



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. november 22-én
tartandó ülésére**

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletének módosítása

Az előterjesztést készítette:

Dr. Bodóczky Judit irodavezető
Hatósági Iroda
Tóth Péter osztályvezető
Adó Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Melléletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság

..../2017. (XI. 21.) VPB. sz. hat.

..../2017. (XI. 21.) JÜB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: A/77477-1/2017.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. november 22-én tartandó ülésére

Tárgy: Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendeletének módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

A rendelet-tervezet általános indokolása:

Az Országgyűlés a magyarországi települések jellegzetes és értékes arculatának megóvása, kialakítása, az épített és természeti környezet egységes védelme, egyben az építési beruházások gyors és sikeres megvalósíthatósága érdekében elfogadta a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt (a továbbiakban: Tvtv.)

A jogalkotó – figyelemmel a településkép-védelmi szempontokra, a Tvtv-vel összefüggésben – 2018. január 1-jétől módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban: Htv.). A törvény szerint az építményadóztatás szabályai kiegészültek a Tvtv. szerinti reklámhordozó utáni adókötelezettség tényállásával.

A szabályozás az adózás befolyásolási funkciójával kíván hozzájárulni a település vagy településrész jellegzetes, értékes, illetve hagyományt őrző építészeti arculatának és szerkezetének - az építészeti, táji érték és az örökségvédelem figyelembevételével történő - megőrzéséhez, kialakításához.

A Htv. 2018. január 1-jétől hatályba lépő 11/A. §-a értelmében adóköteles **az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó**. A Tvtv. 11/F. § 4. pontja szerint a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt Tvtv. szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény minősül reklámhordozónak. A Tvtv. 11/F. § 3. pontja alapján reklám a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerinti gazdasági reklám, ide nem értve

- a) a cégtáblát, üzletfeliratot, a vállalkozás használatában álló ingatlanon elhelyezett, a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítést,
- b) az üzlethelyiség portáljában (kirakatában) elhelyezett gazdasági reklámot,
- c) a járművön elhelyezett gazdasági reklámot, továbbá
- d) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívást (hirdetést), valamint a helyi önkormányzat által lakossági apróhirdetések közzétételének megkönnyítése céljából biztosított táblán vagy egyéb felületen elhelyezett, kisméretű hirdetéseket.

Gazdasági reklám az olyan közlés, tájékoztatás, illetve megjelenítési mód, amely valamely birtokba vehető forgalomképes ingó dolog - ideértve a pénzt, az értékpapírt és a pénzügyi eszközt, valamint a dolog módjára hasznosítható természeti erőket - (a továbbiakban együtt: termék), szolgáltatás, ingatlan, vagyoni értékű jog (a továbbiakban mindezek együtt: áru) értékesítésének vagy más módon történő igénybevételenek előmozdítására, vagy e céllal összefüggésben a vállalkozás neve, megjelölése, tevékenysége népszerűsítésére vagy áru, árujelző ismertségének növelésére irányul.

A reklámhordozó utáni építményadó **alanya az, aki az adóév első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa.** (Htv. 12/A. §) Ebből következik, hogy nem a reklámhordozó elhelyezésére szolgáló ingatlan tulajdonosának keletkezik adókötelezettsége (bevallás, adófizetés).

Az adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik meg. (Htv. 14. § (5) bekezdés) Eszerint a 2018. január 1. napján meglévő, a Htv. alapján reklámhordozónak minősülő eszközök, berendezések, létesítmények adókötelessé válnak, és az adókötelezettség az egész naptári évben fennáll még akkor is, ha január 2-án eltávolítják vagy lebontják. Az adókötelezettséget nem befolyásolja az, hogy a reklámhordozó nem szabályszerűen létesült.

Az adó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m²-ben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete. (Htv. 15/A. §)

Az adó évi mértékének felső határa a 15/A. § szerinti adóalap esetén 12 000 Ft/m². (Htv. 16/A. §) Mivel a törvény az adó tárgyát, alanyát, az adóalapot, az adókötelezettség keletkezését és megszűnését pontosan szabályozza, így az önkormányzatnak csak az adó mértékének meghatározása tekintetében van lehetősége a mérlegelésre, figyelemmel a Htv. 7. §-ában írt adómegállapítási korlátokra.

A 2018. évi adókötelezettséget az adóév első napján fennálló állapot alapozza meg, ami az előterjesztés elkészítésének időpontjában nyilvánvalóan nem ismert. (2018. január 1. napjáig a reklámhordozók száma változhat). A településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet 8/A-8/D. §-ai szerint Budapest Főváros Kormányhivatala (továbbiakban: Kormányhivatal) nyilvántartást vezet a médiahirdetésfelület-értékesítők által a közpénzekkel való felelős gazdálkodásra kötelezett szervezet reklámozók számára biztosított listaárakról, és azt közzéteszi a központi honlapon. A Kormányhivatalhoz tett bejelentések jelen előterjesztés elkészítésének időpontjában közzétett nyilvános adataiból, továbbá a Kecskeméti reklámgazda tevékenységet ellátó gazdasági társaság nyilvántartása alapján megállapítottuk, hogy 921 db, összesen 8494 m² nagyságú hirdetési felület üzemel városunkban.

Az építményadó ún. kivetéses adónem; az adót az adózó bevallása alapján az adóhatóság állapítja meg. Az adóalanyoknak első ízben 2018. január 15-éig kell bevallást tenniük. Az adót két részletben, március 15. és szeptember 15. napjáig kell megfizetni.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

A rendelet-tervezet 1. §-ához:

A szakasz az építményadó rendelet tárgyi hatályát kiterjeszti a Htv. szerinti reklámhordozóra.

A rendelet-tervezet 2. §-ához:

Reklámhordozó esetében az adó mértékét a törvényi maximumban indokolt meghatározni, övezeti besorolástól függetlenül. A Kormányhivatal által közzétett listaárak és egyes médiahirdetésfelület-értékesítő társaságok honlapján szereplő árlista alapján a javasolt adómérték nem minősül aránytalannak a reklámhordozók üzemeltetéséből származó bevétellel szemben.

A szakasz jogszabályszerkesztési szempontból szabályozza újra az adómértékre vonatkozó rendelkezéseket. Az épületekre, épületrészekre vonatkozó adómérték nem változik.

A rendelet-tervezet 3. §-ához:

A reklámhordozók tekintetében az adó alapját a Htv. 15/A. §-a meghatározza, így pontosítani szükséges, hogy az építményadó rendelet 5. §-a csak a „klasszikus” építményadó-tárgyakra, azaz az épületre, épületrészre terjed ki.

A rendelet-tervezet 4. §-ához

A rendelet-tervezet 4. §-a hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezést tartalmaz, a törvényi rendelkezésekkel összhangban.

A Jat. 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Jelen előterjesztést megtárgyalta a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint a Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2017. október 26.

**Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester**

Rendelet-tervezet
Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2017. (...) önkormányzati rendelete
Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.)
önkormányzati rendeletének módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: rendelet) 2. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén elhelyezett reklámhordozó.”

2. §

A rendelet 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § (1) A 2. § (1) bekezdés szerinti adótárgy esetében az adó éves mértéke

a) az I. adóövezetben 600 Ft négyzetméterenként,

b) a II. adóövezetben 540 Ft négyzetméterenként,

c) az övezeti besorolástól függetlenül gépjárműtarolót esetén 300 Ft négyzetméterenként.

(2) A 2. § (4) bekezdés szerinti adótárgy esetében az adó éves mértéke övezeti besorolástól függetlenül 12 000 Ft négyzetméterenként.”

3. §

A rendelet 5. § (1) bekezdésében az „az épület” szövegrész helyébe az „a 2. § (1) bekezdés szerinti adótárgy esetében annak” szöveg lép.

4. §

Ez a rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az építményadóról szóló 52/2003. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen társadalmi hatása nincs.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása az önkormányzat adóbevételeit kis mértékben növeli.

3. Környezeti hatások

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata számára kiemelkedően fontos a város jellegzetes és értékes településképi arculatának megóvása, továbbá az, hogy a reklámhordozók a településképpel összhangban, arányos számban jelenjenek meg. A rendelet végrehajtása hozzájárul e cél eléréséhez.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket növeli. Az adótárgyak száma jelentősen megnövekszik, ami az önkormányzati adóhatóság feladatterhét (adókivetés, nyilvántartás, ellenőrzés, adóvégrehajtás) növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Htv. és az építményadó rendelet összhangjának megteremtése az önkormányzatnak jogszabályi kötelezettsége, annak elmaradása mulasztásos törvénysértést idéz elő, mivel korábban az önkormányzat az építményadó bevezetését választotta, ezért 2018. január 1-jével ki kell egészíteni a reklámhordozóra vonatkozó adómértékkel.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.