

Kecskemét Megyei Jogú Város Közgyűlése
Közvilágítást Vizsgáló Bizottságának

JELENTÉS TERVEZETE

Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2024. február 15-i ülésén elfogadott 28/2024. (II. 15.) határozatával Közvilágítást Vizsgáló Bizottság (továbbiakban: Vizsgáló Bizottság) felállításáról döntött, továbbá megválasztotta annak elnökét, alelnökét és tagjait. A bizottság hat önkormányzati képviselőből áll, elnöke Leviczky Cirill, alelnöke dr. Vancsura István, tagjai Józsa Bálint, Kopping Rita, Kósa József és Sipos László.

A Vizsgáló Bizottság Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.14.) önkormányzati rendeletének 56. § (5) bekezdésében foglaltak szerint az alábbi tartalommal terjeszti jelentését a közgyűlés elé:

I.

A Bizottság feladatai

1. A város közvilágítási fejlesztés előkészítő tervező munkálataiban eddig megismert, megalapozó információk ismertetése, kezelése, amelyek meghatározhatják a fejlesztés mértékét, területi tagoltságát, bővítési irányait, alkalmazható, és alkalmazni szükséges ill. javasolt innovatív technológiákat egy meglévő állapot felmérésében, megvalósíthatósági tanulmányban, a tervezési program elkészítéséhez, az üzemeltetési hatékonyság növelése-, energia megtakarítás realizálása-, és érzékelhető megvilágíthatósági minőség növelésének érdekében. A begyűjtött adatok alapján a tervezés megindítása, ill. ütemezett megvalósítás megindítása a rendelkezésre álló anyagi lehetőségekre figyelemmel.
2. Meglévő üzemeltetési szerződésünk részletezése, különösen arra figyelemmel, hogy a bárki által érzékelhető problémákra szükséges beavatkozások megtételéhez rendelkezések adottak, azok eredményességére ható szakmai akadályok megismertetése, megismerése, elismerése, eredményes módosítások meghatározása- ha van.
3. Közlekedésbiztonsággal kapcsolatos megtörtént esetek megismerése, amelyek összefüggésbe hozhatók közvilágítással kapcsolatban, vizsgálva hasonló, ill. ua. szituációkat közvilágítási összefüggés nélkül ua. vagy más esetekben is. Ha összefüggés megállapítható, olyan közterületi beavatkozások lehetőségeinek feltárása, megvalósítása, mely a megelőzésben kétséget kizáróan megalapozott és eredményes.

A Vizsgáló Bizottság az elvégzett tevékenységéről jelentést készít, melynek határideje: 2024. szeptember 30.

II.

A Vizsgáló Bizottság által alkalmazott eljárás és vizsgálati módszerek

A Vizsgáló Bizottság a jelentés elkészítéséig 5 alkalommal tartott nyilvános ülést, a Vizsgáló

Bizottság ezen ülésein összesen 10 határozatot hozott.

A Vizsgáló Bizottság nyilvános üléseit az alábbi napokon tartotta meg:

- 2024. március 6.
- 2024. március 27.
- 2024. május 8.
- 2024. június 17.
- 2024. július 31.

A Vizsgáló Bizottság 2024. március 6-án megtartott ülésén elfogadta ügyrendjét, ezt követően megtárgyalta a vizsgálati program előkészítésével kapcsolatos kérdéseket, a vizsgálatok során alkalmazott munkamódszert.

A Vizsgáló Bizottság a munkamódszere alapjaként a közgyűlési határozatban rögzített kérdéscsoportokat tekintette, ennek körében a feladatoként meghatározott egyes kérdésekben tájékoztatásokat kért a hivataltól, illetve általa, melyeket következő ülésén megtárgyalt. A tájékoztatásokhoz kapcsolódóan dokumentumokat kért be, melyeket megvizsgált.

A Vizsgáló Bizottság a közgyűlési határozat 1. pontjához tartozóan tájékozódott az útvilágítás követelményrendszerét meghatározó szabványsorozatról. Ezt követően részletes tájékoztatást kapott az önkormányzat által már korábban elkezdett tervezett közvilágítás korszerűsítéséről, melynek keretében az önkormányzat tervezi valamennyi, jelenleg még hagyományos kompaktfénycsöves technológiával üzemelő fényforrás cseréjét, valamint a megvilágítás megfelelősége érdekében szükség szerint a fényforrások sűrítését, melyek eredményeként a területek a megvilágítottságának jelentős javulása várható. A korszerűsítés két ütemben valósul meg, első ütemben a Kecskeméti Városüzemeltetési Nonprofit Kft. térinformatikai rendszerére alapozva megtörténik a meglévő fényforrások felmérése, és az adatok birtokában energiahatékonysági, a megvalósításhoz szükséges forrás biztosításához megtérülési számítások elvégzése. Második ütemben készül el a korszerűsítés legújabb szabványokon alapuló tervezése, mely alapján a rendelkezésre álló források függvényében indulhat meg a kivitelezés ütemezett végrehajtása. Tervezett fejlesztéssel párhuzamosan a már LED-es technológiával működő fényforrásokkal megvilágított kijelölt gyalogos-átkelőhelyek vizsgálata is megtörténik, a vizsgálat eredményének függvényében a szükséges korszerűsítések, teljesítménybővítések tervezése ezeken a területeken is megtörténik a hagyományos technológiájú fényforrások fejlesztésével, korszerűsítésével együttesen. A fejlesztésnek alapeleme, hogy azok keretében távfelügyelettel ellátott fényforrások legyenek beépítve. Az üzemeltetés során ez lehetővé teszi a jelentkező hibák detektálását, így lehet a bejelentési rendszertől függetleníteni a javítási munkákat és gyorsabbá, rugalmasabbá tenni a hibaelhárításokat.

A közgyűlési határozat 2. pontjához kapcsolódóan a Vizsgáló Bizottságnak a közvilágítás üzemeltetésének rendje, a hatályos üzemeltetési szerződés is részletesen bemutatásra került. A Vizsgáló Bizottság kérésére ismertetésre kerültek mindazon dokumentumok, melyek az üzemeltetés során az elszámolás alapját képezik. Kimutatás készült a kijelölt gyalogos átkelőhelyek környezetében az elmúlt évben végzett mérésekről, azok eredménye alapján meghozott intézkedésekről, elvégzett korszerűsítésekről.

A jegyzőkönyvek egyaránt tartalmazznak olyan helyszíneket, ahol

- LED-es lámpatesteknél a gyalogátkelőhely mesterséges világítása és térbeli egyenletessége nem felelt meg az MSZ EN 13201-1 (2015) szabvány szerint felsorolt feltételeknek (Kiskőrösi út – Könyves Kálmán körút kereszteződése),
- LED-es lámpatesteknél a gyalogátkelőhely mesterséges világítása és térbeli egyenletessége

megfelelt az MSZ EN 13201-1 (2015) szabvány szerint felsorolt feltételeknek (Petőfi Sándor utca – Köhíd utca kereszteződése),

- hagyományos működésű lámpatesteknél a gyalogátkelőhely mesterséges világítása és térbeli egyenletessége nem felelt meg az MSZ EN 13201-1 (2015) szabvány szerint felsorolt feltételeknek (Március 15. utca – Lukács György utca kereszteződése),
- hagyományos működésű lámpatesteknél a gyalogátkelőhely mesterséges világítása és térbeli egyenletessége megfelelt az MSZ EN 13201-1 (2015) szabvány szerint felsorolt feltételeknek (Nyíri út – Lunkányi János utca kereszteződése).

A fénytechnikai mérésekről készült jegyzőkönyvekben feltárt hibákkal kapcsolatosan a felsorolt helyszíneken az alábbi intézkedések megtételére került sor.

1. A 23-004 JKV számú Fénytechnikai Mérési Jegyzőkönyv alapján az alábbi gyalogátkelő helyeken készült mérés:

- Petőfi Sándor utca a Köhíd utca kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak megfelelt;
- Köhíd utca a Petőfi Sándor utca kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak megfelelt;
- Reile Géza utcához bevezető útszakasz a Petőfi Sándor utca kereszteződésében:

a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak megfelelt;
- Március 15. utca a Lukács György utca kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak nem felelt meg, így a közvilágítási szolgáltatótól műszaki gazdasági ajánlatot kértünk a szükséges korszerűsítésre, mely alapján a munkát megrendeltük, a közvilágítás átépítése megtörtént;
- Békéscsabai úti körforgalmi csomópont Géza fejedelem körüti ág:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak nem felelt meg, így a közvilágítási szolgáltatótól műszaki gazdasági ajánlatot kértünk a szükséges korszerűsítésre, mely alapján a munkát megrendeltük, a közvilágítás átépítése megtörtént;
- Nyíri út a Benkó Zoltán Szabadidőközpont előtt:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak nem felelt meg, így a közvilágítási szolgáltatótól műszaki gazdasági ajánlatot kértünk a szükséges korszerűsítésre, mely alapján a munkát megrendeltük, a közvilágítás átépítése megtörtént.

2. 23-017 JKV számú Fénytechnikai Mérési Jegyzőkönyv alapján az alábbi gyalogátkelő helyeken készült mérés:

- Könyves Kálmán körút a Kiskőrösi út kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak nem felelt meg, így a közvilágítási szolgáltatótól műszaki gazdasági ajánlatot kértünk a szükséges korszerűsítésre, mely alapján a munkát megrendeltük, a közvilágítás átépítése megtörtént;
- Kiskőrösi út a Könyves Kálmán körút kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak nem felelt meg, így a közvilágítási szolgáltatótól műszaki gazdasági ajánlatot kértünk a szükséges korszerűsítésre, mely alapján a munkát megrendeltük, a közvilágítás átépítése megtörtént;
- Nyíri út és Lunkányi János utca kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak megfelelt;
- Bem utca a Klapka utcai útsatlakozásnál:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak nem felelt meg, a

megfelelés érdekében további közvilágítási oszlopot kell elhelyezni, melyhez engedélyezési tervet kell készíteni, ezt követően nyílik lehetőség a kivitelezés megrendelésére, a tervezési folyamat megindult.

3. 23-019 JKV számú Fénytechnikai Mérési Jegyzőkönyv alapján az alábbi gyalogátkelő helyeken készült mérés:

- Kiskörösi út a Könyves Kálmán körút kereszteződésében:
a kereszteződésben a megvilágítás mértéke az előírásnak megfelelt.

A közgyűlési határozat 3. pontjához kapcsolódóan a Vizsgáló Bizottság tájékozódott a közvilágítási rendszerrel összefüggésbe hozható közúti balesetek adatairól, az összefüggés nagyságának és mértékének megállapítása érdekében. A Vizsgáló Bizottság a Kecskeméti Városi Rendőrkapitányságtól a helyszíneket is bemutató tájékoztatót kapott a délutáni szürkület kezdete és a reggeli szürkület megszűnte között kijelölt gyalogos-átkelőhelyen 3 személyi sérüléssel járó balesetekről. Megállapításra került, hogy a közúti balesetek száma, illetve nagysága és a közvilágítás elégtelensége vagy hibája között közvetlen összefüggés nem áll fent.

A Vizsgáló Bizottság kezdeményezésére az egyéni választókerületben megválasztott képviselőktől bekért, a választókerületükben általuk ismert közvilágítási problémákkal kapcsolatosan összeállított tájékoztatót megtárgyalta a bizottság. A bejelentett hibákat, hiányosságokat, a hivatal megvizsgálta, az üzemeltetési hibák kijavítása felől a fennálló szerződés szerint intézkedett. Az üzemeltetésen túli problémák megoldását az ismertetett korszerűsítés fogja kezelni, a megtervezett rendszer teljes megvalósítása mintegy féléves kivitelezési munka, de a forrás biztosítása függvényében lehet, és valószínűleg szükséges is hosszabb időtartamon belül ütemekre bontani.

A Vizsgáló Bizottság az ülésein elé terjesztett tájékoztatókat valamennyi esetben elfogadta.

III.

A Vizsgáló Bizottság megállapításai

A Vizsgáló Bizottság Kecskemét város közvilágítási fejlesztésének lehetőségeit, jelenlegi folyamatait megismerte. A vázolt lehetőségek között bemutatásra kerültek a korszerű, alkalmazható innovatív megoldások (dimmelési lehetőség, WEB-es felületen történő szabályozás, azonnali visszajelzés nem működés esetén, és ezek térinformatikai megjelenítése) a biztonságos üzemeltetés, energia hatékonyság és közlekedésbiztonság – mint legfőbb fejlesztési célok megvalósításának fázisai, lehetőségei.

A Vizsgáló Bizottság megállapította, hogy a korszerűsítési elképzelések és megindított folyamatok a közvilágítási rendszer- és üzemeltetésének jelentős javulását fogja eredményezni.

A Vizsgáló Bizottság Kecskemét város közvilágítási rendszerének felépítését, különösen a városban a közelmúltban megvalósult korszerűsítések (járdaszigetben megvalósult közvilágítás, okoszebra telepítése, kiegészítő útburkolati jelek felfestése) és üzemeltetésének, fenntartásának, műszaki technikai és jogi-szerződésbeli lehetőségeit és rendszerét, hibaelhárítási, javítási, fenntartási folyamatainak részleteit megismerte.

Az önkormányzat, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény második része szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított, „Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata közigazgatási területén üzemelő közvilágítási hálózat aktív és passzív elemeinek üzemeltetése, karbantartása és aktív elemeinek bővítése, fejlesztése” tárgyában (EKR azonosító:

EKR000147972021), melyre vonatkozóan az ajánlati felhívás az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2021.06.09. napján 2021/S 110-288174. számon, a Közbeszerzési Értesítőben 2021.06.09. napján 10495/2021. számon jelent meg. Az eljárás eredményeként Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata közigazgatási területén üzemelő közvilágítási hálózat aktív és passzív elemeinek üzemeltetése, karbantartása tekintetében az MVM Lumen Fényszolgáltató Kft.-t és az MVM Démász Áramhálózati Kft.-t, mint közös ajánlattevőket (továbbiakban: vállalkozó) jelölte meg.

Az önkormányzat mint megrendelő, valamint a nyertes ajánlattevők, mint vállalkozók között 2022. február 10. napjától kezdődő, 36 hónapra kiterjedő hatállyal vállalkozási szerződés jött létre az önkormányzat tulajdonában álló, illetve birtokában lévő fényforrások és lámpatestek, az önkormányzat tulajdonában álló, kizárólag a közvilágítás céljait szolgáló tartószerkezetek, valamint a közvilágítás villamos energia ellátását szolgáló vezetékrendszer és tartozékai üzemeltetése, karbantartása és hibaelhárítása tárgyában.

A szerződés alapján a vállalkozó folyamatos kötelezettsége hibabejelentő rendszer üzemeltetése, és azon keresztül a bejelentések fogadása. A bejelentések az alábbi csatornákon tehetők meg:

telefon: 06 62 565 881 (4-es menüpont, a nap 24 órájában hívható);

Email: kozvilagitashiba@mvm.hu;

WEB: https://www.mvmnext.hu/aram/kozvilagitasi_hibabejelentes/

Ezen felül vállalkozó a kijelölt gyalogos átkelőhelyeknél havi két alkalommal helyszíni bejáráson, szűrőpróbaszerűen köteles ellenőrizni a közvilágítási eszközök működését. A vállalkozó havi egy alkalommal a nagykörúton belüli közvilágítási eszközök számának 5 %-ára kiterjedően köteles ellenőrizni ugyancsak helyszíni bejáráson, szűrőpróbaszerűen a közvilágítási eszközök működését. A bejárásokról az ellenőrzött útvonalat és az esetlegesen tapasztalt hibákat tartalmazó jegyzőkönyvet kell készítenie az önkormányzat rendelkezésére bocsátania. A feltárt hibákat a vállalkozó köteles a hibabejelentő rendszerben rögzíteni, és a hibát a szerződés szerinti mértékben és határidőben elhárítani.

A Vizsgáló Bizottság annak tudomásul vételével, hogy az üzemeltetési folyamatban vannak szükségszerű bürokratikus elemek, megállapította, hogy a javítások végzése egyes esetekben jelentős mértékben elhúzódik, melynek eredményeként hosszú időn keresztül nem működik az adott közterületen a közvilágítás. Különösen igaz ez a közvilágítási hálózat hibájából eredő kiesésekre, azonban mindenképp megállapítható, hogy az üzemeltetési rendszer a közvilágítási hibákat kezeli és annak alkalmazása a jellemző, tömegesen előforduló hibákra összességében megfelelő megoldást nyújt.

A bizottság megállapította azt, hogy a hibaelhárítás elhúzódását az is okozhatja, hogy a vállalkozó által kezelt, köznyilvánosság felé biztosított hibabejelentő felületen nem történt jelzés és ennek eredményeként a hibát nem is ismeri. Ezért is szükséges a bizottság szerint is újabb és újabb, a lakosság figyelmét felhívó, nagy nyilvánosság előtti ismertetése a hibabejelentő rendszernek.

A bizottság a bemutatott dokumentumok (közvilágítási eszközök üzemképességének ellenőrzéséről 2023. december hónapban készült jegyzőkönyv, továbbá az internetes hibabejelentő rendszer 2023. december havi adattartalma) alapján a hatályos üzemeltetési szerződés szerint végzett munka elszámolásának rendjét vizsgálva megállapította, hogy az módosítást nem igényel, a bizottság módosítási javaslattal nem élt, a következő, esedékes, a következő év első negyedévében megkötendő szerződés ezen része is újra gondolandó különösen a bürokratikus folyamatok felgyorsítása, és a hibaelhárítás mihamarabbi javítása.

A Kecskeméti Rendőrkapitányság közreműködésével a Vizsgáló Bizottság tájékozódott a közvilágítási rendszerrel összefüggésbe hozható közúti balesetek adatairól, az összefüggés

nagyságának és mértékének megállapítása érdekében.

A Vizsgáló Bizottság megállapította, hogy az elmúlt időszakban közvilágítás hiányára közvetlenül visszavezethető okból bekövetkezett személyi sérüléssel járó balesetek száma nem számottevő.

IV.

A Vizsgáló Bizottság elé tárt dokumentumok bemutatása

A Vizsgáló Bizottság az egyes ülésein tárgyalt tájékoztatókhoz kapcsolódóan az alábbi dokumentumokat vizsgálta:

1. Az útvilágítással kapcsolatos feltételrendszert tartalmazó MSZ EN 13201 szabványsorozatot.
2. A hatályos üzemeltetési szerződést, annak főbb elemeit.
3. A Kecskeméti Rendőrkapitányság nyilvántartása szerinti baleseti adatokat.
4. A közvilágítási eszközök üzemképességének ellenőrzéséről 2023. december hónapban készült jegyzőkönyvet, továbbá az internetes hibabejelentő rendszer 2023. december havi adattartalmát.
5. A 2023. évben végzett fénytechnikai mérésekről készült jegyzőkönyveket.
6. A Kecskeméti Városüzemeltetési Nonprofit Kft. által a közvilágítást takaró fák metszése keretében végzett munkákról, a további munkák ütemezéséről szóló tájékoztatót.

V.

A Vizsgáló Bizottság javaslatai

Javaslatot tett a Vizsgáló Bizottság arra, hogy

- a polgármesteri hivatal tegye közzé a médiában a közvilágítási hibák bejelentésének lehetőségeit, a hibabejelentés rendjét, továbbá arra, hogy a közlemény valamennyi önkormányzati képviselő felé is meg legyen küldve,
- a kijelölt gyalogos-átkelőhelyek esetében a közvilágításon túl is mielőbb legyenek megújítva a jelzésrendszerek (jelzőtáblák, burkolati jelek),
- a kijelölt gyalogos-átkelőhely jelzésrendszere egyes esetekben lehetőség szerint egészüljön ki olyan jelzőtáblákkal, burkolati jelekkel – lassító csíkozás, jelzőtábla kép felfestése, veszély jelző sárga villogó – melyek elősegítik a figyelem felkeltését, és a polgármesteri hivatal keressen, és tegyen javaslatot olyan innovatív megoldásokra – aktív gyalogos és jármű érzékelő és beavatkozó rendszer, okoszebra aktív sebességkorlátozó rendszer változtatható jelzésképű jelzéstábla), melyek az átkelőhelyek biztonságát javíthatják.