



**Kecskemét Megyei Jogú Város  
Polgármestere**

**ELŐTERJESZTÉS**

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése**

**2017. március 30-án  
tartandó ülésére**

**Tárgy: „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című felhívás keretében benyújtott támogatási kérelemmel kapcsolatos döntések meghozatala**

**Az előterjesztést készítette: Balogh Zoltán osztályvezető**  
Városstratégiai Iroda  
Pályázatkezelési és Közbeszerzési Osztály

**Berenténé dr. Meskó Mária osztályvezető**  
Jegyzői Titkárság

**Kezelési megjegyzés: HATÁROZAT-TERVEZET**

**Döntési változatok száma: 1**

**Melléletek:**

**Véleményezésre megkapta:**

**Egyéb szervezet, külső szakértő:**

**Megtárgyalta:**

Fejlesztési, Környezetvédelmi és Agrár Bizottság .../2017. (III.28.) FKAB. számú határozat

**Törvényességi észrevételem nincs:**

**Dr. Határ Mária**  
jegyző



## KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: 1505-3/2017.

### ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése  
2017. március 30-án tartandó ülésére**

**Tárgy: „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című felhívás keretében benyújtott támogatási kérelemmel kapcsolatos döntések meghozatala**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Az Alaptörvény 34. cikkének garanciális szabályára tekintettel önkormányzati kötelező feladatot csak törvényben lehet előírni. Az egységes informatikai rendszer kötelező alkalmazásának központi előírására a törvényi alapot a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2016. évi LIV. törvény teremtette meg a 114. § módosításával, amely az alábbiakat mondja ki:

„114. § (1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

(2) A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszerei feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárházat (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.”

A törvényi felhatalmazás alapján az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit, az

önkormányzati adattárházát működtető szervezet, az önkormányzati adattár adatai forrását és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: ASP rendelet) szabályozza.

A közigazgatás és a közszolgáltatások megfelelő működése érdekében a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program (KÖFOP) keretében 2017 januárjában megjelent az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztésére irányuló KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 pályázati csomag a második körben csatlakozó önkormányzatok részére.

Az önkormányzati ASP rendszer bevezetésével kapcsolatosan a 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendeletben foglaltak az irányadók. Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módjáról a rendelet 6. § (1) és (2) bekezdése rendelkezik.

” 6. § (1) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez

a) a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével (a továbbiakban: rendszercsatlakozás) vagy

b) - az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára a 3. mellékletben meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével (a továbbiakban: interfészes csatlakozás) csatlakozhat.

(2) A 3. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott szakrendszer igénybevétele a helyi önkormányzat számára nem kötelező.” (A 3. § (2) bekezdés b. pontja az önkormányzati települési portál rendszer)

A rendeletben foglaltak értelmében a rendszert országos szinten a Magyar Államkincstár, a NISZ Zrt. és az IdomSoft Zrt. fogja működtetni, várhatóan 2018-tól teljes körűen.

Az önkormányzati ASP rendszert a Magyar Államkincstár működteti, feladatai a következők:

1. A csatlakozás-, és szolgáltatás-menedzsment ellátása.
2. A szolgáltatási szerződések csatlakozó szervezetekkel való megkötése és módosítása.
3. Ügyfélszolgálat biztosításával a szolgáltatással kapcsolatos ügyfél-kapcsolattartási, tájékoztatási és adminisztratív feladatok ellátása, biztosítva a hibabejelentés lehetőségét.
4. A szolgáltatásokkal kapcsolatos kommunikációs és képzési feladatok elvégzése.

#### **Az önkormányzati ASP rendszer elemei**

- szakrendszerek,
- keretrendszer,
- támogató rendszerek és
- az Möt. 114. § (4) bekezdése szerinti önkormányzati adattárház.

#### **Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei**

- iratkezelő rendszer,
- önkormányzati települési portál rendszer (opcionális csatlakozás),
- az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- gazdálkodási rendszer,
- ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- önkormányzati adórendszer,
- ipar- és kereskedelmi rendszer,
- hagyatéki leltár rendszer.

A **keretrendszer** a szakrendszerek számára egységes felületet és hozzáférést, az egységes felhasználó-, és jogosultságkezelést, valamint a rendszerszintű menedzsment (üzleti) funkciók elérését biztosítja.

A **támogató rendszerek** az önkormányzati ASP rendszer napi adminisztratív, ügyfélszolgálati és működtetési feladatait segítő alkalmazások.

A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez az ASP rendeletben foglaltak értelmében két módon csatlakozhat. Az egyik megoldás a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével **rendszercsatlakozással**, a második megoldás – az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett – az önkormányzati adattárház számára meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével, **interfészes csatlakozással**. Az adó szakrendszerhez ez utóbbi esetben is kötelező csatlakozni.

Az interfészes csatlakozás csak a belügyminiszter – nem hatósági jogkörben kiadott – egyedi hozzájárulása esetén lehetséges. A belügyminiszter a kérelemről 15 napon belül dönt, döntését indokolni nem köteles.

Az ASP rendeletben foglaltak értelmében rendszercsatlakozás esetén a helyi önkormányzat a feladatait a keretrendszer és a szakrendszer útján látja el, továbbá a szakrendszerekben tárolt adatok adatfelelőse is a helyi önkormányzat lesz.

Interfészes csatlakozás esetén az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről a helyi önkormányzatnak saját erőből kell majd gondoskodnia a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján. Az interfész technológiai megfelelőségét a csatlakozás előtt a belügyminiszter ellenőrzi.

Azon polgármesteri hivatalban, ahol a Nemzeti Távközlési Gerinchálózat (NTG) kiépítésre került, az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás ezen hálózaton keresztül is megvalósítható.

A csatlakozási lehetőségek figyelembevételével javaslom, hogy Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata a kötelező csatlakozással érintett adó szakrendszeren túl a további szakrendszerek tekintetében az önkormányzati ASP rendszerhez interfészes csatlakozással csatlakozzon.

## **Projekttel kapcsolatos tudnivalók**

A támogatás maximális mértéke: 9.000.000 Ft, amely az összes elszámolható költség 100 %-a. A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 5. mellékletében foglalt Nemzeti Szabályozás az Elszámolható Költségekről 2.2 pontjában foglaltak alapján és az ott meghatározott elszámolhatósági időszakon belül számolhatóak el.

A projekt fizikai befejezésének legkésőbbi időpontja: 2018. június 30.

A rendszercsatlakozás megvalósítására irányuló szakmai tartalommal benyújtott támogatási kérelem esetén a belügyminiszter interfészes csatlakozásra vonatkozó egyedi engedélyének a

támogatási kérelem benyújtását követően történő kiállítása a projekt műszaki, szakmai tartalom csökkenésének minősül, amely a projekt támogatható tevékenységei esetében, az egyes tevékenységekre tervezett és elszámolható költségekre adható/adott támogatás összegének 70%-ra történő csökkentését vonja maga után.

A pályázati kiírás szerint igényelhető költségek részletezése rendszercsatlakozás esetén:

Csatlakoztatási feladatok	Elszámolható maximális bruttó összeg (Ft)
1.1 Eszközök beszerzése	2 160 000
1.2 Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása	1 800 000
1.3 Önkormányzatok elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítása	1 440 000
1.4 Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja	2 610 000
1.5 Oktatásokon történő részvételhez kapcsolódó utazás	270 000
1.6 Tesztelés, élesítés	450 000
1.7. Projektmenedzsment	225 000
1.8 Kötelező tájékoztatás, nyilvánosság	45 000
Igényelhető maximális támogatás összege	9 000 000

A pályázat benyújtásának határideje 2017. február 6. és 2017. március 14. közötti időszak volt.

A támogatási kérelem Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 3. melléklet 2.4.2. pontja, valamint Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2017. évi költségvetéséről szóló 21/2016. (XII.15.) önkormányzati rendelete 11. §-ában kapott felhatalmazás alapján 2017. március 14-én került benyújtásra.

A pályázat benyújtásakor szükséges csatolni a támogatási kérelem benyújtására, támogatási kérelem pozitív elbírálása esetére a kedvezményezetti kötelezettségek teljesítésére és a támogatás felhasználására vonatkozó képviselő-testületi felhatalmazást.

A rendszercsatlakozás megvalósítására irányuló szakmai tartalommal benyújtott támogatási kérelem esetén a belügyminiszter interfészes csatlakozásra vonatkozó egyedi engedélyének a támogatási kérelem benyújtását követően történő kiállítása a projekt műszaki, szakmai tartalom csökkenésének minősül, amely a projekt támogatható tevékenységei esetében, az egyes tevékenységekre tervezett és elszámolható költségekre adható/adott támogatás összegének 70%-ra történő csökkentését vonja maga után.

Az ASP rendeletben foglaltak alapján a pályázat beadása nem kötelező, azonban a kialakított rendszerhez rendszercsatlakozás vagy interfészes csatlakozás formájában kötelező, valamint helyi szinten az informatikai rendszer működtetését is biztosítani kell. Amennyiben az

önkormányzat nem vesz részt a pályázaton, úgy a felmerülő költségek teljes egészében az önkormányzat költségvetését terhelik.

Amennyiben a belügyminiszter az interfészes csatlakozási kérelmét Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzatának pozitív elbírálásban részesíti, úgy a projekt megvalósítására vonatkozóan az új feltételek ismeretében szükségesnek tartom a közgyűlés tájékoztatását és az esetleges új döntések meghozatalát.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, a fenti előterjesztést megtárgyalni, és a mellékelt határozattervezet szerinti döntését meghozni szíveskedjen.

**Kecskemét, 2017. március 14.**

**Szemereyné Pataki Klaudia**  
**polgármester**

## HATÁROZAT-TERVEZET

### **Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése ...../2017. (III.30.) határozata**

#### **„Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című felhívás keretében benyújtott támogatási kérelemmel kapcsolatos döntések meghozatala**

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta Szemereyné Pataki Klaudia polgármester 1505-3/2017. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

1. Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 pályázat keretében az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez a kötelező csatlakozással érintett adó szakrendszer kivételével, a többi szakrendszerhez interfészes csatlakozás formájában kíván kapcsolódni.
2. A közgyűlés felkéri Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy az interfészes csatlakozás érdekében az e-közigazgatásért felelős miniszter felé az egyedi hozzájárulási kérelmet benyújtsa.
3. A közgyűlés felkéri Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a 2. pontban benyújtott kérelem elbírálásáról, eredményéről tájékoztassa a közgyűlést.
4. A közgyűlés a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 azonosító jelű „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című felhívás keretében benyújtott pályázat benyújtását jóváhagyja.
5. A közgyűlés felhatalmazza Szemereyné Pataki Klaudia polgármestert, hogy a támogatási kérelem elbírálása során beérkező hiánypótlási felhívásokat teljesítse és a támogatási kérelem pozitív elbírálása esetén a támogatási szerződést aláírja, valamint a kedvezményezetti jogokat érvényesítse és kötelezettségeket teljesítse.

**Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester**  
**Határidő: értelemszerűen**