



**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Esélyteremtési Bizottság**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2017. március 30-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette: Ladics Monika irodavezető – Humánszolgáltatási Iroda
Csonka Imre osztályvezető – Társadalompolitikai Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: hatásvizsgáló lap
ESZII önköltség számítási táblázata

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság
Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

..../2017. (III.28.) JÜB. számú határozat
..../2017. (III.28.) VBP. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

**Dr. Határ Mária
jegyző**

Bizottság még nem tárgyalta

**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSE
ESÉLYTEREMTÉSI BIZOTTSÁG**

Ügyszám: 3380-3/2017.

ELŐTERJESZTÉS
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. március 30-i ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

BEVEZETŐ

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokat, azok igénybevételének szabályait, a fizetendő térítési díjakat, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztal működését jelenleg a 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendeletében szabályozza.

A szociális és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően az elmúlt években több olyan jogszabály-módosítás történt, amely az önkormányzat rendeleti szabályozását is érintette, továbbá az önkormányzati intézmények fenntartásában és más, nem önkormányzati fenntartók által biztosított szolgáltatások vonatkozásában is jelentősebb folyamatok zajlottak le. Ezek a folyamatok indokolják elsősorban a tárgyban szereplő rendelet újraszabályozását.

A fentiekre tekintettel az Esélyteremtési Bizottság Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 2. melléklet 1.2.1. pontjában foglalt feladatkörében előkészítette *a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló új önkormányzati rendelet* tervezetét, amelyet az alábbi indoklással terjeszt a közgyűlés elé.

A RENDELET-TERVEZET ÁLTALÁNOS INDOKLÁSA

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások szabályozására több ponton ad felhatalmazást a települési önkormányzatok számára:

- Az Szt. 62. § (2) bekezdése és 132. § (4) bekezdés d) pontja ad felhatalmazást az önkormányzat számára, hogy az étkeztetés jogosultsági feltételeit rendeletben szabályozza.
- Az Szt. 92. § (1)-(2) bekezdése ad felhatalmazást az önkormányzat számára, hogy a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint

a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkosson.

- A Gyvt. 29. § (1)-(2) bekezdése ad felhatalmazást arra, hogy az önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkosson.

Az Szt., illetve a szakmai rendeletek további feladatokat is adnak a fenntartó részére, amelyek közül néhányat az önkormányzatnak eredeti jogalkotói hatáskörében célszerű, illetve egyes esetekben szükséges a helyi rendeletben tovább szabályoznia:

- Az Szt. 116. § (2) bekezdése értelmében a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás és támogató szolgáltatás esetében a szociálisan nem rászorult személy térítési díjának összegét a fenntartó szabadon állapíthatja meg.
- A Gyvt. 35. § (1) bekezdése értelmében az intézmény fenntartója meghatározza az ellátásban részesülők érdekvédelmét szolgáló érdekképviselői fórum megalakításának és működésének - jogszabályban meghatározottak szerint kialakított - szabályait. A Gyvt. további rendelkezéseit figyelembe véve ezt az önkormányzatnak a bölcsődék esetében kell megtennie.
- A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV.30.) NM rendelet 2/C. § d) pontja értelmében az érdekképviselői fórum egy tagja a fenntartó szervezet részéről kerül megválasztásra.
- A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet (a továbbiakban: SzCsM rendelet) 43/A. § (2) bekezdés d) pontja értelmében a tartós bentlakásos intézményben működő érdekképviselői fórum egy tagja a fenntartó szervezet részéről kerül kijelölésre.
- Az SzCsM rendelet 111/B. § (1) bekezdése értelmében a helyi szociálpolitikai kerekasztal tagjai a helyi önkormányzat területén szociális intézményeket működtető fenntartók képviselői, továbbá a helyi rendeletben meghatározott szervezetek képviselői.

A rendelet-tervezet a fentiek alapján tartalmazza:

- mindazon szociális és gyermekjóléti ellátásokat, amelyeket Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata a fenntartásában működő intézmények, illetve egyházi vagy civil szervezettel megkötött ellátási szerződés útján biztosít a rászorulóknak számára;
- azt, hogy mely intézmények, illetve szervezetek nyújtják az ellátásokat,
- az ellátások iránti kérelem benyújtásának módját,
- az ellátások igénybevételére és megszüntetésére vonatkozó szabályokat,
- az ellátások intézményi térítési díját, valamint önkormányzati ellátások esetében a térítési díj elengedésére és csökkentésére vonatkozó szabályokat,
- a tartós bentlakásos szociális intézményben, valamint a bölcsődékben működő érdekképviselői fórum egy tagjának fenntartó általi kijelölésére, illetve választására vonatkozó, valamint a bölcsődei érdekképviselői fórum működési szabályainak meghatározására vonatkozó hatásköri szabályozást,
- a helyi szociálpolitikai kerekasztalra vonatkozó rendelkezéseket.

Az eddigi szabályozáshoz képest több változás is megjelenik az új szabályozásban. Ezek a változások egyfelől jogtechnikai, másfelől pedig szakmai jellegűek.

Jogtechnikai változások

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alkotmány alapján nem lehet ellentétes.”

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével, valamint a Jat. végrehajtására kiadott, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet rendelkezései alapján készült el. Ezek alapján a változás történt a rendelet bevezető szakaszában, továbbá egyszerűsítésre kerültek a rendelet hatályára vonatkozó rendelkezések. Az önkormányzati rendeletek elsősorban törvényi felhatalmazás alapján kerülnek megalkotásra, ezért a rendelet céljának meghatározása nem releváns. Ennek megfelelően a rendelet célját az előterjesztett rendelet-tervezet nem tartalmazza.

Ugyancsak jogtechnikai jellegű változás, hogy a formai tagolást egyszerűsítettük. A korábbi fejezeti szintű tagolás szükségtelen, ezért a legmagasabb szerkezeti egység a rendelet-tervezetben az alcím.

Szakmai változások

Az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága (a továbbiakban: ESZII) Platán Otthonának állami fenntartásba kerülése miatt a rendelet-tervezetben már nem szerepelnek a fogyatékos személyek ápoló-gondozó otthoni ellátásával kapcsolatos rendelkezések. Nem szerepel továbbá a rendelet-tervezetben a korábbi években megszűnt házi gyermekfelügyelet, valamint a más fenntartó által működtetett családok átmeneti otthona térítési díjának csökkentésére, illetve elengedésére vonatkozó szabályozás.

A szakmai jogszabályok módosítása következtében változtatni kell az ellátottak érdekképviselőre vonatkozó szabályokon. Az Szt. és a Gyvt., valamint a végrehajtásukra kiadott szakmai rendeletek szabályozása egymástól eltérő, így az érdekképviselői fórumok megalakítására és működésére, valamint az érdekképviselői fórumban a fenntartót képviselő személy kijelölésére, illetve választására is más-más szabályok vonatkoznak. Itt az SzMSz-szel összhangban célszerű az önkormányzatnak eredeti jogalkotói hatáskörében az érdekképviselői fórumra vonatkozó törvényi szabályozást kiegészíteni, a későbbiekben pedig az SzMSz-ben az Esélyteremtési Bizottság hatáskörét pontosítani.

Térítési díjakkal kapcsolatos szabályozás

Az intézményi térítési díjak felülvizsgálatát a törvényi szabályozásból adódóan mindenképp el kell végezni. Az intézményi térítési díjak kiszámítására vonatkozó szabályok a Szt.-ben és a Gyvt.-ben eltérnek egymástól. Az Szt. rendelkezései szerint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások esetében az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget, az intézményi térítési díjat pedig a fenntartónak tárgyév április 1-jéig kell megállapítania. A Gyvt. értelmében a gyermekjóléti ellátások intézményi térítési díja a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás

különbözete. A gyermekjóléti ellátásoknál a szolgáltatási önköltség és az állami támogatás különbözetét kell április 1-jéig megállapítani, viszont a törvény nem szab határidőt az intézményi térítési díj meghatározására.

(Magyarázat: intézményi térítési díj a fenntartó által meghatározott maximális díj; személyi térítési díj az ellátott havi jövedelme és az ellátási típus alapján ténylegesen fizetendő díj, amelyet az ellátás igénybevétele alapján az intézmény számláz ki az ellátottnak).

A fenti eltéréstől függetlenül, az Szt. rendelkezéseit figyelembe véve április 1-jéig kell dönteni az intézményi térítési díjakról, amennyiben a díjakban változás történik.

Az ESZII mind a saját, mind az Öszirózsa Időskorúak Gondozóháza szolgáltatásai vonatkozásában az Szt. és a Gyvt. rendelkezései alapján a szolgáltatási önköltséget mindegyik ellátási forma esetében kiszámította, illetve a bölcsődei ellátás esetében meghatározta a szolgáltatási önköltség és az állami támogatás különbözetét. A szolgáltatási önköltség összegét ellátásonként az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Az ESZII főigazgatójának javaslatát, valamint az ellátási szükségletek alakulását és az ellátotti kör lehetőségeit figyelembe véve **a jelenlegi intézményi térítési díjak emelését nem tartjuk indokoltnak.** Fontos megemlíteni, hogy az intézményi térítési díjak mértéke minden ellátás esetében a szolgáltatási önköltségnél alacsonyabb összegben van meghatározva. **A házi segítségnyújtás esetében** az ellátotti kör lehetőségeit figyelembe véve **az intézményi térítési díj csökkentését javasoljuk.** A díjcsökkentés az intézmény saját bevételeinek csökkenésével járhat, de az előzetes felmérések alapján a díjcsökkentés miatt az eddigi igénybevevők több szolgáltatást rendelhetnek, illetve az új kérelmezők száma is emelkedhet. Ennek következtében nem számolunk az ESZII saját bevételeinek csökkenésével.

Továbbra sem javasoljuk a bölcsődei ellátásban az étkezés díján felül a gondozási díj, valamint az idősek otthonában a belépési hozzájárulás bevezetését.

A RENDELET-TERVEZET RÉSZLETES INDOKLÁSA

Az 1-2. §-hoz

A rendelet általános rendelkezései között jelenik meg a rendeleti személyi és területi hatálya, valamint az értelmező rendelkezések. A hatály a korábbiakhoz képest nem változik, az értelmező rendelkezések pedig szűkítésre kerülnek, mivel több olyan meghatározás is szerepel a jelenlegi rendeletben, amely visszahivatkozik az Szt. rendelkezéseire.

A 3-4. §-hoz

A rendelet-tervezet e szakaszai tartalmazzák – a jelenleg hatályos rendeletehöz képest kissé megváltozott struktúrában – a személyes gondoskodás formáit. A rendelet-tervezetben fel kell sorolni mindazokat a szolgáltatásokat, amelyeket az önkormányzat intézményei, vagy ellátási szerződés útján lát el. Ennek megfelelően felsorolásra kerültek az önkormányzat és az önkormányzattal ellátási szerződést kötött nem állami fenntartók által biztosított szociális alapszolgáltatások, szociális szakosított ellátások és gyermekjóléti alapellátások.

Az 5-12. §-hoz

A rendelet-tervezetben ezek a szakaszok tartalmazzák a szociális alapszolgáltatások biztosítására vonatkozó részletszabályokat. Az Szt. rendelkezései szerint a jogosultsági feltételeket az önkormányzat csak az étkeztetés esetében szabályozhatja tovább. Ennek megfelelően a rendeletben elsősorban azt kell feltüntetni, hogy a különböző ellátási formákat mely intézményekben, illetve mely szervezetek útján biztosítja az önkormányzat.

Az étkeztetés esetében az önkormányzat meghatározhatja, hogy az Szt.-ben felsorolt eseteket alapul véve, milyen feltételek mellett nyújtja az ellátást. Ez alapján a jelenlegi szabályozást kis mértékben pontosítva meghatározásra került, hogy étkeztetésre jogosult:

- életkora miatt az a személy, aki 65. életévét betöltötte,
- egészségi állapota miatt, aki önmaga ellátásáról részben vagy egészben gondoskodni nem tud,
- súlyosan fogyatékos,
- pszichiátriai vagy szenvedélybeteg.

A házi segítségnyújtásra, a jelzőrendszeres házi segítségnyújtásra, a támogató szolgáltatásra, a közösségi ellátásokra és a nappali intézményi ellátásokra vonatkozó feltételeket az Szt. konkrétan meghatározza, attól érvényesen eltérni az önkormányzati rendeletben nem lehet. A hajléktalanok nappali ellátását a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület, a közösségi ellátásokat, valamint a pszichiátriai és szenvedélybetegek nappali ellátását a Római Katolikus Főplébánia biztosítja.

A 13-15. §-hoz

A szakaszok a szociális szakosított ellátások biztosítására vonatkozó szabályokat tartalmazzák. Mivel a felvétel jogosultsági feltételeit az Szt. konkrétan szabályozza, az önkormányzati rendelet az ellátások formáit, valamint az ellátást biztosító intézményeket tartalmazhatja. A korábbiakhoz képest változás, hogy a Platán Otthon állami fenntartásba kerülésével kikerült az ellátások közül a fogyatékos személyek ápoló-gondozó otthoni ellátása. A hajléktalan személyek átmeneti szállását, az éjjeli menedékhelyet, a hajléktalanok rehabilitációs otthoni ellátását, valamint a hajléktalanok otthona ellátást a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

A 16-18. §-hoz

A rendelet-tervezet e szakaszai a gyermekjóléti alapellátásokat (gyermekjóléti szolgáltatás, bölcsődei ellátás, helyettes szülő, családok átmeneti otthona), valamint az alapellátásokat biztosító intézményeket és szervezeteket nevezik meg. A Gyvt.-ben foglaltakon túl egyéb jogosultsági feltétel nem határozható meg. A gyermekek átmeneti gondozását biztosító szolgáltatási formákhoz tartozó helyettes szülői ellátást az SOS-Gyermekfalu Magyarországi Alapítványa, a családok átmeneti otthona ellátást a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

A 19-21. §-hoz

Az önkormányzati rendeletben szabályozni kell az ellátás igénybevételére vonatkozóan, hogy az ellátás iránti kérelmet hova és kihez kell benyújtani, illetve tovább lehet szabályozni az ellátás megszüntetésére vonatkozó szabályokat. A jelenleg hatályos rendelethez képest sem a benyújtás, sem a megszüntetés szabályai nem változnak. Az ellátások iránti kérelmet az intézmény telephelyén, az intézmény vezetőjéhez kell benyújtani. Az Szt. pontosan szabályozza, hogy a szociális ellátások igénybevételéről az intézményvezető dönt, a Gyvt. ettől eltérő szabályozása miatt viszont az önkormányzat által biztosított gyermekjóléti ellátások esetében a rendelet-tervezetben rendelkezni kell arról, hogy az igénybevételről szóló döntést az intézményvezető hozza meg.

Új elemként az Szt. felhatalmazó rendelkezése alapján meghatározásra került, hogy az intézményvezető mely esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani. Ezt a rendelkezést figyelembe véve a házi segítségnyújtás, illetve a bölcsődei ellátás tekintetében indokolt meghatározni, hogy a rászoruló személy életét, testi épségét veszélyeztető helyzetben kell az intézményvezetőnek haladéktalanul intézkednie az ellátás biztosításáról.

A 22-23. §-hoz

E szakaszokban az általános indoklási részben kifejtett módon, az Szt.-ben, a Gyvt.-ben és ezek szakmai rendeleteiben foglalt figyelembevételével, az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörében határozza meg az érdekképviseleti fórum működésére, valamint a fórum önkormányzati tagjának jelölésére, illetve választására vonatkozó hatás- és feladatköröket.

A 24-26. §-hoz

E szakaszokban az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörében meghatározza az intézmények, valamint a vele ellátási szerződést kötött fenntartók jelentési és beszámolási kötelezettségére vonatkozó szabályokat. A jelenleg hatályos rendelethez képest e szakaszok tartalma nem változik.

A 27. §-hoz

A szociálpolitikai kerekasztalra vonatkozó szabályok a jelenleg hatályos szabályokhoz képest nem változnak. A Kecskeméten szociális intézményt működtető fenntartók képviselőin túl a rendelet-tervezet 1. mellékletében kerülnek felsorolásra a kerekasztal munkájában részt vevő további szervezetek és személyek.

A 28-29. §-hoz

A jelenleg hatályos rendelethez hasonlóan az intézményi térítési díjak a rendelet-tervezet 2. mellékletében kerülnek meghatározásra. A térítési díjak csak a házi segítségnyújtás esetében változnak, a jelenlegi, 2010-ben meghatározott 700 Ft-os óradíj 500 Ft-ra csökken. A javaslat megtétele előtt több megyei jogú város házi segítségnyújtásra megállapított térítési díját megvizsgáltuk. A vizsgált városokban a házi segítségnyújtás térítési díjai erősen eltérő összegben kerültek meghatározásra. A legmagasabb óradíj 1974 Ft, a legalacsonyabb 163 Ft volt, a vizsgált városokat tekintve pedig átlagban 829 Ft a díj összege.

A Kecskeméten ellátásban részesülők nagy része átlagosan 80-90 eFt havi jövedelemmel rendelkezik, akik zömében egyedülálló, családi kapcsolatokat nélkülöző személyek. Az alacsony jövedelem beosztása komoly nehézséget jelent számukra, amelyben a létfenntartással összefüggő költségek kifizetése (rezi-, élelem-, gyógyszerköltségek) érthető módon prioritást élvez. Az óradíj csökkentésével elsősorban az e körbe tartozó idősök számára próbálunk kedvezőbb feltételeket teremteni.

A személyi térítési díj csökkentésére, illetve elengedésére vonatkozó szabályok nem változnak.

A 30-32. §-hoz

A szakaszok hatályba léptető, átmeneti és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaznak. A rendelet-tervezet hatályba lépésének időpontja 2017. április 1.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2017. március 6.

Engert Jakabné
bizottsági elnök

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól, a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

1. Társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen társadalmi hatásaként jelentkezik, hogy a házi segítségnyújtás intézményi térítési díjának csökkenésével várhatóan többen részesülnek majd ebben az ellátásban.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A házi segítségnyújtás díjának csökkentése az ellátást biztosító intézmény saját bevételeinek csökkenésével járhat, de az előzetes felmérések alapján a díjcsökkentés miatt az eddigi igénybevevők több szolgáltatást rendelhetnek, illetve az új kérelmezők száma is emelkedhet.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

Az ellátások igénybevételével az ellátotti körbe tartozó személyek egészségügyi és környezetük közegészségügyi mutatói javulnak.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét magasabb szintű jogszabályok változásai indokolják. A jogalkotás elmaradása esetén az önkormányzati rendelet a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezéseinek nem felelne meg.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és térítési díjairól,
a gyermekétkeztetés térítési díjairól, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 62. § (2) bekezdésében, 92. § (1) bekezdés a) pontjában, 92. § (2) bekezdésében, 115. § (3) bekezdésében és 132. § (4) bekezdés d) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8., 8.a. és 10. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 7-9. alcím tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8.a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével,

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.1. és 5.4.8. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével

a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed

- a) a kecskeméti lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 3. § (1)-(3) bekezdésében,
- b) a kecskeméti lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 4. § (1)-(2) bekezdésében és
- c) az Szt. 7. § (1) bekezdésében

meghatározott személyekre.

(2) A rendelet hatálya

- a) a szociális étkeztetés és házi segítségnyújtás tekintetében, ezen ellátások biztosítására Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata és Városföld Község Önkormányzata között létrejött megállapodás alapján a Városföld község közigazgatási területén lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, az Szt. 3. § (1)-(3) bekezdésében meghatározott,
- b) a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás tekintetében, ezen ellátások biztosítására Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata és Városföld Község Önkormányzata között létrejött ellátási szerződés alapján a Városföld község közigazgatási területén lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező,
 - ba) családsegítés esetén az Szt. 3. § (1)-(3) bekezdésében meghatározott,
 - bb) gyermekjóléti szolgáltatás esetén a Gyvt. 4. § (1) bekezdésében meghatározott, és
- c) a Gyvt. 40/A. §-ában meghatározott feladatok tekintetében a Kecskeméti Járás közigazgatási területén lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező

személyekre is kiterjed.

2. § E rendelet alkalmazásában

- 1. *ellátott*: a 4. § szerinti ellátásokat igénybe vevő személy,
- 2. *nyugdíjminimum*: az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege.

2. A személyes gondoskodás formái**3. §** Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata a rendelet hatálya alá eső személyek részére a 4. § szerinti személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatásokat és szakosított ellátásokat, valamint személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja.

- 4. §** (1) Szociális alapszolgáltatás
 - a) az étkeztetés,
 - b) a házi segítségnyújtás,
 - c) a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
 - d) a családsegítés,
 - e) a támogató szolgáltatás,
 - f) a közösségi ellátás,
 - g) az utcai szociális munka és
 - h) a nappali ellátás.

- (2) Szociális szakosított ellátás
 - a) az átmeneti elhelyezést nyújtó intézményi ellátás,
 - b) a rehabilitációs intézményi ellátás és
 - c) az ápolást-gondozást nyújtó intézményi ellátás.
- (3) Gyermekjóléti alapellátás
 - a) a gyermekjóléti szolgáltatás,
 - b) a gyermekek napközbeni ellátása és
 - c) a gyermekek átmeneti gondozása.

3. Szociális alapszolgáltatások biztosítása

- 5. §** (1) Az étkeztetés formái
- a) szociális étkeztetés és
 - b) népkonyhai étkeztetés.
- (2) Az Szt. 62. §-ában foglaltak alapján a szociálisan rászoruló személyek szociális étkeztetését Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága Szegedi Tudományegyetem Háziórvosi Oktató Központja (a továbbiakban: Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága) szervezi meg az étel
- a) kiszolgálásával egyidejű helyben fogyasztással,
 - b) elvitelének lehetővé tételével, vagy
 - c) lakásra szállításával.
- (3) A szociális étkeztetés jogosultsági feltételeinek elbírálása során rászorulóknak kell tekinteni
- a) életkora miatt azt a személyt, aki személyi azonosításra alkalmas okmány bemutatásával igazolja, hogy a 65. életévét betöltötte,
 - b) egészségi állapota miatt azt a személyt, aki a háziórvos vagy kezelőorvos igazolása szerint önmaga ellátásáról részben vagy teljesen gondoskodni nem tud,
 - c) fogyatékosága miatt az Szt. 65/C. § (5) bekezdésében meghatározott súlyosan fogyatékos személyt, aki a súlyos fogyatékoságát a gondozási szükséglet, valamint az egészségi állapoton alapuló szociális rászorultság vizsgálatának és igazolásának részletes szabályairól szóló miniszteri rendelet szerint igazolja, vagy
 - d) pszichiátriai betegsége vagy szenvedélybetegsége miatt azt a személyt, aki fekvőbeteg-gyógyintézeti kezelést nem igényel, és pszichiátriai- vagy szenvedélybetegségét a kezelőorvos által kiállított szakvéleménnyel igazolja.
- (4) A népkonyhai étkeztetést ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

- 6. §** Az Szt. 63. §-a szerinti házi segítségnyújtás keretében a gondozási szükséglettel rendelkező személyek részére a szociális segítséget vagy – a szociális segítség tevékenységeit is magába foglaló – személyi gondozást az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.
- 7. §** A jelzőrendszeres házi segítségnyújtást az Szt. 65. § (4) bekezdésében meghatározott rászoruló személyek részére az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.
- 8. §** Az Szt. 64. §-a szerinti családsegítést az Egészségügyi és Szociális intézmények Igazgatósága család- és gyermekjóléti központban biztosítja.
- 9. §** Az Szt. 65/C. §-a szerinti támogató szolgáltatást a súlyosan fogyatékos személy részére az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.
- 10. § (1) Közösségi ellátás**
- a) a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás,
 - b) a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás és
 - c) a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti ellátásokat ellátási szerződés útján a Római Katolikus Főplébánia biztosítja.
- 11. §** Az Szt. 65/E. §-a szerinti utcai szociális munkát az utcán tartózkodó hajléktalan személyek ellátása céljából, ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.
- 12. § (1) Nappali ellátást nyújtó intézmény**
- a) az idősek nappali ellátását biztosító intézmény,
 - b) a fogyatékos személyek nappali ellátását biztosító intézmény,
 - c) a pszichiátriai betegek nappali ellátását biztosító intézmény,
 - d) a szenvedélybetegek nappali ellátását biztosító intézmény és
 - e) a hajléktalan személyek ellátását biztosító nappali melegedő.
- (2) Az (1) bekezdés a)-b) pontja szerinti ellátásokat az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.
- (3) Az (1) bekezdés c)-d) pontja szerinti ellátásokat ellátási szerződés útján a Római Katolikus Főplébánia biztosítja.
- (4) Az (1) bekezdés e) pontja szerinti ellátást ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

4. Szociális szakosított ellátások biztosítása

- 13. § (1) Átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény**
- a) az időskorúak gondozóháza,
 - b) az éjjeli menedékhely és

c) a hajléktalan személyek átmeneti szállása.

(2) Az (1) bekezdés a) pontja szerinti ellátást az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága, valamint a Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Ószirózsa Időskorúak Gondozóháza (a továbbiakban: Ószirózsa Gondozóház) biztosítja.

(3) Az (1) bekezdés b)-c) pontja szerinti ellátásokat ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

14. § (1) Rehabilitációs intézményi ellátás nyújtása a hajléktalan személyek rehabilitációs intézménye keretében történik.

(2) Az (1) bekezdés szerinti rehabilitációs intézményi ellátást ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

15. § (1) Ápolást, gondozást nyújtó intézmény

- a) az idősek otthona és
- b) a hajléktalanok otthona.

(2) Az (1) bekezdés a) pontja szerinti ápolást-gondozást nyújtó intézményi ellátást az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.

(3) Az (1) bekezdés b) pontja szerinti ellátást ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

5. Gyermekjóléti alapellátások biztosítása

16. § (1) A Gyvt. 39-40. §-a szerinti gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága család- és gyermekjóléti központban biztosítja.

(2) Az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága a család- és gyermekjóléti központban biztosítja a Gyvt. 40/A. §-ában meghatározott feladatokat.

17. § (1) A gyermekek napközbeni ellátását biztosító szolgáltatás a bölcsődei ellátás.

(2) A bölcsődei ellátást az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága biztosítja.

(3) Amennyiben az alapfeladatokat nem veszélyezteti, a bölcsőde a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló miniszteri rendeletben meghatározott és az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága alapító okiratában feltüntetett külön szolgáltatásokat nyújthat. A külön szolgáltatások igénybevételének módját és díjait az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága a szakmai programjában határozza meg.

18. § (1) A gyermekek átmeneti gondozását biztosító szolgáltatási formák

- a) a helyettes szülő és
- b) a családok átmeneti otthona.

- (2) A helyettes szülő szolgáltatást ellátási szerződés útján az SOS-Gyermekfalu Magyarországi Alapítványa biztosítja.
- (3) A családok átmeneti otthona ellátást ellátási szerződés útján a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület biztosítja.

6. Az ellátások igénybevételére és megszüntetésére vonatkozó szabályok

19. § (1) Az ellátás iránti kérelmet az ellátást nyújtó intézmény telephelyén, az intézmény vezetőjéhez kell benyújtani.

- (2) A 4. § (3) bekezdés a)-b) pontja szerinti ellátások igénybevételéről az intézményvezető dönt.
- (3) Amennyiben az ellátást igénylő vagy törvényes képviselője az intézmény vezetőjének döntését vitatja, az ellátás igénybevételének kérdéséről

- a) önkormányzati fenntartású intézmény esetén a polgármester, vagy
- b) ellátási szerződéssel rendelkező fenntartó esetén a fenntartó szervezet belső szabályzatában kijelölt vezetője

dönt.

20. § (1) Az ellátást biztosító intézmények egy adott szolgáltatás vonatkozásában az alapító okiratukban és a működési engedélyükben meghatározott ellátási területről fogadhatnak ellátási igényeket.

- (2) Étkeztetés és házi segítségnyújtás, valamint a bölcsődei ellátás esetében az intézményvezető külön eljárás nélkül, haladéktalanul gondoskodik az intézményi ellátásról, ha a gondoskodás hiánya a rászoruló életét, testi épségét veszélyezteti.

21. § Az e rendeletben szabályozott ellátások megszüntethetők az Szt. 100-102. §-a, valamint a Gyvt. 37/A. §-a szerinti esetekben.

7. Az ellátottak érdekképviselete

22. § Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata által fenntartott tartós bentlakásos intézmények esetében az érdekképviseleti fórum fenntartói tagját Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése szociális ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottsága (a továbbiakban: bizottság) jelöli ki.

23. § Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata által fenntartott bölcsődék esetében a bizottság

- a) meghatározza érdekképviselési fórum megalakításának és működésének szabályait és
- b) megválasztja az érdekképviselési fórum fenntartó által delegált tagját.

8. Az intézmények jelentési és beszámolási kötelezettsége

24. § Az önkormányzat részére az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatóságának vezetője negyedévente, a negyedévet követő hónap 10. napjáig

- a) a bölcsődei férőhelyek havi kihasználtságáról és
- b) az idősek otthonába elhelyezésre váró, gondozási szükséglettel rendelkező személyek aktuális létszámáról

írásbeli tájékoztatást ad.

25. § (1) Az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága, valamint az Ószirozsa Gondozóház minden év március 31-ig köteles

- a) az előző évi működésről beszámolót készíteni és
- b) szakmai programját, valamint szervezeti és működési szabályzatát felülvizsgálni,

és azokat a bizottság részére megküldeni.

(2) A beszámolóban tartalmaznia kell különösen

- a) szakfeladatonként az ellátotti létszám alakulását,
- b) a szolgáltatások iránt felmerülő igényeket,
- c) az intézményben elvégzett felújításokat, átalakításokat, fejlesztéseket, valamint azok költségét,
- d) a közalkalmazottak létszámát munkakörönként és a fluktuációra vonatkozó adatokat,
- e) a szakmai munka teljes körű bemutatását és
- f) az intézmény – elsősorban jogszabályi kötelezettségből eredő – fejlesztésére vonatkozó javaslatokat.

(3) A megküldött dokumentumok, a fenntartó által végzett ellenőrzések, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló miniszteri rendeletben foglaltak alapján az intézmények szakmai munkájának eredményességét a bizottság értékeli.

26. § Az ellátási szerződéssel rendelkező szolgáltatók az önkormányzat részére az ellátási szerződésben foglaltak szerint kötelesek éves szakmai beszámolójukat elkészíteni és megküldeni.

9. Szociálpolitikai kerekasztal

- 27. § (1)** A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátások színvonalának, hatékonyságának javítása, a szociális szolgáltatástervezési koncepcióban foglalt feladatok megvalósulásának, végrehajtásának figyelemmel kísérése érdekében helyi szociálpolitikai kerekasztal működik.
- (2) A helyi szociálpolitikai kerekasztal tagjai
- a) Kecskemét Megyei Jogú Város közigazgatási területén szociális intézményt működtető fenntartók képviselői,
 - b) az 1. mellékletben megnevezett szervezetek képviselői és
 - c) Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata részéről az 1. mellékletben felsorolt személyek.
- (3) A szociálpolitikai kerekasztal szükség szerint, de évente legalább egy alkalommal ülést tart, üléseit a polgármester hívja össze. A szociálpolitikai kerekasztal ülései nyilvánosak.
- (4) A szociálpolitikai kerekasztal működésének további szabályait az általa elfogadott ügyrendben határozza meg.

10. Térítési díj

- 28. § (1)** Ha jogszabály másként nem rendelkezik, a rendeletben szabályozott személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért és a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni.
- (2) Az intézményi térítési díjakat – az ellátási szerződés alapján biztosított ellátások kivételével – a 2. melléklet tartalmazza.
- 29. § (1)** A szociális alapszolgáltatások esetében a személyi térítési díj összegét az intézményi térítési díj és az Szt. 116. § (1) bekezdése alapján számított havi jövedelem figyelembevételével a polgármester kérelemre csökkenti vagy elengedi oly módon, hogy, ha a havi jövedelem a nyugdíjminimum
- a) 150-250%-a között van, a fizetendő díj összege a megállapított személyi térítési díj 50%-a,
 - b) 150%-a alatt van, az ellátás ingyenes.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti csökkentésre vagy elengedésre irányuló kérelmet az intézmény vezetőjéhez kell benyújtani. Az intézményvezető a kérelmet megküldi a Polgármesteri Hivatalnak.
- (3) A csökkentésre vagy elengedésre irányuló kérelemről a polgármester határozattal dönt.

- (4) Az ellátásban részesülő személy a kedvezményre a személyi térítési díj következő felülvizsgálatáig jogosult. A személyi térítési díj felülvizsgálatakor a csökkentésre vagy elengedésre vonatkozó kérelmet ismételten be kell nyújtani az intézményvezetőhöz.

11. Záró rendelkezések

- 30. §** Ez a rendelet 2017. április 1-jén lép hatályba.
- 31. §** E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépéskor folyamatban levő ügyekben is alkalmazni kell.
- 32. §** Hatályát veszti Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról, azok igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztalról szóló 15/2011. (III.31.) önkormányzati rendelete.

A 27. § (2) bekezdés b)-c) pontja szerinti szervezetek, személyek

1. A 27. § (2) bekezdés b) pontja szerinti szervezetek:

- 1.1. Római Katolikus Főplébánia
- 1.2. Kecskeméti Református Egyházközség
- 1.3. Kecskeméti Evangélikus Egyházközség
- 1.4. Ölelő Kéz Ápolási és Hospice Alapítvány
- 1.5. Nyugdíjasok Klubjainak Megyei Jogú Városi Szövetsége
- 1.6. Városi Civil Kerekasztal

2. A 27. § (2) bekezdés c) pontja szerinti személyek:

- 2.1. Kecskemét Megyei Jogú Város polgármestere
- 2.2. Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése szociális ügyekben feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottságának elnöke
- 2.3. Az Egészségügyi és Szociális Intézmények Igazgatósága főigazgató főorvosa
- 2.4. A Polgármesteri Hivatal pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokért felelős szervezeti egységének vezetője
- 2.5. A Polgármesteri Hivatal társadalompolitikáért felelős szervezeti egységének vezetője

2. melléklet a .../2017. (... ..) önkormányzati rendelethez

Intézményi térítési díjak

1. A gyermekétkeztetés térítési díja ÁFA nélkül

1.1. bölcsőde	364 Ft/fő/nap
1.2. óvoda (normál és diétás)	
1.2.1. tízórai	54 Ft/fő/nap
1.2.2. ebéd	186 Ft/fő/nap
1.2.3. uzsonna	51 Ft/fő/nap
1.2.4. összesen	291 Ft/fő/nap
1.3. általános iskola	
1.3.1. tízórai	67 Ft/fő/nap
1.3.2. ebéd	239 Ft/fő/nap
1.3.3. uzsonna	63 Ft/fő/nap
1.3.4. összesen	369 Ft/fő/nap
1.4. gimnázium, szakközépiskola, szakiskola	
1.4.1. tízórai	69 Ft/fő/nap
1.4.2. ebéd	265 Ft/fő/nap
1.4.3. uzsonna	77 Ft/fő/nap
1.4.4. összesen	411 Ft/fő/nap
1.5. kollégiumi és diákotthoni ellátás	
1.5.1. reggeli	79 Ft/fő/nap
1.5.2. tízórai	69 Ft/fő/nap
1.5.3. ebéd	265 Ft/fő/nap
1.5.4. uzsonna	77 Ft/fő/nap
1.5.5. vacsora	98 Ft/fő/nap
1.5.6. összesen	588 Ft/fő/nap
1.6. nyári napközis otthoni ellátás (egész napos ellátás):	780 Ft/fő/nap
1.7. speciális szakiskola	
1.7.1. tízórai	69 Ft/fő/nap
1.7.2. ebéd	265 Ft/fő/nap
1.7.3. uzsonna	77 Ft/fő/nap
1.7.4. összesen	411 Ft/fő/nap

2. Szociális alapszolgáltatások térítési díja

2.1. szociális étkeztetés	410 Ft/fő/nap
2.2. házi segítségnyújtás	
2.2.1. szociális segítség	500 Ft/fő/óra
2.2.2. személyi gondozás	500 Ft/fő/óra

2.3. jelzőrendszeres házi segítségnyújtás: 100 Ft/fő/nap

2.4. támogató szolgálat:

2.4.1. személyi segítség 300 Ft/fő/óra
2.4.2. szállítási díj 50 Ft/km

2.5. nappali ellátást biztosító intézményi ellátások:

2.5.1. idősek nappali ellátása 0 Ft/fő/nap
2.5.2. fogyatékosok nappali ellátása 0 Ft/fő/nap
2.5.3. fogyatékosok nappali ellátása étkezéssel 410 Ft/fő/nap

3. Szociális szakosított ellátások térítési díja

3.1. idősek otthona	3000 Ft/fő/nap	90000 Ft/fő/hó
3.2. demens betegek bentlakásos intézményi ellátása	3000 Ft/fő/nap	90000 Ft/fő/hó
3.3. idősek gondozóháza	3000 Ft/fő/nap	90000 Ft/fő/hó

4. Gyermekjóléti alapellátások térítési díja

4.1. bölcsődei gondozás 0 Ft/fő/nap

5. Szociálisan rászorulóknak nem minősülő személy által fizetendő térítési díjak

5.1. jelzőrendszeres házi segítségnyújtás 100 Ft/fő/nap

5.2. támogató szolgálat

5.2.1. személyi segítség 1200 Ft/fő/óra
5.2.2. szállítási díj 150 Ft/km