



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2017. április 27-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló rendelet felülvizsgálata és a tárgyban új önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette: Dr. Bodóczy Judit irodavezető
Hatósági Iroda
Dr. Molnár András osztályvezető
Igazgatási Osztály

Kezelési megjegyzés: rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság
Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

...../2017. (IV.25.) JÜB. számú határozat
..../2017. (IV.25.) VPB. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ügyiratszám: 6989-2/2017.

E L Ő T E R J E S Z T É S

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. április 27-én tartandó ülésére**

Tárgy: A házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló rendelet felülvizsgálata és a tárgyban új önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Közgyűlés!

Bevezető Rész

Az Alaptörvény L) cikke szerint Magyarország védi a házasság intézményét, mint férfi és nő között önkéntes elhatározás alapján létrejött életközösséget és a családot, mint a nemzet fennmaradásának alapját. Az állam önmagukban való méltóságuk és értékük miatt is védi a házasságokat. A házasságkötéshez való jog alapvető emberi jog. A házasságkötés önkéntességének elvét több nemzeti megállapodás is rögzíti. Így például az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozatának 16. cikke szerint: „Mind a férfiaknak, mind a nőknek a házasságra érett kor elérésétől kezdve joga van fajon, nemzetiségen vagy valláson alapuló korlátozás nélkül házasságot kötni és családot alapítani.”

A bejegyzett élettársi kapcsolatról, az ezzel összefüggő, valamint az élettársi viszony igazolásának megkönnyítéséhez szükséges egyes törvények egyes módosításáról szóló 2009. évi XXIX. törvény 3. § (1) bekezdés a) pontja alapján a házasságra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni a bejegyzett élettársi kapcsolatokra is. Bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése iránti szándékot a jelenleg hatályos jogszabályok alapján kizárólag a fővárosi kerületi, megyei jogú városi, járási hivatal székhelye szerinti képviselő-testület hivatalának anyakönyvvezetőjénél lehet bejelenteni.

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: At.) 96. §-a felhatalmazást ad a települési önkormányzatok részére, arra hogy rendeletben határozzák meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait, valamint rendeletben állapíthassák meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

A rendelkezés egyértelművé teszi, hogy amennyiben a települési önkormányzat a hivatali helyiségen és munkaidőn kívüli házasságkötésért, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítéséért, mint szolgáltatásért ellenszolgáltatást kíván megállapítani, akkor ezt csak önkormányzati rendeletben teheti meg.

A jelenleg hatályos, az anyakönyvi szolgáltatások helyi szabályairól szóló 7/2011. (III.31.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata során megállapítást nyert, hogy annak több pontja is módosításra szorul.

A fentiek okán a korábbi rendelet módosítása helyett, a jobb áttekinthetőség és az időközbeni jogszabályváltozások átvezetése szükségessége okán egy új rendelet megalkotása indokolt.

Általános Indokolás

Szükséges kiemelni, hogy a jelenleg hatályban lévő rendelet megalkotásakor évente **kb. 300 esküvő volt, ebből 10-15 külső helyszínen (2011. évben: 311, 2016. évben: 654).** A hivatali időben történő házasságkötések (ún. munkaidős esküvő) száma is emelkedett. **(2014. évben: 52, 2015. évben: 94, 2016. évben: 151).**

Az At. 18. § (1) bekezdése főszabályként továbbra is előírja a házasságkötéshez szükséges és arra alkalmas hivatali helyiség települési önkormányzat általi biztosítását. Egyre szélesebb társadalmi igény mutatkozik ugyanakkor a hivatali helyiségen kívüli házasságkötésre. Ezen igényeket kívánja kielégíteni az At. azzal, hogy bizonyos - részletesen szabályozott - feltételek teljesülése esetén, jegyzői engedéllyel lehetőséget biztosít a házasulóknak a külső helyszínen történő házasságkötésre. A jegyző által a helyszín engedélyezése körében figyelembe veendő körülményeket az önkormányzatnak a helyi sajátosságokra figyelemmel rendeletben kell szabályoznia.

Tekintettel arra, hogy a nyári, őszi időszakban a hivatali helyiségen kívül tartott esküvők a hivatali helyiségben történő házasságkötésekkel együtt párhuzamosan folynak, egyszerre több anyakönyvvezető közreműködését kell biztosítani. Ennek megfelelően 2016-ban további anyakönyvvezetőket kellett bevonni erre a feladatra.

Kecskemét közigazgatási területén jelenleg bármely vendéglátóhelyen engedélyezhető a házasságkötés, ahol a szertartáshoz szükséges méltó körülmények, valamint esőhelyszín biztosítható. A város számos vendéglátóhelyén került sor házasságkötésre, a kérelmek alapján gyakran új helyszín bevonására is sor kerül. Ennek szigorítását továbbra sem javaslom.

Az esketések időpontjait a tervezetben a korábbi igényeknek megfelelően alakítottuk ki, így minden munkanapon délután és szombati napokon van lehetőség a házasságkötésekre.

Az utóbbi évek tapasztalatai alapján határoztuk meg azokat a kereteket, amely a házasulandók és a közreműködő anyakönyvvezetők együttműködését segítik.

Részletes Indokolás

A rendelet-tervezet 1. §-ához

Szükséges definiálni azokat a fogalmakat, amely tipikusan az anyakönyvi eljárásban jelennek meg és fogalmuk nem tisztázott magasabb szintű jogszabályban.

A rendelet-tervezet 2. § - 3.§-ához

A hivatali helyiségektől eltérő helyszínen anyakönyvvezető az At. alapján kizárólag csak a jegyző engedélye alapján működhet közre. E rendeletben kerül meghatározásra, hogy a hivatal mely helyiségeiben történhet házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése. Külső helyszínen a rendelet-tervezet szerint csak akkor engedélyezhető, ha az anyakönyvi esemény méltósága, tekintélye nem csorbul. Szükséges kiemelni, hogy éppen ezért anyakönyvi esemény megtartása közterületen, lakóházban és annak kertjében a tervezet szerint nem engedélyezhető, valamint szabadtéri helyszínen esetén a pároknak biztosítani kell az esőhelyszínt is. A kialakult gyakorlat alapján a külső helyszínek éttermek, és szállodák.

A rendelet-tervezetben meghatározásra kerülnek azok az időszakok, illetve időpontok, amikor anyakönyvi esemény megtartására sor kerülhet. Javaslom, hogy anyakönyvi esemény a vasárnapi napokon, valamint december 31-én csak különös méltánylást érdemlő esetben legyen engedélyezhető. Javaslom, hogy külső helyszínen május 2-től szeptember 30-ig – pénteken és szombaton – legyen engedélyezhető, ami megfelel a házasulandó párok igényeinek.

A rendelet-tervezet 4. §-ához

A Városháza Díszterme Magyarország egyik legszebb szecessziós stílusú terme, falfestményei Székely Bertalan munkái. A Díszterem restaurálása a korábbi években nagyobb részben már megtörtént. A Díszterem az anyakönyvi események kedvelt és keresett helyszíne Kecskeméten kívüli lakóhellyel rendelkezők számára is. A hivatali munkaidőn és helyiségen kívüli anyakönyvi események tartásáért, mint többlétszolgáltatásért az önkormányzat részére fizetendő díjakat összehasonlítottuk más megyei jogú városokban alkalmazott díjakkal, amely alapján megállapítható, hogy a Kecskeméten alkalmazott díjak nem haladják meg az átlagot.

A fent írtakra tekintettel az önkormányzat részére a többlétszolgáltatásért fizetendő díjak mértékét, amelyek magukban foglalják az anyakönyvvezetőt megillető díjakat is, a korábbi szabályozáshoz képest az alábbi táblázatban foglaltak szerint javasolom megemelni:

	jelenleg a többlétszolgáltatásért fizetendő díj mértéke a 7/2011. (III. 31.) önkormányzati rendelet alapján	a 2017. június 1. napjától alkalmazni javasolt díj mértéke
Díszterem	25.000,- Ft + ÁFA	30.000,- Ft + ÁFA
Házasságkötő terem	10.000,- Ft + ÁFA	12.000,- Ft + ÁFA
Hetényegyházi Kirendeltség hivatalos helyisége	6.500,- Ft + ÁFA	7.800,- Ft + ÁFA
Hivatali helyiségen kívül	20.000,- Ft + ÁFA	24.000,- Ft + ÁFA

Az anyakönyvvezetőt megillető díj mértéke a korábbi szabályozáshoz képest nem változik.

A rendelet-tervezet 5. § - 6. §-ához

Ezek a szakaszok hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaznak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Kecskemét, 2017. április

Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló rendelet megalkotása

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

Közvetlen társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai vannak. A magasabb szintű jogszabályi rendelkezések módosítása, valamint az anyakönyvvezetői gyakorlat során szerzett tapasztalatok, illetve a korábbi díjak felülvizsgálata alapján szükséges a módosítás.

2. Környezeti hatások, egészségi következmények

Közvetlen környezeti és egészségügyi következményei hatásai nincsenek a rendelet tervezetnek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet tervezet újabb adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-a alapján kapott felhatalmazás alapján kell a rendelet megalkotni.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

RENDELET-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2017. (..) önkormányzati rendelete a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.8. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában:

- 1. hivatali munkaidő:** Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 8. mellékletében meghatározott munkarendje,
- 2. egyes anyakönyvi események:** házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése.

2. Egyes anyakönyvi események hivatali munkaidőn kívüli tartása engedélyezésének szabályai

2. §

- (1) A hivatali munkaidőn kívül egyes anyakönyvi események hivatali helyszínei: a Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal 6000 Kecskemét, Kossuth tér 1. szám alatt található Házasságkötő terem, Díszterem, továbbá 6044 Kecskemét, Darányi Ignác u. 15. szám alatti Hetényegyházi Kirendeltség hivatalos helyiségei (a továbbiakban együtt: hivatali helyiség). Hivatali munkaidőn kívül egyes anyakönyvi események egyidejűleg a Házasságkötő teremben és a Díszteremben nem tarthatóak.
- (2) Egyes anyakönyvi események – az anyakönyvi eljárásról szóló törvényben meghatározott munkaszüneti napok kivételével – hivatali munkaidőn kívül hétfőtől szerdáig naponta 16.30 – 19.30 óráig, csütörtökön 18.30 – 19.30 óráig, pénteken

14.00 – 19.30 óráig, szombaton 11.00 – 19.30 óráig terjedő időszakban engedélyezhetőek.

(3) Vasárnap, december 31-én, továbbá a (2) bekezdésben foglaltaktól eltérő időpontban egyes anyakönyvi események megtartása a házassulók valamelyikének

a) közeli halállal fenyegető egészségi állapota, súlyos betegsége esetén, vagy

b) külföldi munkavállalása esetén a szabadság felhasználásához igazodóan

engedélyezhető.

3. Egyes anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli tartása engedélyezésének szabályai

3. §

(1) Hivatali helyiségen kívül egyes anyakönyvi eseményeken való közreműködés akkor engedélyezhető, ha a kereskedelemről szóló törvényben meghatározott szálláshelyen, üzletben a szertartás lebonyolítására a vendéglátástól elkülönített helyiség, terület, vagy szabadtéri helyszín esetén az esőhelyszín, valamint a személyes adatok, anyakönyvi alapiratok megfelelő védelme biztosított, és a szertartás méltósága, tekintélye nem csorbul.

(2) Közterületen, lakóházban és annak kertjében egyes anyakönyvi események lebonyolítása nem engedélyezhető.

(3) Hivatali helyiségen kívül egyes anyakönyvi eseményeken való közreműködés május 2. és szeptember 30. között engedélyezhető pénteken és szombaton 14.00 – 19.00 óráig terjedő időszakban.

4. Az egyes anyakönyvi események szolgáltatási díjai

4. §

(1) A hivatali munkaidőn kívül hivatali helyiségben, valamint hivatali helyiségen kívül tartott egyes anyakönyvi események megtartása esetén az önkormányzat részére a többlétszolgáltatásért fizetendő díjat és – annak részeként – az anyakönyvvezetőt megillető díjat az 1. melléklet tartalmazza.

(2) A (1) bekezdésben foglalt díjakat az egyes anyakönyvi eseményeket megelőző két munkanapon belül, a Polgármesteri Hivatal által kiállított számla alapján kell megfizetni. A díj megfizetését az erről szóló bizonylat bemutatásával kell az eljáró anyakönyvvezetőnek igazolni.

(3) Díjmentes a szolgáltatás, ha hivatali helyiségen kívüli vagy hivatali munkaidőn kívül anyakönyvvezetői közreműködésre a kérelmezők valamelyikének közeli halállal fenyegető egészségi állapota miatt van szükség.

5. Záró rendelkezések

5. §

Ez a rendelet 2017. június 1. napján lép hatályba.

6. §

Hatályát veszti Kecskeméti Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az anyakönyvi szolgáltatások helyi szabályairól szóló 7/2011. (III.31.) önkormányzati rendelete.

1. melléklet a .../2017. (...) önkormányzati rendelethez

	A	B	C	D
	egyres anyakönyvi események		az önkormányzat részére a többlatszolgáltatásért fizetendő díj*	anyakönyvvezetőt megillető díj
	hivatali munkaidőn kívül	hivatali helyiségen kívül		
1.	Díszterem		30.000,- Ft	5.000,- Ft
2.	Házasságkötő terem		12.000,- Ft	5.000,- Ft
3.	Hetényegyházi Kirendeltség hivatalos helyisége		7.800,- Ft	5.000,- Ft
4.		3.§ (1) bekezdés alapján engedélyezett helyszín	24.000,- Ft	15.000,- Ft

* A díjak az általános forgalmi adót nem tartalmazzák.