



**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2017. december 14-én
tartandó ülésére**

Tárgy: A településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette:

Mérnöki Iroda
Öveges László városi főépítész, irodavezető
Várostervezési Osztály
Borbélyné Balogh Katalin, osztályvezető

Kezelési megjegyzés:

**HATÁROZAT-TERVEZET
RENDELET-TERVEZET**

Döntési változatok száma:

1

Melléletek:

1-2. függelék

Véleményezésre megkapta:

-

Egyéb szervezet, külső szakértő:

-

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság
Fejlesztési, Környezetvédelmi és
Agrár Bizottság

/2017. (XII.12.) JÜB. sz. hat.

/2017. (XII.12.) FKAB. sz. hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző

A BIZOTTSÁG MÉG NEM TÁRGYALTA



**KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZGYŰLÉSE**

VÁROSRENDEZÉSI ÉS VÁROSÜZEMELTETÉSI BIZOTTSÁG

2364-5/2017.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2017. december 14-én tartandó ülésére**

Tárgy: A településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Közgyűlés!

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2016. december 30. napjától hatályos 28. § (1)-(2) bekezdés alapján a településfejlesztési koncepciót, az integrált településfejlesztési stratégiát, a településrendezési eszközöket, a települési arculati kézikönyvet és a településképi rendeletet a polgármester egyeztetési többek között a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel (a továbbiakban: partnerekkel). A véleményeztetést a helyi adottságoknak megfelelően, a feladat jellegének figyelembevételével a partnerségi egyeztetés szabályai szerint kell elvégezni.

A fent írtaknak megfelelően a Tisztelt Közgyűlés hatályon kívül helyezte a korábbi, a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök tervezésének partnerségi egyeztetési szabályairól szóló 4/2013. (II. 14.) KH. számú határozatot, és a tárgyban a 24/2017. (II. 16.) határozattal a hatályos magasabb szintű jogszabályi előírásoknak megfelelő tartalommal megalkotta az új eljárási szabályokat. Az új eljárási szabályok alapján – a Korm. rendelet 28.§ (1) bekezdésének megfelelően – folytattuk le a partnerségi egyeztetéseket a településrendezési eszközök 2017. évi felülvizsgálata, az Integrált Településfejlesztési Stratégia módosítása, illetve a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet elfogadását megelőzően.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) 12. § (4) bekezdése felhatalmazást adott a helyi önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy „a széleskörű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapítsa meg a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakosság, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel (partnerek) történő (partnerségi) egyeztetés részletes szabályait.” Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata e rendeletalkotási kötelezettségének tesz eleget jelen rendelet elfogadásával. Az új, településfejlesztési,

településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása mellett az e tárgyban még hatályos, 24/2017. (II.16.) határozatot is szükséges 2017. december 15. napjával hatályon kívül helyezni.

Általános indokolás

A Tvtv. 12.§ (4) bekezdése alapján szükségessé vált a településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása és a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló határozat hatályon kívül helyezése. Tekintettel arra, hogy a kialakult gyakorlattól való eltérést sem a Tvtv., sem más jogszabály nem teszi szükségessé, így a rendelet-tervezet lényegében a határozatban foglalt eljárásrendet veszi alapul.

A helyi rendeletalkotásra vonatkozó magasabb szintű jogszabályi kereteket a Korm. rendelet 29.§-a állapítja meg a következők szerint: „Az önkormányzat – a teljes körű nyilvánosság biztosításával, a 29/A.§ és az e fejezetben meghatározott határidők figyelembevételével – az egyeztetési eljárást megelőzően dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- „a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,*
- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,*
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,*
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.”*

A helyi rendeletalkotás tartalmilag nem léphet túl e magasabb szintű jogszabályi kereteken.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

A koncepció, a stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet elfogadását megelőző egyeztetési eljárások véleményezésre felhívó hirdetményének tartalmi elemeiről, a tájékoztatás formáiról rendelkezik a szakasz. A Korm. rendelet bizonyos eljárásokban lehetővé teszi az egyszerűbb tájékoztatást, erről is rendelkezik a szakasz.

A 2. - 3. §-okhoz:

A véleményezésre kerülő dokumentumok megismerhetőségének technikai részleteit fejtik ki a szakaszok.

A 4. – 5. §-okhoz:

A közzétett dokumentumokhoz fűzött javaslatok, észrevételek megadásának módját és határidejét szabályozó rendelkezések.

A 6. - 8. §-okhoz:

A véleményezés során beérkező javaslatok, vélemények tartalmi feldolgozásáról, elfogadásukról vagy el nem fogadásukról szóló döntés részletszabályait foglalják össze a szakaszok.

A 9. - 10. §-okhoz:

Az elfogadott dokumentumok nyilvánosságát biztosító előírásokat tartalmazznak a szakaszok.

A 11. §-hoz:

Hatályba léptető rendelkezés.

A rendelet 1. függeléke – a jelenlegi gyakorlatnak megfelelő tartalommal - az egyes eljárásokban külön, postai vagy elektronikusan értesítendő partnerek részletes felsorolását tartalmazza. A rendelet 2. függeléke az egyes eljárásokban alkalmazott tájékoztatási módokat rögzíti. A függelékek nem részei a rendeletnek, de a helyi jogalkalmazást megkönnyítik.

Mindezek figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, a határozat-tervezet elfogadására és a rendelet-tervezetnek megfelelő megalkotására.

Kecskemét, 2017. november 14.

Király József
elnök

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Kecskemét megyei jogú város településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

1. Társadalmi hatások:

A rendeletben foglaltak a város jövőjét alakító településfejlesztési, településrendezési és településképi tárgyú tervek, jogszabályok megalkotásában való közösségi részvétel szabályait rögzíti.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági hatása nincs, nem érinti az önkormányzat költségvetését.

3. Környezeti hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az épített és természetes környezetre közvetlen hatása nincs.

4. Egészségi követelmények:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket nem növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása ahhoz szükséges, hogy a város a településfejlesztési, településrendezési és településképi véleményezési eljárások jogszabályban előírt egyeztetéseit le tudja folytatni, a rendelet nélkül az önkormányzat nem tudná fenti tárgyú terveit, rendeleteit elfogadni.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

HATÁROZAT-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése /2017. (XII.14.) határozata
A településfejlesztési, településrendezési és településképi egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól szóló 24/2017. (II.16.) határozat hatályon kívül helyezése

A közgyűlés megtárgyalta Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság 2364-5/2017. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése úgy dönt, hogy a 24/2017. (II.16.) határozatot 2017. december 15. napjával hatályon kívül helyezi.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Szemereyné Pataki Klaudia polgármester

**Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének /2017. (XII.14.)
önkormányzati rendelete a településfejlesztési, településrendezési és településképi
egyeztetési eljárások partnerségi szabályairól**

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró a Jogi és Ügyrendi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 3.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Fejlesztési, Környezetgazdálkodási és Agrár Bizottság véleményének kikérésével

a következőket rendeli el:

1. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

- 1. § (1)** A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 29/A. § (1)-(2) bekezdése szerinti előzetes és munkaközi tájékoztatóról hirdetményt kell közzétenni. A hirdetménynek tartalmaznia kell
- a) a közzétett dokumentum tárgyát, címét,
 - b) a dokumentum elektronikus elérhetőségét,
 - c) az észrevételek, javaslatok adásának határidejét, és módját és
 - d) ha lakossági fórumra sor kerül, annak az időpontját és helyét.
- (2) A hirdetményt a Korm. rendelet 29/A. § (1)-(2) bekezdésében meghatározott módokon kell közzétenni e szakasz (4) bekezdésében foglalt eltéréssel.
- (3) A településfejlesztési koncepció (a továbbiakban: koncepció), az integrált városfejlesztési stratégia (a továbbiakban: stratégia), a településrendezési eszközök, a települési arculati kézikönyv (a továbbiakban: kézikönyv) és a településképi rendelet készítésénél, módosításánál a Korm. rendelet 29/A. § (3) bekezdésében meghatározott minimális tájékoztatási formát kell alkalmazni.
- (4) A koncepció, a stratégia, a településrendezési eszköz Korm. rendelet 32. § (6) bekezdés b) pontja szerinti és az állami főépítési eljárásban történő módosítása esetén a hirdetményt kizárólag a www.kecskemét.hu honlapon kell közzétenni.
- 2. § (1)** A partner számára Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a nyomtatott dokumentáció megtekinthetőségét biztosítja a vélemények, javaslatok adására biztosított időszakon belül.
- (2) A www.kecskemét.hu honlapon a közzétett dokumentáció online elérhetőségét biztosítani kell a vélemények, javaslatok adására meghatározott időszakon belül.

- 3. §** A véleményezési dokumentációt lakossági fórumon kell ismertetni a koncepció, a stratégia, a településrendezési eszköz Korm. rendelet 32. § (6) bekezdés b) pontja szerinti és állami főépítész eljárásban történő módosítása kivételével.

2. A javaslatok, vélemények megadásának módja és határideje, nyilvántartásának módja

- 4. §** (1) Javaslatokat, véleményeket névvel, címmel és a partneri jogosultság közhiteles nyilvántartásban ellenőrizhető megjelölésével
- írásban, az erre a célra rendszeresített űrlapon,
 - szóban, lakossági fórumon lehet adni.
- (2) Javaslatokat, véleményeket írásban az 1. § (1) bekezdés szerinti hirdetmény közzétételének napjától számítva
- előzetes tájékoztató esetén 21 napon belül,
 - teljes eljárás szerinti munkaközi tájékoztató esetén 30 napon belül,
 - egyszerűsített eljárás szerinti munkaközi tájékoztató esetén 15 napon belül,
 - tárgyalásos vagy állami főépítész eljárás szerinti munkaközi tájékoztató esetén 8 napon belül lehet adni.
- 5. §** A lakossági fórumon elhangzottakat, köztük a szóban adott javaslatokat, észrevételeket jegyzőkönyvben kell rögzíteni. További javaslatokat, észrevételeket papír alapon vagy elektronikusan a lakossági fórumtól számított 8 napon belül lehet adni.
- 6. §** A partnerségi egyeztetés során beérkező javaslatok, vélemények összegzését a polgármesteri hivatal készíti el, az észrevételekre tételes válaszokat, egyben szakmai javaslatot adva az elfogadás vagy el nem fogadás indoklására. Az összegzést a polgármester előterjesztésben ismerteti a közgyűléssel, amely határozatban dönt arról, hogy melyek az önkormányzat részéről elfogadott és el nem fogadott vélemények.
- 7. §** A javaslatok nyilvántartása elektronikus formátumban történik úgy, hogy az érintett partner, az általa adott javaslat, az elutasított javaslat és annak indoklása, valamint a közzétett dokumentum, melyhez a javaslat, vélemény kapcsolódik, egyértelműen beazonosítható legyen.

3. Az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módja, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendje

- 8. §** (1) Az el nem fogadott javaslatok, vélemények kiértékelését a polgármesteri hivatal készíti el, és indokolással alátámasztott szakmai javaslatot alakít ki.
- Az indokolással alátámasztott szakmai javaslat az összegzést tartalmazó előterjesztés része, melyről a közgyűlés dönt.
 - Az el nem fogadott javaslatok, vélemények és az e tárgyban hozott közgyűlési döntés dokumentálására és nyilvántartására e rendelet 7. §-ában foglalt rendelkezések irányadók.

4. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszközök nyilvánosságát biztosító intézkedések

- 9. §** A polgármester gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszközök elfogadást követő 15 napon belüli közzétételéről, a www.kecskemet.hu honlapon.

10. § Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester gondoskodik.

5. Záró rendelkezés

11. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Hirdetményről postai vagy elektronikus úton külön értesítendő szervek

A) településfejlesztési koncepció és az integrált településfejlesztési stratégia készítésének eljárásaiban:

1. Bács-Kiskun megye 1-2. választókerületek országgyűlési képviselői
2. Magyar Tudományos Akadémia Regionális Kutatások Központjának Alföldi Tudományos Intézete
3. Neumann János Egyetem
4. Bács-Kiskun Megyei Területfejlesztési Nonprofit Kft.
5. Kecskeméti Rendőrkapitányság
6. Bács-Kiskun Megyei Építészkamara
7. Bács-Kiskun Megyei Mérnöki Kamara
8. Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Bács-Kiskun Megyei Igazgatósága
9. Bács-Kiskun Megyei Kereskedelmi és Iparkamara
10. Kecskeméti Városszépítő Egyesület
11. Kecskeméti Lokálpatrióták Egyesülete
12. Kecskeméti Római Katolikus Főplébánia
13. Kecskeméti Református Egyházközség
14. Kecskeméti Evangélikus Egyházközség
15. Kecskeméti Zsidó Hitközség
16. Kecskeméti Görögkatolikus Szervezőlelkészség
17. kizárólagos és többségi önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságok
18. Égáz-Dégáz Földgázelosztó Zrt. Kecskeméti Üzemegysége
19. NKM Áramhálózati Kft.
20. Magyar Telekom Nyrt. Helyszíni Szolgáltatások Igazgatósága Dél-magyarországi Szolgáltatási Központja
21. Invitel Zrt.
22. Opticon Kft.
23. Digi Kft.
24. MVM Net Zrt.
25. DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ cégcsoporthoz tartozó Kunság Volán Autóbuszközlekedési Zrt.
26. Kecskeméti Városi Civil Kerekasztal

B) településrendezési eszköz teljes, tárgyalásos és egyszerűsített eljárásaiban, kivéve a Korm. rendelet 32. § (6) bekezdés b) pontja szerinti esetet:

1. Bács-Kiskun Megyei Építészkamara
2. Bács-Kiskun Megyei Mérnöki Kamara
3. Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Bács-Kiskun Megyei Igazgatósága
4. Bács-Kiskun Megyei Kereskedelmi és Iparkamara
5. Bácsvíz Zrt.
6. Égáz-Dégáz Földgázelosztó Zrt. Kecskeméti Üzemegysége
7. NKM Áramszolgáltató Zrt.
8. Kecskeméti Termostar Hőszolgáltató Kft.
9. Magyar Közút Nonprofit Zrt. Bács-Kiskun Megyei Igazgatósága
10. Kecskeméti Városszépítő Egyesület
11. Kecskeméti Lokálpatrióták Egyesülete

C) településrendezési eszköznek a Korm. rendelet 32. § (6a) bekezdés c)-e) pontjai szerinti állami főépítési eljárásában:

1. Bács-Kiskun Megyei Építészkamara
2. Bács-Kiskun Megyei Mérnöki Kamara
3. Kecskeméti Városszépítő Egyesület
4. Kecskeméti Lokálpatrióták Egyesülete

D) településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet eljárásaiban:

1. Bács-Kiskun Megyei Építészkamara
2. Bács-Kiskun Megyei Mérnöki Kamara
3. Bács-Kiskun Megyei Kereskedelmi és Iparkamara
4. Kecskeméti Városszépítő Egyesület
5. Kecskeméti Lokálpatrióták Egyesülete
6. Kecskeméti Római Katolikus Főplébánia
7. Kecskeméti Református Egyházközség
8. Kecskeméti Evangélikus Egyházközség
9. Kecskeméti Zsidó Hitközség
10. Kecskeméti Görögkatolikus Szervezőlelkészség

A partnerségi tájékoztatás módja az egyes eljárásokban

	A	B	C	D
1	tervezet	előzetes tájékoztatás módja	munkaközi vagy elkészült tervezet (végső véleményezés kezdeményezése előtti) egyeztetés módja	hivatkozás (a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet)
2	településfejlesztési koncepció vagy integrált településfejlesztési stratégia készítése	teljes körű ¹	teljes körű	Korm. rendelet 29/A. § (3) a)
3	településfejlesztési koncepció vagy integrált településfejlesztési stratégia módosítása	-	honlap	Korm. rendelet 29/A. § (3) ba)
4	településképi arculati kézikönyv vagy településképi rendelet készítése és módosítása	teljes körű	teljes körű	Korm. rendelet 29/A. § (3) be)
5	településrendezési eszköz készítése vagy módosítása teljes eljárásban	teljes körű	teljes körű	Korm. rendelet 29/A. § (3) a)
6	településrendezési eszköz készítése egyszerűsített eljárásban, módosítása egyszerűsített vagy tárgyalásos eljárásban, kivéve a Korm. rendelet 32. § (6) b) szerinti esetet	-	teljes körű	Korm. rendelet 29/A. § (3) bb), bc)
7	településrendezési eszköz készítése vagy módosítása tárgyalásos eljárásban, a Korm. rendelet 32. § (6) bekezdés b) pontja szerinti esetben	-	honlap	Korm. rendelet 29/A. § (3) bc)
8	településrendezési eszköz módosítása állami főépítési eljárásban	-	honlap	Korm. rendelet 29/A. § (3) bd)

¹ A teljes körű tájékoztatási módja:

- hirdetőtáblán,
- helyi lapban,
- önkormányzati honlapon és
- lakossági fórumon.