértékét a vonatkozó jogszabályi előírások szerint számította ki.

A fentiekre figyelemmel a Közlekedési szolgáltató által kimutatott, az önkormányzat által 2017. évre megtérítendő ellentételezés összege: 466 193 ezer Ft.

2018. évre az ellentételezés megállapításának szabályait a Közszolgáltatási szerződés rögzíti.

A Szem. törvény 25. § (4) bekezdésében foglaltakra figyelemmel az éves közszolgáltatási beszámoló felépítését, kötelező adattartalmát a szerződés tervezetének 4. számú melléklete tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2016. november 24.

Dr. Homoki Tamás
alpolgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

.../2016. (XII. 15.) határozata

Autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásra kiírt pályázat lezárása és a közszolgáltatás határozott időtartamra történő közvetlen odaítélése

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta dr. Homoki Tamás alpolgármester fenti tárgyban készült 11207-/2016. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

- 1.) A közgyűlés megállapítja, hogy Kecskemét megyei jogú város autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásának 2017. január 1. és 2026. december 31. közötti időszakra történő ellátására kiírt pályázata eredménytelenül zárult, mert a pályázat benyújtására rendelkezésre álló határidőben pályázat nem érkezett.
 - 2.) A közgyűlés az eredménytelen pályázatra tekintettel a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 24. § (4) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint, összhangban a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK (2007. október 23.) Európai Parlamenti és Tanácsi rendelet 5. cikk (5) bekezdésével, Kecskemét megyei jogú város közigazgatási területén autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás közszolgáltatási szerződés keretében történő ellátására 2017. január 1. napjától kezdődően a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény szerinti új pályázati eljárás eredményes lebonyolítása alapján kiválasztásra kerülő közlekedési szolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötéséig, illetve az alapján a közszolgáltatás nyújtásának a megkezdéséig, de legfeljebb 2018. december 31-ig tartó, határozott időre közvetlenül bízta meg a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ Zrt.-t.
A közgyűlés felhatalmazza Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a határozat 1. számú mellékletét képező közszolgáltatási szerződést aláírja.
Határidő: azonnal
Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester
 - 3.) A közgyűlés Kecskemét megyei jogú város autóbuszsal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásának 2017. évi menetrendjét a közszolgáltatási szerződés 1. számú melléklete szerint jóváhagyja azzal, hogy a 4, 7 és 9 jelű vonalakat érintő az előterjesztésben részletezettek szerinti menetrendi változások indokoltságát a közgyűlés 6 hónap elteltét követően megvizsgálja.
 - 4.) A közgyűlés a
 - a) Kecskeméti Főiskola (GAMF) megállóhely Pallasz Athéné Egyetem (GAMF) megállóhelyre,
-

- b) Kertészeti Főiskola megállóhely Pallasz Athéné Egyetem (KVK) megállóhelyre,
 - c) Méheslaposi iskola megállóhely Kertvárosi iskola megállóhelyre,
 - d) Burgonyatároló megállóhely Veres Péter utca megállóhelyre,
 - e) Béke TSZ megállóhely Barka utca megállóhelyre
 - f) Hetényegyháza, Rendőrség megállóhely Hetényegyháza, Fény utca megállóhelyre történő átnevezését jóváhagyja.
- 5.) A közgyűlés Kecskemét megyei jogú város autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatásának 2017. évi jegy- és bérletdíjait a közszolgáltatási szerződés 2. számú melléklete szerint jóváhagyja.
- 6.) A közgyűlés a helyi és helyközi autóbusz-közlekedés közötti ésszerű munkamegosztás és a közpénzek lehető legtakarékosabb felhasználása érdekében jóváhagyja Magyarország Nemzeti Fejlesztési Minisztere és az önkormányzat, mint ellátásért felelősök, továbbá a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ Zrt., mint közlekedési szolgáltató között fennálló, a Szem. törvény 5. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott helyi személyszállítási közszolgáltatás regionális vagy elővárosi személyszállítási szolgáltatásokkal való ellátására vonatkozó megállapodás (továbbiakban: Megállapodás) hatályának meghosszabbítását.
- A közgyűlés felhatalmazza Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a fenti döntésének megfelelően a Megállapodás 2017. január 1. napjától kezdődően a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény szerinti új pályázati eljárás eredményes lebonyolítása alapján kiválasztásra kerülő közlekedési szolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötéséig, illetve az alapján a közszolgáltatás nyújtásának a megkezdéséig, de legfeljebb 2018. december 31-ig tartó, határozott időre történő meghosszabbítására vonatkozó megállapodást aláírja.
- Határidő: értelemszerűen
Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester
- 7.) A közgyűlés a Közszolgáltatás ellátásához
- 7.1. a Széchenyi téri autóbusz-állomáshoz tartozóan az önkormányzat tulajdonában álló
- a.) az ingatlan-nyilvántartásban kecskeméti 3355/4 hrsz. alatt felvett ingatlanon lévő autóbuszmegálló járdaszívetet és fedett utasváró építményt, valamint az építményen belül kialakított 2 db árusító pavilont valamennyi felépítményével és berendezésével, valamint
 - b.) az ingatlan-nyilvántartásban kecskeméti 3447/1 hrsz. alatt felvett ingatlanon lévő közterületi járdát az alábbi részletezés mellett:
 - ba.) a Széchenyi téri autóbusz-állomás hrsz.: 3355/4 ÉNY-i oldalánál lévő közútszakasznak az autóbusz-állomással ellentétes oldalán húzódó járdát az autóbusz-állomás járdaszívetével párhuzamosan 90 m hosszon, 1,5 m szélességben, 135 m² területtel,
 - bb.) a Széchenyi téri autóbusz-állomás hrsz.: 3355/4 DK-i oldalánál lévő közútszakasznak az autóbusz-állomással ellentétes oldalán húzódó járdát az autóbusz-állomás járdaszívetével párhuzamosan 35 + 25 m hosszon, 1,5 m szélességben, 90 m² területtel, összesen 225 m² területű térkő és aszfaltburkolatú járdát, valamint
-

- 7.2. az ingatlan-nyilvántartásban kecskeméti 8683/361 hrsz. alatt felvett 2 ha 7626 m² területű, kivett beruházási terület megnevezésű ingatlant P+R parkoló céljára, továbbá
- 7.3. 25 db Mercedes-Benz Citaro G BlueTec-Hybrid autóbust, és
- 7.4. dinamikus utastájékoztatói rendszer és forgalomirányítási rendszer elemeit
- a Közszolgáltatási szerződés hatályának időtartamára DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ Zrt. ingyenes használatába adja.
- 8.) A közgyűlés a Közlekedési szolgáltató részére 2017. évben bruttó 466 193 ezer Ft fedezetet biztosít a közszolgáltatási kötelezettség teljesítéséből eredően a bevételekkel nem fedezett, továbbá a helyi személyszállítási közszolgáltatás regionális vagy elővárosi személyszállítási szolgáltatásokkal való ellátása révén felmerülő indokolt költségeinek ellentételezésére.
- Határidő: értelemszerűen
- Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester
-