



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2017. február 16-án
tartandó ülésére**

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendeletének módosítása

Az előterjesztést készítette: **Dr. Bodóczy Judit** irodavezető
Hatósági Iroda
Dr. Molnár András osztályvezető
Igazgatási Osztály
Dr. Patay Balázs osztályvezető
Jogi Osztály

Kezelési megjegyzés: **Rendelet-tervezet**

Döntési változatok száma: **1**

Melléklet: **Hatásvizsgálati lap,
Térkép**

Véleményezésre megkapta: -

Egyéb szervezet, külső szakértő: -

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság .../2017. (II. 14.) JÜB. sz. határozat

Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság .../2017. (II. 14.) VVB. sz. határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármestere

Iktatószám: 1822-1/2017.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése 2017. február 16-án tartandó ülésére

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendeletének módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

2012. május 1. napján lépett hatályba Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet). Főszabályként a vendéglátó üzletek 24.00 órától 06.00 óráig nem tarthatnak nyitva. Ettől eltérő nyitva tartás engedélyezéséről első fokon Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének hatáskörrel rendelkező bizottsága dönt. A Rendelet 1. §-a azonban rögzíti azokat az üzlet típusokat és rendezvényeket, melyek nem tartoznak annak hatálya alá, tehát ezek tekintetében nem alkalmazandó a 24.00 és 06.00 óra közötti időkorlát, ennek nyomán pedig az eltérő nyitva tartás engedélyezésére vonatkozó rendeleti előírások.

A Rendelet hatályba lépése óta a belváros lakói részéről több alkalommal is igény merült fel arra, hogy a belvárostól távolabb kerüljön kialakításra szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed, melynek megvalósulásával csökkenhet az éjszakai szórakozást biztosító vendéglátó üzletek működésével együtt járó zajterhelés a város központi területén. Ezzel szoros tartalmi összefüggésben emelendő ki az is, hogy Kecskemét megyei jogú város 2016. július 1. napjától egyetemi város, mely ranggal együtt járó jelenség a növekvő létszámú egyetemi polgárság, akiknek konszolidált, kulturált körülmények közötti kikapcsolódási lehetősége megteremtésének alapjául szolgálhat a szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed létrejötte.

2015 őszén Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság, valamint Jogi és Ügyrendi Bizottság, továbbá Fejlesztési, Környezetvédelmi és Agrár Bizottság véleményezte a Kecskemét területén kialakítandó szórakoztató, kulturális és szabadidős negyedek kijelölésével kapcsolatban készített munkaanyagot. A bizottságok az alábbi közigazgatási területeket javasolták a fenti célnak megfelelően kijelölni:

- volt Rudolf laktanya környezete,
- volt Erzsébet laktanya környezete,
- Wéber Ede utcai terület,
- Szent István körút és a Szolnoki út által határolt terület,
- Szent István város – műfüves pálya környéke,
- a Dunaföldvári út, a Kadafalvára vezető út és az Írisz utca által határolt terület.

A korábban javasolt területek alkalmasságának felülvizsgálata során több területről érkezett információ jövőbeli más célú építési-fejlesztési hasznosításról, illetve új lehetőségként felmerült az épülő campus területe is.

A vizsgálat eredményére figyelemmel két terület (az előterjesztés mellékletét képező térképen megjelölt módon) látszik a legalkalmasabbnak a javasolt szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed kialakítására:

1. a volt Rudolf laktanya és utódépületei (az Olimpia utca - Izsáki út – Csabay Géza körút és a 10202/3 helyrajzi számú út által határolt terület).
2. a leendő campus területe (10212 és 10213 helyrajzi számú ingatlanok)

A Rendelet 2016 decemberében utólagos normakontroll alá került, ugyanis a Kecskeméti Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság három, előtte folyamatban lévő, eltérő nyitvatartási engedély kiadása iránt indult ügyben közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárásban a Kúria Önkormányzati Tanácsához fordult a Rendelet törvényességi vizsgálatának kezdeményezése iránt.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5037/2016/4. számú határozata az alábbiakat fogalmazta meg:

A Rendelet normatív szabályokat tartalmaz, amely minden, 24.00 óra és 6.00 óra között nyitva tartani szándékozó vendéglátó üzletre irányadó. A Rendeletben normatív szabályozás szintjén nincs olyan rendelkezés, amely a vállalkozót, vagy a vállalkozók meghatározott csoportját elzárja ezen tevékenységétől. A Kúria döntése értelmében a Rendelet közérdeken alapul és megfelel az arányosság követelményének is. A Rendelet a helyi sajátosságokat megfelelően mérte fel, a szabályozás preventív módon lép fel a helyi közösség érdekében, ugyanakkor nem tartalmaz diszkriminatív rendelkezést.

A hatályos törvényi és kormányrendeleti jogszabályi környezet áttanulmányozása mellett a Kúria döntése megerősítette, hogy a jogi lehetőség adott arra, hogy a rendelet hatálya alól kiemeljük azokat a szórakoztató, kulturális és szabadidős negyedeket, amely területén működő vendéglátó üzletekre nem vonatkozna a rendeleti szabályozás, vagyis ezeken a területeken korlátozás nélkül tarthatnának nyitva az üzletek. Ezen helyi jogalkotói cél érvényesítése alapján készítettük elő a Rendelet módosítására irányuló előterjesztést.

Általános indokolás

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkör szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete – a helyi sajátosságok figyelembevételével – rendeletben szabályozhatja az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét. A feladatkört delegáló hivatkozott Kertv.-beli jogszabályhely nyomán a Kertv. 12. § (5) bekezdése ad – fakultatív alapon – felhatalmazást a települési önkormányzat képviselő-testülete részére arra, hogy az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét rendeletben szabályozza.

Fentiekre tekintettel a Kertv.-beli felhatalmazás nyomán – figyelemmel a helyi sajátosságokra – a közgyűlés megállapíthat, olyan Kecskemét közigazgatási területéhez tartozó földrajzi területet, mely nem tartozik a Rendelet hatálya alá, ezért az előterjesztés keretében ezt a megoldást választjuk a szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed, mint a Rendelet területi hatálya alóli kivétel rögzítésével.

Részletes indoklás

A rendelet-tervezet 1-2. §-aihoz

A szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed a javaslat 1. melléklete nevesíti – a jogbiztonság szempontok központi elemeként megragadható egyértelműség maradéktalan érvényre juttatásával – annak területét határoló közterületek pontos megjelölésével, valamint a beékelődő ingatlan helyrajzi számának megadásával.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. hivatkozott rendelkezésével szoros tartalmi összefüggésben indokolt rámutatni a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 80. § (1) bekezdés a) pontjában rögzítettekre is, mely szerint a hatálybalépés napját a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napon vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában kell megjelölni.

Az Alkotmánybíróság töretlen alapjogi gyakorlata nyomán hangsúlyozandó, hogy a jogszabály hatályba lépését úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon annak alkalmazására való felkészüléshez. Az Alkotmánybíróság a 28/1992. (IV. 30.) AB határozatában elvi érveléssel rögzítette, hogy a kellő felkészülési idő biztosítása levezethető a jogbiztonság fogalmából, melynek megfelelően a hatályba lépés időpontját úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon a) a jogszabály szövegének megszerzésére és áttanulmányozására, b) a jogalkalmazó szervek számára a jogszabály alkalmazására való felkészüléshez, c) a jogszabállyal érintett személyek és szervek számára annak eldöntéséhez, hogy miként alkalmazkodjanak a jogszabály rendelkezéseire, tehát az önkéntes jogkövetés személyi és tárgyi feltételeiről való gondoskodáshoz.

A rendelet-tervezet 2017. március 1. napján való hatályba léptetése megfelel mind a Jat.-ban és a Jszer.-ben foglalt előírásoknak, mind pedig az Alkotmánybíróság által kimunkált alapjogi elvárásoknak.

A Jat. 17. §-a alapján elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság megtárgyalta.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendeletet módosító önkormányzati rendeletet a tervezet szerinti tartalommal megalkotni szíveskedjen.

Kecskemét, 2017. január 17.

Tisztelettel:

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendeletének módosításához

1. Társadalmi hatások

A belvárostól távolabb kialakításra kerülő szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed megvalósulásával csökkennek a szabadidő eltöltéséből, valamint a szórakozásból eredő, a belvárosban megjelent vagy megjelenő helyi társadalmi feszültségek.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet módosítása többletfinanszírozással nem jár. Az újonnan létesülő éjszakai is nyitva tartó szórakozóhelyek a foglalkoztatás bővülését eredményezhetik.

3. Környezeti következmények

A rendelet módosításának környezetvédelmi hatása van, csökken a belvárosi területek zajterhelése.

4. Egészségi következmények

A rendelet módosításában foglaltak végrehajtásával - zajterhelés csökkentése következtében - a belvárosban lakók pihenéshez való joga érvényesül.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket nem érinti.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet hatályba lépése óta a belváros lakói részéről több alkalommal igényként merült fel az, hogy a belvárostól távolabb kerüljön kialakításra szórakoztató, kulturális és szabadidős negyed, aminek megvalósulásával csökkennek a belvárosban az éjszakai szórakozást biztosító vendéglátó üzletek működésével együtt járó negatív hatások. A rendelet területi hatálya alá nem tartozó földrajzi területek kijelölésének elmaradása esetén nőhet a helyi társadalmi feszültség.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

RENDELET-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2017. (II. 16.) önkormányzati rendelete Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 6.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a a következő f) ponttal egészül ki:

[E rendelet hatálya nem terjed ki:]

„f) az 1. mellékletben meghatározott területekre.”

2. §

A Rendelet az 1. melléklet szerinti 1. melléklettel egészül ki.

3. §

Ez a rendelet 2017. március 1. napján lép hatályba és 2017. március 2. napján hatályát veszti.

1. melléklet a(z) .../2017. (II. 16.) önkormányzati rendelethez

„1. melléklet a 16/2012. (IV. 26.) önkormányzati rendelethez”

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 16/2012. (IV. 26.)
önkormányzati rendeletének területi hatálya alá nem tartozó terület**

2. Az Olimpia utca - Izsáki út – Csabay Géza körút és a 10202/3 helyrajzi számú út által határolt terület.
3. A Csabay Géza körút – Izsáki út által határolt 10212 helyrajzi számú ingatlan és a 10213 helyrajzi számú ingatlan.