



**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉS

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése

**2019. június 20-án
tartandó ülésére**

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztést készítette: Dr. Bodóczky Judit irodavezető
Hatósági Iroda
Dr. Molnár András osztályvezető
Igazgatási Osztály

Kezelési megjegyzés: rendelet-tervezet

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: Hatásvizsgálati lap

Véleményezésre megkapta:

Egyéb szervezet, külső szakértő:

Megtárgyalta:

<i>Jogi és Ügyrendi Bizottság</i>/2019. (VI.18.) JÜB. számú határozat
<i>Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság</i>/2019. (VI.18.) VPB. számú határozat
<i>Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság</i>/2019. (VI.19.) VVB. számú határozat
<i>Fejlesztési, Környezetvédelmi és Agrár Bizottság</i>	../2019. (VI.18.) FKAB. számú határozat

Törvényességi észrevételem nincs:

Dr. Határ Mária
jegyző

**Kecskemét Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ügyiratszám: 16.478-1/2019.

ELŐTERJESZTÉS

**Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
2019. június 20-án tartandó ülésére**

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

Bevezető Rész

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 8. § (1) bekezdése szerint a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaiként kötelesek öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához, valamint betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

A Möt. 8. § (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja a közösségi együttélés szabályait, valamint elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

Az Möt. 143. § (4) bekezdés *d*) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. E törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg a közgyűlés a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendeletet.

A Möt. a közösségi együttélés alapvető szabályaira nem ad definíciót, azok meghatározását a helyi önkormányzatokra bízta.

Általános Indokolás

A rendelet-módosítás tervezetben foglalt szabályozás meghatározó célja, hogy a közösségi együttélés alapvető helyi kereteit a gyakorlatban felmerült ésszerű közösségi igények alapján meghatározza, ugyanakkor a lakosság mindennapi életét indokolatlanul, szükségtelenül, vagy aránytalanul ne korlátozza.

Az Alapvető Jogok Biztosának megkeresése alapján a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal szakmai konzultációt kezdeményezett Kecskemét Megyei Jogú Város Jegyzőjével a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdésével kapcsolatban tekintettel arra, hogy a megfogalmazása túl általános.

A rendelet-módosítási tervezet az elmúlt évek gyakorlati tapasztalatai, a lakossági panaszok és bejelentések, a szakmai konzultáción megfogalmazottak, valamint a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5026/2017/3. számú határozata alapján módosítja a jelenleg hatályos helyi szabályozást.

Részletes Indokolás

A rendelet-módosítás tervezet 5. §-ához

A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf.5034/2015/3. határozatában többek között az alábbiakat fejt ki: a Mötv. 8. § (1) bekezdése kötelezettséget megfogalmazó rendelkezés, amelyre vonatkozóan a helyi önkormányzat képviselő-testülete a 8. § (2) bekezdése alapján meghatározhatja a kötelezettség tartalmát és elmulasztásának jogkövetkezményeit. Tekintettel arra, hogy a Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja a közösségi együttélés alapvető szabályait illetően nem korlátozza az ez alapján megalkotandó önkormányzati rendelet személyi hatályát, így e felhatalmazó rendelkezés alapján a közösségi együttélés szabályai kiterjedhetnek mind a természetes személyekre, mind a jogi személyekre, továbbá a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre is.

Az így megalkotott a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdése alapján „Aki közterületen gazdátlan állatot etet, azzal szemben a jegyző közigazgatási bírságot, a közterület-felügyelő helyszíni bírságot szabhat ki.” A biztos álláspontja szerint ez a megfogalmazás túl általános. A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5026/2017/3. számú határozata szerint a közterületek rendjének védelme csak akkor legitim jogalkotási cél, ha az mások zavarásának a megakadályozását célozza. A közterületi állattetés a Kúria álláspontja szerint nem eredményezi minden esetben mások zavarását. A jelenlegi szabályozás túlmutat a köztisztaság és a közterület védelmén, valamint a megfogalmazás túl általános, így annak hatályon kívül helyezése indokolttá vált.

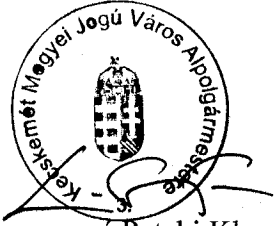
A rendelet hatályba lépése óta a gazdátlan állatok etetésével kapcsolatos szabályok megsértése miatt kettő eljárás indult, egy bejelentés alapján, egy pedig hivatalból. Mindkét eljárás az eljárás alá vont személyek figyelmeztetésével zárult.

2020. január 1. napján hatályba lép a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény, mely rendelkezéseit figyelembe véve, a jelenlegi szabályozás felülvizsgálata indokolt.

A helyi rendelet jövőbeni felülvizsgálatakor szintén figyelembe kell venni, hogy a megalkotása óta a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt hatályon kívül helyezték.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet, figyelemmel annak indokolásában foglaltakra szíveskedjen elfogadni.

Kecskemét, 2019. június 4.


Szemereyné Pataki Klaudia
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosítása

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A szabályozás összhangba kerül a normavilágosság, az egyértelműség és a párhuzamos szabályozás tilalmának jogalkotási alapelvével.

2. Környezeti hatások, egészségi következmények

Közvetlen környezeti hatása és egészségügyi következménye nincs a rendelet-tervezetnek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezet újabb adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály megalkotását az 1. pontban részletezett célok megvalósítása teszi szükségessé.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a Polgármesteri Hivatalnál rendelkezésre állnak.

RENDELET-TERVEZET

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2019.(.....) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában és a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 3.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Fejlesztési, Környezetvédelmi és Agrár Bizottság, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 4.4.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 5.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörben eljáró Városstratégiai és Pénzügyi Bizottság és Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelete 2. melléklet 6.4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városrendezési és Városüzemeltetési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 6/2017. (III.30.) önkormányzati rendelet 5. alcíme és 5. §-a.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.