



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2018. december 13-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeiről, az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékéről és az engedélyezés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette: Dr. Mayer Endre aljegyző
Öveges László irodavezető – Mérnöki Iroda
Dr. Orbán Csaba osztályvezető – Városüzemeltetési Osztály

Kezelési megjegyzés: Rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek:

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság	.../2018. (XII.10.) VVB. számú hat.
Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság	.../2018. (XII. 11.) VPB. számú hat.
Jogi és Ügyrendi Bizottság	.../2018. (XII.11.) JÜB. számú hat.

Törvényességi észrevételem nincs:

**Dr. Határ Mária
jegyző**



KECSKEMÉT MEGYEI JOGÚ VÁROS APOLGÁRMESTERE

Iktatószám: /2018.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. december 13-án tartandó ülésére**

Tárgy: A víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeiről, az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékéről és az engedélyezés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Közgyűlés!

Általános indokolás:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 21. pontja alapján a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat a víziközmű-szolgáltatás.

A víziközmű-szolgáltatásról való gondoskodás szabályait a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Vgt.), a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: Vkszt.), valamint a víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Vkszt. vhr.) tartalmazza.

A Vgt. 45. § (12) bekezdése alapján:

„Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy - amennyiben a beruházás műszaki átadása már megtörtént - a víziközmű beruházással érintett területre kiterjedő hatállyal önkormányzati rendeletben állapítsa meg az utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeit, valamint az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékét. Az önkormányzati rendeletben fizetési kötelezettség nem írható elő abban az esetben, ha az érintett érdekeltségi egység után társulati érdekeltségi hozzájárulás már megállapításra került, de annak befizetése nem történt meg.”

Az Mötv. 142/A. § (1) bekezdése alapján:

„A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó hatósági ügyben (a továbbiakban: önkormányzati hatósági ügy) a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulásra vagy a jegyzőre ruházhatja át.”

Az Mötv. 142/B. § alapján:

„Törvény vagy önkormányzati rendelet az önkormányzati hatósági ügy intézésére további szabályokat állapíthat meg.”

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 130. § (5) bekezdése alapján:

„Törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet meghatározhat olyan ügyfajtát, amelyben az ügyfelet költségmentesség illeti meg.”

Az idézett törvényi felhatalmazások, rendelkezések alapján javaslom, hogy a Tisztelt Közgyűlés a mellékelt tervezet szerinti rendeletet alkossa meg.

Részletes indokolás

A rendelet-tervezet 1. §-ához:

A rendelet hatályára vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 6. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki. A Jat. 6.§ (3) bekezdése alapján jogszabályban akkor kell kifejezetten meghatározni annak területi hatályát, ha az eltér a 6. § (1) bekezdésben foglaltaktól.

A fenti törvényi szabályozás keretei között javaslom, hogy a szabályozás hatálya – a kettős finanszírozás, illetve kétszeres szolgáltatásra kötelezés államháztartási, illetve alapjogi tilalmára tekintettel – ne terjedjen ki:

- a víziközmű beruházással érintett területen fekvő, az önkormányzat által értékesített olyan beépítetlen ingatlanra, amelynek eladási árában az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértéke már figyelembevételre került,
- az Európai Unió támogatásával vagy állami forrásból megvalósított víziközmű beruházással érintett területre,
- azon víziközmű beruházással érintett ingatlanra, amely után társulati érdekeltségi hozzájárulás már megállapításra került, de annak befizetése nem történt meg, vagy az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 28. § (2) bekezdése szerinti közművesítési hozzájárulás már megállapításra került.

A rendelet-tervezet 2. §-ához:

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

A rendelet-tervezet 3. §-ához:

Az utólagos csatlakozás műszaki feltételeit rögzíti. Tekintettel arra, hogy az utólagos csatlakozás műszaki feltételeinek szabályozási környezete nem tér el az új bekötésekétől, a feltételeket a vonatkozó hatályos jogszabályok, valamint hatósági előírásokra való utalással célszerű szabályozni. A tervezett utólagos csatlakozások műszaki feltételeknek való megfelelését a BÁCSVÍZ Zrt. mint víziközmű szolgáltató tudja igazolni.

A rendelet-tervezet 4. §-ához:

Az utólagos csatlakozás pénzügyi feltételeit rögzíti. E szerint az utólagos csatlakozás feltétele, hogy az víziközmű beruházással érintett ingatlan tulajdonosa, illetve tulajdonosai a megállapított hozzájárulást megfizessék. A hozzájárulás megfizetése alól mentesítés nem

adható. A hozzájárulás megfizetésére vonatkozó igazolást a BÁCSVÍZ Zrt-nek be kell mutatni.

A rendelet-tervezet 5. §-ához:

A hozzájárulás mértékét állapítja meg ivóvíz-törzshálózatra (víziközmű beruházással érintett ingatlanonként 250.000,- Ft) és szennyvíz törzshálózatra (víziközmű beruházással érintett ingatlanonként 380.000,- Ft) történő utólagos csatlakozás szerinti bontásban.

A hozzájárulás mértékét átalányjelleggel, a 2017-2018. években – víziközmű beruházások megvalósítását követően víziközmű beruházással érintett ingatlanonként – megállapított közműfejlesztési hozzájárulások összegének alapulvételével javaslom meghatározni a mélyépítési ágazatban mutatkozó áremelkedéssel korrigálva. A hozzájárulás nem tartalmazza az utólagos csatlakozás (rákötés) tervezésének és kivitelezésének költségeit.

A 2017-2018. években a közművesítési hozzájárulások víziközmű beruházással érintett ingatlanonként megállapított összegei (a rákötés áthárított költséghányada nélkül) beruházásonkénti bontásban az alábbiak szerint alakultak:

ivóvízvezeték	víziközmű beruházással érintett ingatlanok száma	Ft/víziközmű beruházással érintett ingatlan
Máriahegy	67	121 754
Kassák Lajos utca	7	228 025
Szolnokihegy	38	195 994
szennyvízvezeték		
Őszirózsa utca	25	356 864

A hozzájárulás mértékét azért javaslom ágazatonként előzően meghatározni, mert a szennyvíz beruházások költsége jelentősen magasabb az ivóvíz beruházásokénál.

A hozzájárulás és annak megállapítása az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 7. §-a alapján közhatalmi tevékenység részeként, közigazgatási jogalkalmazói tevékenység keretében történik, nem gazdasági tevékenység, így nem keletkezik általános forgalmi adó fizetési kötelezettség.

A hozzájárulás teljes összegének a megfizetését követően történhet meg a víziközmű hálózatra történő utólagos csatlakozás.

A rendelet-tervezet 6. § – 8.§-ához:

Az utólagos csatlakozás engedélyezésére és a hozzájárulás megfizetésére vonatkozó önkormányzati hatósági ügy részletszabályait tartalmazza. Az eljárás során az Ákr. szabályait és a javaslatban foglalt további szabályokat együttesen kell alkalmazni.

Javaslom, hogy az utólagos csatlakozás engedélyezésére és ezzel összefüggésben a hozzájárulás megfizetésére történő kötelezésre irányuló hatáskört első fokon a polgármester gyakorolja, valamint az ügyfelek részére az önkormányzat biztosítson költségmentességet annak érdekében, hogy a kérelem benyújtásakor ne kelljen illetéket leróniuk.

A javaslat alapján a hozzájárulást a határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni. Meg nem fizetés esetén az Ákr. 133. § (1) bekezdés alapján a végrehajtást az első fokon eljáró hatóság (polgármester) rendelheti el, míg azt az Ákr. 134. § (1) bekezdése alapján a Nemzeti Adó- és Vámhivatal foganatosítja. A végrehajtás során az adós részére fizetési kedvezményként részletfizetés és fizetési halasztás engedélyezhető igazodva a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény 52/B. §-ában meghatározott rendelkezésekhez.

A hozzájárulás teljes összegének megfizetését követő 30 napon belül a fizetési kötelezettség teljesítéséről a polgármester igazolást ad ki az ügyfél részére.

A rendelet-tervezet 9-10. §-ához

Hatályba lépésről szóló és szövegcsere módosító rendelkezést tartalmaz.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint:

„Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

A törvényi szabályozásra tekintettel a rendelet hatályba lépésének időpontját 2019. február 1. napjában javaslom meghatározni.

Tekintettel arra, hogy a javaslat alapján a vonatkozó önkormányzati hatósági ügyben első fokon a polgármester jár el, így az Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontja alapján Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendeletében e hatáskör átruházást is fel kell sorolni.

A Jat. 17. §-a értelmében a jogszabály készítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az erről szóló hatásvizsgálati lap az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy jelen előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kecskemét, 2018. december 3.

Dr. Szeberényi Gyula Tamás
alpolgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeiről, az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékéről és az engedélyezés szabályairól szóló önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások:

A rendelet elfogadása várhatóan segíti a lakossági együttműködést a víziközmű beruházások megvalósítása során.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet elfogadása az önkormányzati költségvetési bevételeket növeli annak érdekében, hogy a víziközmű beruházások megvalósításához felhasznált (megelőlegezett) önkormányzati forrás nagyobb mértékben visszatérüljön.

3. Környezeti következmények:

A rendelet elfogadásának környezeti következményei nincsenek.

4. Egészségi követelmények:

A rendelet elfogadásának egészségügyi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet elfogadása az adminisztratív terheket csekély mértékben növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet törvényi felhatalmazáson alapuló megalkotása lehetővé teszi annak a jogalkotói szándéknak a megvalósulását, hogy az önkormányzat tulajdonában álló víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételei, valamint az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértéke megállapításra kerüljön helyi szinten. A jogszabály megalkotásának elmaradása esetén az önkormányzat tulajdonában lévő víziközmű hálózatra történő utólagos csatlakozással kapcsolatos kérdések tisztázatlanok maradnának, amely akadályozhatja a víziközmű beruházások megvalósításával összefüggő lakossági együttműködés kialakulását.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata
Közyűlésének
.../2018.(....) önkormányzati rendelete
a víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeiről, az
utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékéről és az engedélyezés
szabályairól

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlése a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (12) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

a 6. § tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

a 7. § tekintetében az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2011. évi CL. törvény 130. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

a 8. § tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/B. §-ában kapott felhatalmazás alapján,

a 10. § tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján,

az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a Közyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a Közyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a Közyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 6.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya nem terjed ki:

a) a víziközmű beruházással érintett területen fekvő, az önkormányzat által értékesített olyan beépítetlen ingatlanra, amelynek eladási árában az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértéke már figyelembevételre került,

b) az Európai Unió támogatásával vagy állami forrásból megvalósított víziközmű beruházással érintett területre,

c) azon víziközmű beruházással érintett ingatlanra, amely után

ca) társulati érdekeltségi hozzájárulás már megállapításra került, de annak befizetése nem történt meg, vagy

cb) az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 28. § (2) bekezdése szerinti közművesítési hozzájárulás már megállapításra került.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

A rendelet alkalmazásában:

a) ivóvíz-törzshálózat: a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: Vkszt.) 2.§ 12. pontja szerinti hálózat,

b) szennyvíz törzshálózat: a Vkszt. 2.§ 19. pontja szerinti hálózat,

c) víziközmű beruházással érintett ingatlan:

ca) beépített ingatlan esetén egy rendeltetési egység vagy építmény, amelyre vonatkozóan a víziközmű szolgáltató közszolgáltatási szerződést köt,

cb) a településrendezési tervnek és építésügyi szabályoknak megfelelően építési telekként kialakítható beépítetlen ingatlan,

d) víziközmű-hálózat: a víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II. 27.) Korm. rendelet 1. § 43. pontjában foglaltak, amennyiben azok az önkormányzat tulajdonában állnak,

c) víziközmű szolgáltató: a BÁCSVÍZ Víz- és Csatornaszolgáltató Zrt.

3. Az utólagos csatlakozás műszaki feltételei

3. §

A víziközmű hálózatra utólagosan csatlakozni a kérelem benyújtásakor hatályos víziközmű-szolgáltatásra vonatkozó jogszabályi rendelkezésekben és hatósági előírásokban meghatározott műszaki feltételek teljesítésével lehet. A tervezett utólagos csatlakozással összefüggésben a műszaki feltételek teljesülését a víziközmű szolgáltató igazolja.

4. Az utólagos csatlakozás pénzügyi feltételei

4. §

(1) A víziközmű hálózatra történő utólagos csatlakozásért a víziközmű beruházással érintett ingatlan tulajdonosa hozzájárulást (a továbbiakban: hozzájárulás) köteles fizetni. A hozzájárulás nem tartalmazza a víziközmű hálózatra történő utólagos csatlakozás tervezési és kivitelezési munkáinak költségét.

(2) A hozzájárulás megfizetése alól mentesítés nem adható.

(3) A fizetési kötelezettség a víziközmű beruházással érintett ingatlan tulajdonosát, szövetkezeti ház esetén a lakásszövetkezetet, valamint osztatlan közös tulajdon vagy társasházi tulajdon esetén a tulajdonostársakat tulajdoni hányaduk vagy tulajdoni illetőségük arányában terheli.

(4) A víziközmű hálózatra utólagosan csatlakozni a 8.§ (3) bekezdés szerinti igazolásnak a víziközmű szolgáltató részére történő bemutatását követően lehet.

5. A hozzájárulás mértéke

5. §

A hozzájárulás mértéke:

a) ivóvíz-törzshálózatra történő utólagos csatlakozás esetén 250.000,- Ft,

b) szennyvíz törzshálózatra történő utólagos csatlakozás esetén 380.000,- Ft.

6. Az engedélyezés szabályai

6. §

Az utólagos csatlakozás engedélyezésével, a hozzájárulás megfizetésére történő kötelezéssel kapcsolatos eljárás önkormányzati hatósági ügy, amelyben Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése által átruházott hatáskörben elsőfokú hatóságként a polgármester jár el.

7. §

A 6. § szerinti ügyben – az eljárás egész tartamára – az ügyfelet költségmentesség illeti meg.

8. §

(1) A kérelmet Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalához kell írásban benyújtani. A kérelemhez mellékelni kell a víziközmű szolgáltató 3. § szerinti igazolását.

(2) A hozzájárulást a határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül egy összegben kell megfizetni.

(3) A fizetési kötelezettség teljesítéséről a polgármester igazolást ad ki a hozzájárulás teljes összegének megfizetését követő 30 napon belül.

7. Záró rendelkezések

9. §

Ez a rendelet 2019. február 1. napján lép hatályba.

10. §

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 3. melléklet 1.49. pontjában az „útépítési és közműépítési hozzájárulás mértékéről és a megfizetésének módjáról” szöveg helyébe az „útépítési és közműépítési hozzájárulás mértékéről és a megfizetésének módjáról, valamint az önkormányzat tulajdonában lévő víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás engedélyezéséről és ezzel összefüggésben a hozzájárulás megfizetésére történő kötelezésről” szöveg lép.

Dr. Szeberényi Gyula Tamás
alpolgármester

Dr. Határ Mária
jegyző