



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság**

**2016. december 13-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A lakossági kezdeményezésű útépitésekről szóló új önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette: Öveges László irodavezető, Mérnöki Iroda
Dr. Orbán Csaba osztályvezető, Városüzemeltetési Osztály

Kezelési megjegyzés: Határozat-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: 30.222-1/2016. sz. előterjesztés

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság .../2016. (XII.13.) JÜB. sz. határozat

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság .../2016. (XII. 13.) VPB. sz. határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

30.222-3/2016.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság**

2016. december 13-án tartandó ülésére

Tárgy: A lakossági kezdeményezésű útépitésekről szóló új önkormányzati rendelet megalkotása

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklete 6.4.1. pontja alapján a fenti tárgyban készült közgyűlési előterjesztést megtárgyalni és véleményezni szíveskedjen.

Kecskemét, 2016. november 24.

**Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester**

HATÁROZAT-TERVEZET

...../2016. (XII.13.) VVB számú határozat

A lakossági kezdeményezésű útépitésekről szóló új önkormányzati rendelet megalkotása

A Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester 30.222-1/2016. számú előterjesztését, és az alábbi határozatot hozta:

A Bizottság a fenti tárgyban készült közgyűlési előterjesztést a közgyűlés számára elfogadásra javasolja.



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2016. december 15-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A lakossági kezdeményezésű útépítésekről szóló új önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette: Öveges László irodavezető, Mérnöki Iroda
Dr. Orbán Csaba osztályvezető,
Városüzemeltetési Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléklet: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta: -

Egyéb szervezet, külső szakértő: -

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság .../2016. (XII.13.) JÜB. sz. határozat

Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság .../2016. (XII.13.) VVB. sz. határozat

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság .../2016. (XII. 13.) VPB. sz. határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

**Dr. Határ Mária
jegyző**



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

2016. december 15-én tartandó ülésére

Tárgy: A lakossági kezdeményezésű útépítésekről szóló új önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Közgyűlés!

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban Kktv.) 31. § (1) bekezdése szerint „a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyek, valamint a helyi önkormányzat az alapvetően helyi lakossági érdeket szolgáló közút építésére (földút szilárd burkolattal való ellátására) együttműködhetnek. Az együttműködés (a továbbiakban: útépítési együttműködés) formáját a résztvevők maguk határozzák meg.”

Az önkormányzat az útépítési együttműködés vonatkozásában a lakossági kezdeményezésre megvalósuló közműépítések támogatási rendszeréről szóló 23/2010. (VI.15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: régi rendelet) szerint jár el.

A gyakorlat során feltárt hiányosságok, jogalkalmazási elvárások alapján elkészítettük a közútépítések önkormányzati támogatásának új rendjére irányuló önkormányzati rendelet tervezetét (a továbbiakban: új rendelet), amelyet kérem, hogy az előterjesztésben vázolt érvek alapján elfogadni szíveskedjenek.

A rendelettervezet megfogalmazásához a Megyei Jogú Városok Szövetségének segítségével összegyűjtöttük a nagyobb városok gyakorlati tapasztalatait is, de azok településenként teljesen eltérő jellemzőket mutatnak így kijelenthető, hogy egységesen kialakult jogalkalmazói gyakorlat ezen a területen nincs.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A szabályozással érintett közművek köre

A régi rendelet tárgyi hatálya kiterjed az útépítések, a gáz, villany és víz közművek megépítésében történő együttműködésre.

Az új rendelettel nem javasoljuk a gáz, villany és vízi közmű kiépítését szabályozni, mert ezeknek a közműveknek a kiépítéséhez fizetendő lakossági hozzájárulások mértékét

magasabb szintű jogszabályok eleve meghatározzák, azok az önkormányzat szándékától függetlenül terhelik az érdekelteket.

Az elektromos közművekre vonatkozóan a villamos energia hálózati csatlakozási díjak meghatározásának szempontjairól, a díjak elemeiről, mértékéről és alkalmazásuk szabályairól szóló 7/2014. (IX. 12.) MEKH rendelet alkalmazandó, a gáz közművek kiépítésére a földgáz csatlakozási díjak meghatározásának szempontjairól, a csatlakozási díjak elemeiről, a csatlakozási díjakról és alkalmazásuk szabályairól, valamint a villamos energia hálózati csatlakozási díjak meghatározásának szempontjairól, a díjak elemeiről, mértékéről és alkalmazásuk szabályairól szóló 7/2014. (IX.12.) MEKH rendelet módosításáról szóló 9/2014. (IX. 29.) MEKH rendelet vonatkozik, a vízi közművek fejlesztésére a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény, valamint a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Az elenyésző számú (évi 4-5) közműfejlesztés esetében a támogatást pénzeszköz átadás formájában biztosította az önkormányzat a szolgáltató felé.

Mindezek alapján az új rendelet szabályozási körét csak a Kktv. által is jelölt útépitésekre javasoljuk korlátozni, amely útépitések fogalmi köre az utak szilárd burkolattal történő ellátására irányulhat a Kktv. bevezetésben idézett rendelkezése szerint.

Az együttműködés formája - az önkormányzati támogatás feltételei és mértéke

A régi rendelet a szabályozás alá vont útépitések esetében az útépitésben érdekelt ingatlanok legalább 2/3-a vonatkozásában 180 ezer forint, saroktelek esetében 90 ezer forint hozzájárulás megfizetését várta el az önkormányzati támogatás, azaz az út megépítése érdekében.

A hozzájárulás megfizetéséről az önkormányzat támogató döntéséhez elegendő volt egy nyilatkozatot csatolni, annak tényleges megfizetése akár évekkel később is történhetett.

A régi rendelet szabályainak megalkotása óta a közutak megépítésének költsége jelentősen megnőtt. Tapasztalati adataink szerint a 90, illetve 180 ezer forintos hozzájárulások összege egy-egy útépitési beruházás teljes költségének legfeljebb 7-8 %-át teszi ki, de sokszor csak a költségek 5 %-ára elegendő.

Az új rendeletben a megépítendő út funkciójához igazodó, de az útépités valós költségéhez jobban közelítő nagyságrendű hozzájárulás megfizetését várjuk el az építésben érdekeltektől. Ennek megfelelően különbséget teszünk a különböző, a közutak igazgatásáról szóló 19/1994. (V. 31.) KHVM rendelet (a továbbiakban KHVM rendelet) szerint megkülönböztetett úttípusok között és az azok használatához fűződő lakossági érdek alapján javasoljuk differenciálni a hozzájárulás beruházás költségéhez mért arányát is.

A KHVM rendelet 1. melléklete alapján:

- A gyűjtőutak a település lakó- és kiszolgáló útjainak forgalmát összegyűjtve vezetik a település főúthálózatára.
- A kiszolgáló utak a települések belterületének a lakófunkciótól eltérő rendeltetésű területeinek forgalmát lebonyolító közutak. Idetartoznak:
 - a szervizutak [általában a főutak mellett elhelyezkedő - rendszerint - egyirányú utak, amelyek a mellettük lévő területek: üzletek, szolgáltató intézmények (pl. benzinkutak, szervizek stb.) kiszolgálását biztosítják],
 - az iparterületi és a mezőgazdasági belterületi közutak (általában nehéz és lassú forgalmat bonyolítanak le),

- egyéb kiszolgáló utak (intézmények, szabadidő-, sport-, kulturális és egyéb zöldterületek kiszolgálását biztosító közutak).
- A lakóutak a települések belterületének alapfunkcióját, a lakófunkciót kiszolgáló közutak, a lakótelepek és lakótömbök belső forgalmát bonyolítják le.

Ennek megfelelően a nemcsak az út mentén élők érdekeit szolgáló gyűjtőút esetén az elvárt minimális hozzájárulás érdekeltségi egységenként a beruházási költség 50 %-a, lakóút esetében a beruházási költség 60 %-a, kiszolgáló út esetében a beruházási költség 70 %-a.

Az új rendelettel lehetőséget szeretnénk teremteni önálló járdák megépítésének a támogatására is, amelyhez érdekeltségi egységenként a beruházási költség 50 %-ának megfelelő összegű hozzájárulást várunk el.

A hozzájárulás rendelkezésre állását az új rendeletben szintén a támogatott út megépítésének feltételeként javasoljuk szabályozni, azaz csak akkor épülhet meg az adott közút, ha a lakossági önerőt már az érdekeltek legalább kétharmada megfizette.

Az eljárási rendelkezések újr szabályozása

A régi rendelet az önkormányzati támogatásra irányuló kezdeményezéseket több lépcsős bizottsági döntéshozatali procedúrában rendeli elbírálni az alábbiak szerint:

- A bizottság az igénybejelentés alapján dönt a műszaki megvalósíthatóságról.
- Támogató döntés esetén – amennyiben az érdekeltek 2/3-a vállalja a hozzájárulás megfizetését – a támogatásra irányuló igénybejelentést következő év január 31-ig lehet benyújtani a Polgármesteri Hivatalhoz.
- A közgyűlés városrendezési ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottsága május 31-ig dönt a közműberuházás támogatásáról vagy az igénybejelentés elutasításáról.
- Pozitív döntés esetén augusztus 31-ig kell nyilatkozniuk az érdekelteknek a beruházás becsült költségeinek elfogadásáról.
- A közgyűlés ezt követően pénzügyi lehetőségeinek függvényében az önkormányzat éves költségvetéséről szóló rendeletében dönt a beruházások pénzügyi támogatásáról. A közgyűlés városrendezési ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottsága által műszakilag támogatott, de fedezet hiányában elutasított támogatási igények a következő évben benyújtott támogatási igénybejelentésekkel szemben előnyt élveznek.

Jelenleg a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottság elé ugyanaz a beruházás két alkalommal kerül be. Előbb a műszaki megvalósíthatóságról, majd a szervezést követően a támogathatóságról dönt a bizottság. A közgyűlés ezt követően azzal bírálja el az előkészített, műszakilag már támogathatónak ítélt beruházásokat, hogy az éves költségvetésben forrást különít el az adott beruházások megvalósítására.

Az új eljárási szabályok megalkotásával egyszerűsíteni javasoljuk a beruházások szervezésére irányuló eljárást.

Az új rendelet megalkotásával javasoljuk, hogy a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottság elé ugyanaz a beruházás ne kerüljön vissza többször is.

Az útépítés műszaki megvalósíthatósága szakmai és hatósági kérdés, amelynek megítélése műszaki és jogalkalmazói kompetencia, amely a polgármesteri hivatal szakosztályán áll rendelkezésre.

A műszaki megvalósíthatóság vizsgálatára a terveket az önkormányzat rendeli meg, amely terveknek része tervezői költségbecslés is. A költségbecslés szerinti megvalósítási költség az alapja a lakossági önrész egy érdekeltre jutó összegének a kiszámításának. Az elvárt önrész ilyen formában való meghatározása szintén nem testületi döntést igénylő kérdés. A bekerülési költség meghatározása és közlése javaslatunk alapján polgármesteri rendelkező levélben történne, és ez alapozza meg az elvárt lakossági önerő mértékét is.

A szerveződés befogadásáról, támogatásáról a bizottság akkor döntene, ha a 2/3-os lakossági részvétel már megvan a fentiek szerinti mértékek vállalásával. Ez a döntés lehet előzetes, amely döntés alapján a lakosság megkezdheti a befizetéseket.

A bizottság döntése a jelenlegihez képest kiterjedne arra is, hogy az egyidejűleg beérkezett kezdeményezések milyen sorrendben valósuljanak meg.

Ehhez az új rendeletben a következő szempontokat javasoljuk a bizottság döntésekor mérlegelni:

- a közút városi közúti hálózatban betöltött szerepe, amelyre vonatkozóan a közút kezelőjének nyilatkozata az irányadó,
- a beruházással érintett ingatlanok száma,
- az útépitési érdekeltségi hozzájárulás mértékének a várható bekerülési költséghez viszonyított aránya.

A közgyűlés a költségvetés részeként pedig akkor dönt a támogatásról, ha az érintett utcára vonatkozó befizetések maradéktalanul beérkeznek, illetve a 2/3-os vállalás mellett az 1/3 kötelezése is megtörténik.

Az átmeneti időszak szabályai

A jelenleg folyó 4 milliárd forint összköltségű beruházáscsomagon kívül mintegy 1,5 milliárd forint bekerülési költségű lakossági önerős útépités vonatkozásában született bizottsági döntés a beruházások megvalósíthatóságáról. Ezen beruházások esetében értelemszerűen a döntéskor hatályos régi rendelet szabályait tudjuk alkalmazni.

A két rendelet szabályai közötti alapvető eltérések áthidalására javasoljuk, hogy átmeneti rendelkezésként szabályozza a közgyűlés azt, hogy a megépítés sorrendjében előnyt élvez az az utca, amelynek közössége vállalja az új rendelet szerinti szabályok alkalmazását.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

A rendelet-tervezet 1. §-ához

A rendelet tárgyi hatályának kerékpárutakon kívüli közutakra történő szűkítését az indokolja, hogy a város kerékpárút hálózatának fejlesztésében az önkormányzat fokozott felelősséget kíván vállalni. A kerékpárút hálózati tervnek megfelelő fejlesztéseket az önkormányzat saját költségvetéséből, illetve pályázati források bevonásával kívánja megvalósítani.

A rendelet-tervezet 2. §-ához

A 2. § az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

A 3. § azokat a szervezési, műszaki, költségvetési és jogi garanciákat tartalmazza, amelyek a beruházások megvalósítását megalapozzák.

A rendelet-tervezet 4. §-ához

A lakossági önerőt a Kktv. alapján az érdekeltek fizetik meg, érdekeltségi egységeik után. A lakossági önerős közműépítések szervezési gyakorlatában problémát jelentett az, hogy az érdekelti kör a sokszor elhúzódó beruházás szervezés időtartama alatt változik. A tervezettel arra teszünk javaslatot, hogy az érdekeltségi terület, az érdekeltségi egységek és az érdekeltek személyének megállapítására az az időszak legyen irányadó, amikor az útépitési beruházás vagy járdaépítés vonatkozásában az útépitési együttműködési megállapodás a rendelet szerint megkötésre kerül.

A rendelet-tervezet 5. §-ához

Az 5. §-ban az érdekeltségi egységek, az érdekeltek meghatározásával kapcsolatos további speciális körülmények szabályozására teszek javaslatot. Ilyen speciális körülmény

- a társasházi, szövetkezeti külön lapon nyilvántartott garázs után fizetendő hozzájárulás kérdése, amely vonatkozásában azt javasolom, hogy az adott épületben lévő lakástulajdonhoz kapcsolódóan fennálló garázstulajdon ne minősüljön külön érdekeltségi egységnek és így azután külön ne kelljen hozzájárulást fizetni (5. § (1) bekezdés),
- a társasház és lakásszövetkezet esetén, a külön helyrajzi számon, de közös használatban álló ingatlanok, amelyeket nem javasolok érdekeltségi egységnek tekinteni, így azután hozzájárulást sem kell fizetni (5. § (2) bekezdés),
- javasolom, hogy ne minősüljön érdekeltségi egységnek az az ingatlan, amelyről az útépitési beruházás során megvalósuló közút irányába közúti kapcsolatot a közútkezelő nyilatkozata szerint nem lehet létesíteni (5. § (3) bekezdés),
- az 5. § (4) bekezdése a kettő vagy több utcát érintő sarok és áthúzódó ingatlan érdekeltségi egységként történő figyelembe vételére irányul, miszerint az annak az útépitési beruházás során megvalósuló közút, vagy járda érdekeltségi területnek a részét képezi, amely közúttal vagy járdával hosszabb közös ingatlanhatárral rendelkezik kivéve, ha az érintett ingatlanról a közútkezelő nyilatkozata szerint csak az útépitési beruházás során megvalósuló közút irányába lehet közúti kapcsolatot létesíteni. Azonos nagyságú ingatlanhatárok esetén a kettő vagy több utcát érintő sarok, áthúzódó ingatlan azon útépitési beruházás során megvalósuló közút vagy járda érdekeltségi területének a részét képezi, amelyre vonatkozóan az útépitési beruházással kapcsolatos kötelezettség teljesítésére szóló jogviszony az önkormányzattal korábban létrejött és a társasház, vagy szövetkezeti ház tulajdoni külön lapján nyilvántartott lakás vagy más nem lakás céljára szolgáló helyiség egy érdekeltségi egységnek minősül.

A rendelet-tervezet 6. §-ához

A beruházási költségek körének meghatározásakor valamennyi, a beruházás érdekében felmerülő ráfordítást javasolunk figyelembe venni.

A rendelet-tervezet 7-8. §-ához

A hozzájárulás mértékének meghatározását az általános bevezetésben már körülírt szempontok figyelembevételével javasolom elfogadni, kitérve arra is, hogy azon személyek, akik ugyanazon érdekeltségi egységnek minősülő ingatlan vonatkozásában már korábban másik út megépítésekor érdekeltségi hozzájárulást fizettek, azok 50 %-os kedvezményben részesüljenek az újabb, őket érintő út megépítésével összefüggésben. Ilyen esetek a sarokingatlanok, vagy a két párhuzamos úttal érintett ingatlanok esetében fordulnak elő.

A hozzájárulás megfizetésére 3 hónapos időtartam áll rendelkezésre, amelynek esedékességéről a polgármesteri hivatal küld tájékoztatást az érdekelteknek. További kedvezményeket javasolok bevezetni a tervezettel, amely halasztott fizetés és részletekben történő fizetés lehetőségére irányul. Ezek biztosítása esetében is igaz azonban az a 3. § (1) bekezdés a) pontja szerinti feltétel, miszerint a beruházás megvalósítására csak akkor kerül sor, ha érdekeltségi hozzájárulást az érdekeltek legalább kétharmad része már az önkormányzat számára megfizette.

Az útépitések kezdeményezésére vonatkozó szabályok keretében az Általános indokolásban már kifejtett eljárási egyszerűsítéseket javaslom bevezetni.

A rendelet-tervezet 9. §-ához

Az útépitési beruházások építési sorrendjének megállapításakor az alábbi, objektív körülmények figyelembevételét javaslom:

- útépitési beruházás esetén a közút városi közúti hálózatban betöltött szerepe, amelyre vonatkozóan a közút kezelőjének nyilatkozata az irányadó,
- a beruházással érintett ingatlanok száma.

Az önkormányzat sorrendben hamarabb valósítja meg azokat az útépitési beruházásokat vagy járdaépítéseket, amelyek vonatkozásában megfizetett útépitési érdekeltségi hozzájárulás mértéke a várható bekerülési költséghez viszonyítva nagyobb arányú mint más hasonló, azonos időszakban szervezett beruházások esetében.

A rendelet-tervezet 10. §-ához

A Kktv. 31. § (2) bekezdése szerint: „a helyi önkormányzat - ha az útépitési együttműködésben az érdekeltek több mint kétharmada részt vesz - az abban részt nem vevő, de a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyt a résztvevők által vállalt anyagi hozzájárulás mértékéig - a rendeletében meghatározott módon - útépitési érdekeltségi hozzájárulás fizetésére kötelezheti.”

A törvény felhatalmazása alapján javaslom a 10. § elfogadását.

A rendelet 11. §-hoz

A gyakorlatban többször előforduló igény, hogy a lakóút megépítését az érdekeltek nemcsak a költségekben való részvétellel, hanem a beruházás szervezésével, annak teljes megvalósításával is szeretnék ösztönözni. Ebben az esetben az önkormányzat pénzügyi támogatást nyújthatna a 11. § szabályai szerint, amely a 7. §-ban javasolt szabályokra is tekintettel nem lehet magasabb, mint lakóút esetében a beruházás költségének 60 %-a, járda esetében pedig 50 %-a.

A támogatást ebben az esetben is a polgármester állapítja meg, amelynek konkrét nyújtására csak az út megépülését követően kerülne sor a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottság által megállapított sorrend figyelembevételével.

A támogatás mértéke függ az adott út megépítésének költségeitől, azonban mivel a tervezési és költségbecslési feladatokat ebben az esetben nem az önkormányzat végzi, célszerű az irányadó és elismerhető költségek felső határát megjelölni a rendeletben. Erre az adott időszakban az önkormányzat beruházásában megvalósuló hasonló útépitési beruházások során felmerült fajlagos költségeket javaslom az elismerhető költségek felső határaként megjelölni.

A rendelet-tervezet 12-13. §-ához

A záró rendelkezések a rendelet hatályba lépéséről és az átmeneti időszak szabályairól tartalmazznak szabályokat. Átmeneti időszak alatt az az időtartam értendő, amíg a korábbi önkormányzati rendeletek (a lakossági kezdeményezésre önkormányzati részvétellel és saját elhatározásból megvalósuló magánérős út-, járda- és közműépítések, valamint víziközmű társulat útján megvalósuló közműves vízellátás és szennyvízelvezetés szervezéséről és támogatási rendszeréről szóló 18/1999. (VI. 7.) önkormányzati rendelet, vagy a lakossági kezdeményezésre megvalósuló közműépítések támogatási rendszeréről szóló 23/2010. (VI.15.) önkormányzati rendelet) alapján megszervezett és a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottság által elbírált közműfejlesztési igények megvalósítása folyamatban van.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. hivatkozott rendelkezésével szoros tartalmi összefüggésben indokolt rámutatni a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 80. § (1) bekezdés a) pontjában rögzítettekre is, mely szerint a hatálybalépés napját a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napban vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában kell megjelölni.

Az Alkotmánybíróság töretlen alapjogi gyakorlata nyomán hangsúlyozandó, hogy a jogszabály hatályba lépését úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon annak alkalmazására való felkészüléshez. Az Alkotmánybíróság a 28/1992. (IV. 30.) AB határozatában elvi élel rögzítette, hogy a kellő felkészülési idő biztosítása levezethető a jogbiztonság fogalmából, melynek megfelelően a hatályba lépés időpontját úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon a) a jogszabály szövegének megszerzésére és áttanulmányozására, b) a jogalkalmazó szervek számára a jogszabály alkalmazására való felkészüléshez, c) a jogszabállyal érintett személyek és szervek számára annak eldöntéséhez, hogy miként alkalmazkodjanak a jogszabály rendelkezéseire, tehát az önkéntes jogkövetés személyi és tárgyi feltételeiről való gondoskodáshoz.

A rendelet-tervezet 2017. január 1. napján való hatályba léptetése megfelel mind a Jat.-ban és a Jszer.-ben foglalt előírásoknak, mind pedig az Alkotmánybíróság által kimunkált alapjogi elvárásoknak.

A Jat. 17. §-a alapján elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Kérem, a fentiek alapján a mellékelt tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Kecskemét, 2016. december 6.

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A lakossági kezdeményezésű útépitésekről szóló új önkormányzati rendelet-tervezet

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotása a város polgárainak a város fejlesztésébe történő bevonásának lehetőségét teremti meg az útépitési beruházások érdekében. Ezzel hozzájárul a beruházásokhoz kapcsolódó terhek viselésének arányosításához.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Az önkormányzati rendelet jogszerű kereteket teremt az útépitési költségek forrásának biztosítására, továbbá megalapozza a vonatkozó előirányzatok felhasználásának tervezhetőségét.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezetre gyakorolt hatása nincs. Közvetetten az önkormányzati, lakossági együttműködés keretein keresztül növeli az önkormányzat szerepét az épített környezet alakítására.

4. Egészségi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtására a polgármesteri hivatal felkészült, a megalkotását megelőzően hatályos, a lakossági kezdeményezésre megvalósuló közműépítések támogatási rendszeréről szóló 23/2010. (VI.15.) önkormányzati rendelet végrehajtásához képest a rendelet elfogadása az eljárási szabályok egyszerűsítésével az adminisztratív terhek alakulására is kedvező hatással van.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A lakossági kezdeményezésre megvalósuló közműépítések támogatási rendszeréről szóló 23/2010. (VI.15.) önkormányzati rendelet egyes, a gáz, villany és vízi közművekre vonatkozó szabályai nem felelnek meg az ezen közművekre vonatkozó magasabb szintű alábbi jogszabályoknak:

Az elektromos közművekre vonatkozóan a villamos energia hálózati csatlakozási díjak meghatározásának szempontjairól, a díjak elemeiről, mértékéről és alkalmazásuk szabályairól szóló 7/2014. (IX. 12.) MEKH rendelet alkalmazandó, a gáz közművek kiépítésére a földgáz csatlakozási díjak meghatározásának szempontjairól, a csatlakozási díjak elemeiről, a csatlakozási díjakról és alkalmazásuk szabályairól, valamint a villamos energia hálózati csatlakozási díjak meghatározásának szempontjairól, a díjak elemeiről, mértékéről és alkalmazásuk szabályairól szóló 7/2014. (IX.12.) MEKH rendelet módosításáról szóló

9/2014. (IX. 29.) MEKH rendelet vonatkozik, a vízi közművek fejlesztésére a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény, valamint a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2016. (...) önkormányzati rendelete
a lakossági kezdeményezésű útépitésekről**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében,
a 10. § tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 6.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

A rendelet hatálya nem terjed ki a kerékpárutakra.

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. *Beruházási költség*: az út- és járda vissza nem térítendő, önkormányzatot illető állami és egyéb támogatásokkal csökkentett, a rendelet szerint megállapított várható értéke;
2. *Érdekeltek*: a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 47. § 15. pontjában meghatározott személyek;
3. *Érdekeltségi egység*: az érdekeltségi területen az érdekeltek tulajdonában lévő, az útépitési beruházás megvalósítása érdekében a rendelet szerinti útépitési együttműködési megállapodás megkötésekor az ingatlan-nyilvántartásban önálló helyrajzi számmal rendelkező beépített vagy beépíthető ingatlan, társasház vagy lakásszövetkezet esetén a társasház vagy a szövetkezeti ház különlapon nyilvántartott lakás és nem lakás céljára szolgáló helyiség, amelyek figyelembevételére a rendelet szabályai irányadók;
4. *Érdekeltségi terület*: az útépitési beruházás során megvalósuló közúttal, vagy járdával az ingatlan-nyilvántartás adatai szerint közvetlenül határos vagy az útépitési beruházás során megvalósuló közút irányába átjárási szolgalmi jogot élvező ingatlanok összessége;
5. *Gyűjtőút*: a közutak igazgatásáról szóló 19/1994. (V. 31.) KHVM rendelet (a továbbiakban: KHVM rendelet) 1. melléklet II. fejezet 1.4. pontja szerinti út;
6. *Járda*: a KHVM rendelet 1. melléklet II. fejezet 4. pontja szerinti út;

7. *Járdaépítés:* a terephez és úthoz igazodó, elemekből vagy a helyszínen készített, az utca tengelyével párhuzamos, nem útépítési beruházás részeként megvalósuló járda kialakítása;
8. *Kiszolgálóút:* a KHVM rendelet 1. melléklet II. fejezet 1.5.1. pontja szerinti út;
9. *Lakóút:* a KHVM rendelet 1. melléklet II. fejezet 1.5.2. pontja szerinti út.
10. *Útépítési beruházás:* földútnak szilárd burkolattal (aszfalt, beton, térkő vagy kockakő) történő ellátása a pályaszerkezet és a tervezett burkolat, valamint az utcai csapadékvíz elvezetés (csatorna vagy árok), csapadékvíz áttereszek kialakítása, és a létesítésre vonatkozó hatósági engedélybe foglalt valamennyi úttartozék megvalósítása;
11. *Útépítési érdekeltségi hozzájárulás:* az érdekeltek által, az érdekeltségi területen fekvő érdekeltségi egység után, a beruházási költséghez való hozzájárulásként megfizetett vagy megfizetni vállalt, a rendelet szerint meghatározott pénzösszeg.
12. *Útépítési támogatás:* a nem önkormányzati beruházásban megvalósuló, lakóút építésére vonatkozó útépítési beruházásokhoz az önkormányzat által természetes személy részére nyújtott támogatás.

2. Az útépítés beruházások és járdaépítések megvalósításának általános feltételei

3. §

(1) Az önkormányzat a rendelet szerinti útépítési beruházást az alábbi feltételek teljesülését követően valósítja meg:

- a) a beruházással összefüggésben a rendelet szabályai szerint megállapított mértékű útépítési érdekeltségi hozzájárulást az érdekeltek legalább kétharmad része már az önkormányzat számára megfizette,
- b) arra az önkormányzat költségvetése forrást biztosít,
- c) útépítési és járdaépítési beruházás esetén valamennyi, a szilárd burkolat alá kerülő nyomvonalas közmű megépítésre került vagy a beruházás részeként megvalósul,
- d) a kiépítendő útnak közvetlen csatlakozása van szilárd burkolatú úthoz, valamint a szilárd burkolatú csatlakozó út megépítés alatt áll,
- e) a beruházás megvalósításához szükséges, nyomvonalat képező valamennyi ingatlan önkormányzati vagy állami tulajdonában áll.

(2) Az útépítési beruházások megvalósításáról és az útépítési együttműködési megállapodás megkötéséről a polgármester a közgyűlés városrendezési ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottsága (továbbiakban: bizottság) által meghatározott sorrend figyelembevételével dönt.

3. Az érdekeltségi egységek figyelembevétele, az érdekeltségi hozzájárulás mértékének megállapítása és megfizetésének módja

4. §

Az érdekeltségi terület, az érdekeltségi egységek és az érdekeltek személyének megállapítására az az időszak irányadó, amikor az útépítési beruházás vagy járdaépítés vonatkozásában az útépítési együttműködési megállapodás a rendelet szerint megkötésre kerül azzal, hogy az érdekeltségi egység tulajdonosának személyében bekövetkező változás eltérő megállapodás hiányában nem mentesíti a szerződő érdekeltet a fizetési kötelezettség alól. Az útépítési együttműködési megállapodás megkötését követően bekövetkező esetleges jogutódlás az érdekeltségi egységek számát nem változtatja meg.

5. §

(1) Az azonos lakóhellyel vagy jogi személyek esetében székhellyel rendelkezők tulajdonában álló, társasház vagy szövetkezeti ház különlapon nyilvántartott garázs és társasház vagy szövetkezeti ház különlapon nyilvántartott lakás vagy más nem lakás céljára szolgáló helyiség egy érdekeltségi egységnek minősül.

(2) Társasház és lakásszövetkezet esetén, a külön helyrajzi számon, de közös használatban álló ingatlanok nem tekintendők érdekeltségi egységnek.

(3) Nem minősül érdekeltségi egységnek az az ingatlan, amelyről az útépitési beruházás során megvalósuló közút irányába közúti kapcsolatot a közútkezelő nyilatkozata szerint nem lehet létesíteni.

(4) A kettő vagy több utcát érintő sarok, áthúzódó ingatlan azon útépitési beruházás során megvalósuló közút, vagy járda érdekeltségi területének a részét képezi, amely közúttal vagy járdával hosszabb közös ingatlanhatárral rendelkezik kivéve, ha az érintett ingatlanról a közútkezelő nyilatkozata szerint csak az útépitési beruházás során megvalósuló közút irányába lehet közúti kapcsolatot létesíteni. Azonos nagyságú ingatlanhatárok esetén a kettő vagy több utcát érintő sarok, áthúzódó ingatlan azon útépitési beruházás során megvalósuló közút vagy járda érdekeltségi területének a részét képezi amelyre vonatkozóan az útépitési beruházással kapcsolatos kötelezettség teljesítésére szóló jogviszony az önkormányzattal korábban létrejött.

6. §

A beruházási költség meghatározásánál az alábbi ráfordítások vehetők figyelembe:

- a) engedélyezési és kiviteli tervek díja, hatósági, szakhatósági díjak,
- b) kivitelezési munkák teljes költsége, beleértve a kivitelezéshez szükséges közterület bontási engedélyben, valamint tulajdonosi, közútkezelői hozzájárulásban előírt szintű és műszaki tartalmú helyreállításának költségét és a kivitelezéssel érintett valamennyi közmű vonatkozásában előírt munkálat költségét,
- c) műszaki ellenőrzés díja,
- d) a kivitelezés során felmerülő tervezői művezetés és közmű szakfelügyelet költsége,
- e) üzembe helyezés költségei,
- f) a vissza nem igényelhető általános forgalmi adó összege.

7. §

(1) Az útépitési érdekeltségi hozzájárulás egy érdekeltségi egységre jutó legkisebb mértéke:

- a) gyűjtőút esetén a beruházási költség 50 %-ának és az érdekeltségi egységek számának hányadosa,
- b) lakóút esetében a beruházási költség 60 %-ának és az érdekeltségi egységek számának hányadosa,
- c) kiszolgáló út esetében a beruházási költség 70 %-ának és az érdekeltségi egységek számának hányadosa,
- d) járda esetében a beruházás költség 50 %-ának és az érdekeltségi egységek számának hányadosa.

(2) Az érdekeltek érdekeltségi egységenként egyenlő összegű önrész viselésére vállalhatnak kötelezettséget.

(3) Az (1) bekezdés a)-d) pontok alapján meghatározott útépitési érdekeltségi hozzájárulás 50 %-át kell megfizetni azoknak a több úttal is határos ingatlannal rendelkező érdekelteknek, akik a rendelet hatályba lépését megelőzően az ingatlannal határos másik út megépítése érdekében útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetésére kötelezettséget vállaltak vagy annak megfizetésére őket az önkormányzat kötelezte. Ezen körülmények fennállását az érdekelteknek kell bizonyítani a kötelezettséget keletkeztető dokumentum önkormányzat részére a 8. § (4) bekezdés szerinti határidőben történő bemutatásával.

(4) Az útépitési érdekeltségi hozzájárulást az érdekeltek az önkormányzat számlájára a 8 § (6) bekezdése szerinti értesítésben foglalt időponttól számított 3 hónapon belül egyösszegű befizetéssel fizetik meg az önkormányzat számára.

(5) Az érdekeltek és az önkormányzat lakás-takarékpénztári konstrukció alkalmazásával, legfeljebb 48 hónapos időtartamra terjedő halasztott fizetésben vagy részletfizetésben (a továbbiakban együtt: fizetési kedvezmény) is megállapodhatnak, amely megállapodást az útépitési együttműködési megállapodásban vagy annak módosításában rögzítik.

4. Útépités beruházás és járdaépítés kezdeményezése

8. §

(1) Az érdekeltek a Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: polgármesteri hivatal) által rendszeresített nyilatkozat polgármesteri hivatalhoz való benyújtásával kezdeményezik az útépitési beruházás önkormányzat által történő megvalósítását.

(2) Amennyiben az érdekeltségi egységek tulajdonosainak legalább kétharmada az (1) bekezdés szerinti nyilatkozatot benyújtotta, a polgármester tájékoztatja az érdekelteket az útépitési beruházás megvalósításának műszaki lehetőségeiről.

(3) Amennyiben az útépitési beruházás vagy járdaépítés műszaki megvalósításának nincs akadálya, a (2) bekezdés szerinti tájékoztatás kiterjed a várható beruházási költségre és a beruházás feltételeként az érdekeltek által megfizetendő útépitési érdekeltségi hozzájárulás mértékére és a polgármesteri hivatal a tájékoztatással egyidejűleg az érdekeltek részére megküldi az útépitési együttműködési megállapodás tervezetét.

(4) Az érdekeltek a (3) bekezdés szerinti tájékoztatás és megállapodás tervezet megküldését követő 30 napon belül juttathatják vissza aláírva az útépitési együttműködési megállapodást a polgármesteri hivatal részére.

(5) A fizetési kötelezettség megállapítása során és a kétharmados arány megállapításakor irányadó érdekeltségi egységek számát a (3) bekezdés szerinti tájékoztatás megadásakor kell vizsgálni.

(6) Amennyiben a (4) bekezdés szerint az útépitési együttműködési megállapodásokat legalább az érdekeltségi egységek kétharmadára vonatkozóan visszaküldték, a polgármester az útépitési együttműködési megállapodást az önkormányzat képviselőjében aláírja, amelynek tényéről és az útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetésének esedékességéről, módjáról, a 3. § szerinti feltételek teljesülésének legkorábbi időpontjáról a polgármesteri hivatal értesíti az érdekelteket.

9. §

(1) Az útépitési beruházások vagy járdaépítések építési sorrendjét a bizottság a 3. § szerinti feltételek teljesülését követően állapítja meg.

(2) A sorrend meghatározásakor a következő szempontok vehetők figyelembe:

- a) a közút városi közúti hálózatban betöltött szerepe, amelyre vonatkozóan a közút kezelőjének nyilatkozata az irányadó,
- b) a beruházással érintett ingatlanok száma,

c) az önkormányzat sorrendben hamarabb valósítja meg azokat az útépitési beruházásokat vagy járdaépítéseket, amelyek vonatkozásában megfizetett útépitési érdekeltségi hozzájárulás mértéke a várható bekerülési költséghez viszonyítva nagyobb arányú mint más hasonló, azonos időszakban szervezett beruházások esetében.

5. Kötelezés az útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetésére

10. §

(1) Ha az útépitési beruházás érdekében érdekeltek legalább kétharmada az útépitési együttműködési megállapodásban vállalta a beruházás megvalósításában való együttműködést és az útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetését, az együttműködést nem vállaló érdekelteket a polgármester az útépitési érdekeltségi hozzájárulás 7. § (1)-(2) bekezdése szerint megállapított mértékéig az útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetésére kötelezi.

(2) Az (1) bekezdés szerinti fizetési kötelezettség teljesítésének határideje a határozat jogerőre emelkedését követő 60 nap.

(3) Az e §-ban szabályozott eljárásra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

11. §

6. Nem önkormányzati beruházásban megvalósuló útépitések támogatása

(1) Az önkormányzat kérelemre lakóút vagy járda megépítéséhez útépitési támogatást nyújthat, ha az útépitési beruházás vagy járdaépítés

a) az önkormányzat tulajdonában álló közúton valósul meg és

b) a kérelmező jogerős érvényes építési engedéllyel rendelkezik, és az engedély érvényessége a kérelem benyújtásától számított legalább 18 hónap időtartamot meghaladja.

(2) A kérelmet a támogatás iránt az útépitési beruházás vagy járdaépítés hatósági engedélyében megnevezett természetes személy nyújthatja be, ha

a) kötelezettséget vállal arra, hogy a beruházás megvalósítását követően az elkészült építményt térítésmentesen az önkormányzat tulajdonába adja,

b) kötelezettséget vállal arra, hogy a járda- vagy útépités tervezésére és kivitelezésre megkötött szerződésekből származó garanciális, szavatossági, jótállási és egyéb, a szerződések teljesítését a szerződések időtartamán túlmenően biztosító szerződéses megállapodásokból őt megillető jogokat az önkormányzatnak térítésmentesen átadja és ennek tényét a tervezésre, kivitelezésre megkötött szerződésekben rögzíti.

(3) Az útépitési támogatás mértéke nem haladhatja meg a beruházás bekerülési költségének lakóút esetében a 60 %-át, járda esetében az 50 %-át.

(4) A beruházás bekerülési költségei között a 6. § szerinti költségek vehetők figyelembe azzal, hogy 6. § b) pontja szerinti fajlagos költségek nem haladhatják meg a támogatás évében az önkormányzat beruházásában megvalósuló hasonló típusú járda vagy út megépítésére irányuló beruházások során felmerült fajlagos költségeket.

(5) Az útépitési támogatások nyújtásáról a polgármester a bizottság által meghatározott sorrend figyelembevételével dönt, ha a kérelmező igazolja, hogy a beruházás bekerülési költségének az önkormányzattól kért útépitési támogatáson felüli része rendelkezésére áll és az útépitési beruházás vagy járdaépítés megvalósításának 3. § (1) b)-e) pontjaiban meghatározott szerinti feltételek teljesülnek.

(6) A bizottság a sorrend meghatározásakor a következő szempontok veszi figyelembe:

a) a beruházással érintett ingatlanok száma,

b) az önkormányzat korábban biztosít útépítési támogatást azokhoz az útépítési beruházásokhoz vagy járdaépítésekhez, amelyek vonatkozásában a kérelmező által vállalt önrész mértéke a várható bekerülési költséghez viszonyítva nagyobb arányú, mint más hasonló, azonos időszakban szervezett beruházások esetében.

(7) A polgármester az útépítési támogatás biztosításáról megállapodást köt a kérelmezővel, amelyben kötelezettséget vállal arra, hogy az útépítési beruházás vagy járdaépítés forgalomba helyezését követő 30 napon belül az útépítési támogatást a kérelmező részére kifizeti.

7. Záró rendelkezések

12. §

(1) Ez a rendelet 2017. január 1. napján lép hatályba.

(3) Hatályát veszti Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a lakossági kezdeményezésre megvalósuló közműépítések támogatási rendszeréről szóló 23/2010. (VI.15.) önkormányzati rendelete.

13. §

A rendelet hatálybalépésekor Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének a lakossági kezdeményezésre önkormányzati részvétellel és saját elhatározásból megvalósuló magánérős út-, járda- és közműépítések, valamint víziközmű társulat útján megvalósuló közműves vízellátás és szennyvízelvezetés szervezéséről és támogatási rendszeréről szóló 18/1999. (VI. 7.) önkormányzati rendelete szerint vagy a bizottság által Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének a lakossági kezdeményezésre megvalósuló közműépítések támogatási rendszeréről szóló 23/2010. (VI.15.) önkormányzati rendelete szerint már elbírált közút és közműfejlesztési igényekre az elbíráláskor hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni azzal, hogy amennyiben az útépítési beruházásban való együttműködést korábban vállalt érdekeltek vállalják a rendelet szerinti közútfejlesztési együttműködési megállapodás megkötését és a rendelet szerint megállapított útfejlesztési érdekeltségi hozzájárulás és az érdekeltek által korábban már megfizetett érdekeltségi hozzájárulás különbözetének a megfizetését, az útépítési beruházás megvalósításának sorrendjében előnyt élveznek.