



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2018. december 13. napján
tartandó ülésére**

Tárgy: a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztést készítette: **Dr. Bodóczky Judit irodavezető**
Hatósági Iroda
Dr. Molnár András osztályvezető
Igazgatási Osztály

Kezelési megjegyzés: **Rendelet-tervezet**

Döntési változatok száma: **1**

Melléklet: **Hatásvizsgálati lap**

Véleményezésre megkapta: -

Egyéb szervezet, külső szakértő: -

Megtárgyalta:

Jogi és Ügyrendi Bizottság

Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság

...../2018. (XII.11.) JÜB. számú határozat

....../2018. (XII.11.) VPB. számú határozat

Törvényességi észrevételelem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző



Kecskemét Megyei Jogú Város Alpolgármestere

Iktatószám: 30124-2/2018.

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. december 13. napján tartandó ülésére

Tárgy: a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

Az Alaptörvény L) cikke szerint Magyarország védi a házasság intézményét, mint férfi és nő között, önkéntes elhatározás alapján létrejött életközösséget, valamint a családot, mint a nemzet fennmaradásának alapját. Az állam önmagukban való méltóságuk és értékük miatt is védi a házasságokat. A házasságkötéshez való jog alapvető emberi jog. A házasságkötés önkéntességének elvét több nemzeti megállapodás is rögzíti. Így például az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozatának 16. cikke szerint: „Mind a férfiaknak, mind a nőknek a házasságra érett kor elérésétől kezdve joga van fajon, nemzetiségen vagy valláson alapuló korlátozás nélkül házasságot kötni és családot alapítani.”

A bejegyzett élettársi kapcsolatról, az ezzel összefüggő, valamint az élettársi viszony igazolásának megkönnyítéséhez szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2009. évi XXIX. törvény 3. § (1) bekezdés a) pontja alapján a házasságra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni a bejegyzett élettársi kapcsolatokra is. Bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése iránti szándékot a jelenleg hatályos jogszabályok alapján kizárólag a fővárosi kerületi, megyei jogú városi, járási hivatal székhelye szerinti képviselő-testület hivatalának anyakönyvvezetőjénél lehet bejelenteni.

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban: At.) 96. §-a felhatalmazást ad a települési önkormányzatok részére, hogy rendeletben határozzák meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait, valamint rendeletben állapíthatják meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

A rendelkezés egyértelművé teszi, hogy amennyiben a **települési önkormányzat a hivatali helyiségen és a munkaidőn kívüli házasságkötésért, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítéséért, mint szolgáltatásért ellenszolgáltatást kíván megállapítani, akkor ezt csak önkormányzati rendeletben teheti meg.**

A fentiekre tekintettel alkotta meg a közgyűlés a jelenleg hatályos, a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendeletet, **melynek módosítása a Városháza épületének 2019. évben tervezett felújítása miatt vált indokolttá.**

Általános indokolás

Az At. 18. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat *tértésmentesen biztosítja a házasságkötésre alkalmas hivatali helyiséget.*

Az At. 19. § (1) bekezdése szerint, ha a települési önkormányzat a házasság hivatali helyiségen kívüli megkötése, továbbá munkaidőn kívül történő házasságkötés esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként díjat kíván megállapítani, a szolgáltatásért a települési önkormányzat rendeletében meghatározott mértékű díjat kell fizetni.

Az önkormányzati rendelet alapján a vasárnapok és az ünnepnapok kivételével mindennap tartható házasságkötés. A szertartások többségét a nyári hónapokra tervezik a házasulandók május elejétől szeptember végéig. Egész évben **hétfőtől szerdáig** 16.30 órától, csütörtökönként 18.30 órától, péntekenként 14.00 órától, szombati napokon 11.30 órától 19.30 óráig lehet időpontokat foglalni.

A Városháza felújítása miatt sem a Díszterem sem a Házasságkötő terem nem lesz használható, ezért az egyes anyakönyvi események biztosítása érdekében egyéb hivatali helyszínek alkalmas termeket kellett keresni. A helyszín kiválasztásának fontosabb szempontjai: a jó megközelíthetőség, legyen alkalmas nagyobb számú vendég befogadására, nyújtson méltó környezetet a szertartások ünnepélyességéhez, **és nem utolsósorban ne jelentsen többletköltséget a házasulandók részére.** A hivatal által megkeresett, a fenti szempontoknak megfelelő leendő helyszínekről visszaérkező tájékoztatásból azonban kiderült, hogy hétközben és a pénteki napokon *csak korlátozott számban* tudják biztosítani a helyszínt az anyakönyvi szertartások részére, a szombati napokon pedig jellemzően csak délután. Továbbá az intézmények nyári programjai is a hétvégekre esnek.

A fenti korlátok és az, hogy ez a változás – a Városháza felújítása – hosszabb ideig fogja érinteni a házasulandókat, mindenképp indokolják az esküvői szertartások megtartására egy önálló épület biztosítását, tekintettel a résztvevők nagy számára. A nyári hónapokban egy hétvégi napon 1800-2000 vendég fordul meg a Városháza épületében.

A szertartások és a vendégek száma miatt jelentős nehézséget jelentene mind a résztvevőknek, mind a közreműködőknek az, ha a szertartásokat *„társbérletben”* kellene megtartani, mivel ezen intézmények kulturális és szórakoztató programjai is számos érdeklődőt vonzanak.

A fenti indokok alapján, tekintettel a megfogalmazott szempontokra a Rákóczi út 3. szám alatt található egykori Táncsics Művelődési Ház a megfelelő az anyakönyvi események számára. Ez a helyszín a belváros Rákóczi úti korzójáról nyílik, a templomok közelében, jól megközelíthető helyen. A díszterme méltó helyszíne lehet bármilyen szertartásnak. Itt biztosítani tudjuk az At. 18. § (1) bekezdésében előírt *házasságkötésre alkalmas hivatali helyiséget.* A rendelet-tervezet elfogadása esetén biztonságosan, a házasulandók részéről előre tervezhetően és az eseményhez méltóan lehet megtartani a szertartásokat figyelemmel az évente több száz házasulandó és több tízezer vendég elégedettségére is.

Ez a megoldás megfelel annak a fontos szempontnak is, hogy a házasulandók költségei ne emelkedjenek, mivel önkormányzat részére a többlétszolgáltatásért fizetendő díj emelésére sincs szükség.

Részletes indokolás

A rendelet-tervezet 1-2. §-aihoz

A rendeletben meghatározásra került a Városháza épületének felújítása miatti új hivatali anyakönyvi események helyszíne, valamint a mellékletben a többlétszolgáltatásért fizetendő díj.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban. Jat.) 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. hivatkozott rendelkezésével szoros tartalmi összefüggésben indokolt rámutatni a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 80. § (1) bekezdés a) pontjában rögzítettekre is, mely szerint a hatálybalépés napját a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napban vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában kell megjelölni.

Az Alkotmánybíróság töretlen alapjogi gyakorlata nyomán hangsúlyozandó, hogy a jogszabály hatályba lépését úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon annak alkalmazására való felkészüléshez. Az Alkotmánybíróság a 28/1992. (IV. 30.) AB határozatában elvi élel rögzítette, hogy a kellő felkészülési idő biztosítása levezethető a jogbiztonság fogalmából, melynek megfelelően a hatályba lépés időpontját úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon a) a jogszabály szövegének megszerzésére és áttanulmányozására, b) a jogalkalmazó szervek számára a jogszabály alkalmazására való felkészüléshez, c) a jogszabállyal érintett személyek és szervek számára annak eldöntéséhez, hogy miként alkalmazkodjanak a jogszabály rendelkezéseire, tehát az önkéntes jogkövetés személyi és tárgyi feltételeiről való gondoskodáshoz.

A rendelet-tervezet 2019. február 1. napján való hatályba léptetése megfelel mind a Jat.-ban és a Jszer.-ben foglalt előírásoknak, mind pedig az Alkotmánybíróság által kimunkált alapjogi elvárásoknak.

A Jat. 17. §-a alapján elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság megtárgyalta.

Kecskemét, 2018. november 16.

Tisztelettel:

dr. Szeberényi Gyula Tamás
alpolgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet módosításához.

1. Társadalmi hatások

Szükségessé vált egy új helyszín keresése, ahol az anyakönyvi események méltó körülmények között bonyolíthatóak le, ami a házasulandók, bejegyzett élettársi kapcsolatot létesítők és vendégeik megelégedésére szolgál.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Közvetlen gazdasági és költségvetési hatásai vannak.

3. Környezeti következmények

Közvetlen környezeti következményei hatásai nincsenek a rendelet tervezetnek.

4. Egészségi következmények

Közvetlen egészségi következményei hatásai nincsenek a rendelet tervezetnek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket nem érinti.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az anyakönyvi események megtartásához új hivatali helyiséget szükséges kijelölni, tekintettel arra, hogy az eddigiek a Városháza felújítása miatt nem használhatóak. E változás miatt a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatás díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet érintett rendelkezéseinek módosítása szükséges.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

RENDELET-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2018. (XII. 13.) önkormányzati rendelete a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 2. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.8. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és szolgáltatási díjairól szóló 9/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- (1) A hivatali munkaidőn kívül egyes anyakönyvi események hivatali helyszínei: Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala 6000 Kecskemét, Rákóczi út 3. szám alatti telephely, továbbá 6044 Kecskemét, Darányi Ignác u. 15. szám alatti Hetényegyházi Kirendeltség hivatalos helyiségei (a továbbiakban együtt: hivatali helyiség).

2. §

A Rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

Ez a rendelet 2019. február 1. napján lép hatályba.

1. melléklet a /2018. (XII. 13.) önkormányzati rendelethez

	A	B	C	D
	egyres anyakönyvi események		az önkormányzat részére a többlétszolgáltatásért fizetendő díj*	anyakönyvvezetőt megillető díj
	hivatali munkaidőn kívül	hivatali helyiségen kívül		
1.	Hetényegyházi Kirendeltség hivatalos helyisége		7.800,- Ft	5.000,- Ft
2.		3.§ (1) bekezdés alapján engedélyezett helyszín	24.000,- Ft	15.000,- Ft
3.	Kecskemét. Rákóczi út 3. szám alatti telephely „Táncsics Művelődési Ház”		30.000,- Ft	5.000,- Ft

* A díjak az általános forgalmi adót nem tartalmazzák.